



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Су Ш 20 4/17
Дана: 09.01.2017. године
Београд

На основу члана 53. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16 и 108/2016) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16 и 77/2016) заменик председника суда сачинио је

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД
од 01. јануара 2016. године до 31. децембра 2016. године**

Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:

- **укупан број предмета у раду суда је 47.450 ;**
- **укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода био је 25.902 ;**
- **укупан број примљених предмета је 21.548 ;**
- **укупан број решених предмета је 19.274 ;**
- **укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 5.030 ; што чини 26,10 % од укупног броја решених предмета;**
- **мериторно је решено 18.845 предмета, што чини 97,77 % од укупног броја решених предмета;**
- **укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 28.176 ;**
- **број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 2.393 ;**
- **савладавање прилива је 89,45 %;**
- **процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 40,62 %;**
- **укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,82 %;**
- **просечан прилив предмета по судији је 51,55 ;**
- **просечан број решених предмета по судији је 46,11 ;**
- **просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 741,47 ;**
- **просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 62,97.**

Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2016. године имао 24.925 нерешених предмета, у току године је примио 19.306 предмета, од чега нових 19.040 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 44.231 предмет. Током извештајног периода укупно је решено 17.027 предмета, од чега мериторно 16.736 а на други начин 291 предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 2.001 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 4.978 старих предмет према датуму иницијалног акта, на крају остало је 2.347 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 38 судија.

"У-уз" материја - суд на почетку 2016. године није имао нерешених предмета, примљено је 5 предмета, те је укупно у раду имао 5 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 5 предмета, од чега мериторно 5 предмета. Није остало нерешених предмета. У овој материји поступало је 5 судија.

"Ув" материја - суд је на почетку 2016. године имао 227 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 442 предмета, те је укупно у раду било 669 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 470 предмета, од чега мериторно 460 на други начин 10 предмета, на крају је остало нерешених 199 предмета. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2016. године. Решено је 12 старих предмета, остало је нерешено 2 стара предмета. У овој материји поступало је 14 судија.

"Уж" материја - суд је на почетку 2016. године имао 8 нерешених предмета, примљено је 568 предмета, те је укупно у раду имао 576 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 572 предмета, од чега мериторно 564 а на други начин 8, остало је нерешено 4 предмета. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета на почетку 2016. године. У току извештајног периода решена су 2 стара предмета, а на крају није остало нерешених старих предмета. У овој материји поступало је 38 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2016. године имао 492 нерешена предмета, примљено је 557 предмета, те је укупно у раду имао 1049 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 612 предмета, од чега мериторно 603, а на други начин 9. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2016. године 1 стари предмет према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 8 старих предмета, а на крају остало су нерешено 22 стара предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 38 судија.

"Уо" материја - суд је на почетку 2016. године имао 3 нерешена предмета, примио је 115 предмета, те је укупно у раду било 118 предмета. Укупно је решено 116 предмета, мериторно 115 предмета, на други начин 1 и остало је нерешено 2 предмета. У овој материји је поступало 38 судија. Није остао ниједан нерешен стари предмет.

"Уп" материја - суд је на почетку 2016. године имао 141 нерешених предмета, примљено је 156 предмета, те је укупно у раду имао 297 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 128 предмета, од чега мериторно 125 а на други начин 3, остало је нерешено 169 предмета. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2016. године 9 старих предмета. У

току извештајног периода решено је 24 стара предмета, а на крају је остало нерешено 15 старих предмета. У овој материји поступало је 38 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2016. године имао 106 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 174 предмета, те је укупно у раду имао 280 предмета. Укупно је решено 134 предмет, од чега мериторно 84 а на други начин 50 предмета. Почетком 2016. године суд је имао 2 нерешена стара предмета. На крају остало је нерешено 7 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 38 судија.

"Р4 у" материја - суд на почетку 2016. године није имао нерешених предмета, примљено је 225 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 210 предмета, од чега мериторно 153 а на други начин 57, остало је нерешено 15 предмета. У овој материји поступао је 1 судија.

Просечан месечни прилив предмета по судији у периоду од 01.01. до 31.12.2016. године

"У" - 46,19 предмета;
 "У-уз"- 0,09 предмета;
 "Ув" - 2,87 предмета;
 "Уж" - 1,36 предмета;
 "Уи" - 1,33 предмета;
 "Уо" - 0,28 предмета;
 "Уп" - 0,37 предмета;
 "Ур" - 0,42 предмета;
 "Р4 у"- 20,45 предмета.

Просечан број месечно решених предмета по судији у периоду од 01.01. до 31.12.2016.године

"У" - 40,73 предмета;
 "У-уз"- 0,09 предмета;
 "Ув" - 3,05 предмета;
 "Уж" - 1,37 предмета;
 "Уи" - 1,46 предмета;
 "Уо" - 0,28 предмета;
 "Уп" - 0,31 предмета;
 "Ур" - 0,32 предмета;
 "Р4 у"- 19,09 предмета.

Просечан месечни број предмета у раду по судији на крају извештајног периода

"У" - 715,89 предмета;
 "У-уз"- 0,00 предмета;
 "Ув" - 14,21 предмета;
 "Уж" - 0,11 предмета;
 "Уи" - 11,50 предмета;
 "Уо" - 0,05 предмета;
 "Уп" - 4,45 предмета;

"Ур" - 3,84 предмета;
 "Р4 у"- 15,00 предмета.

У 2016. години у Управном суду је било 337 одлуке разматране по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 301 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда што је 89,32 % разматраних одлука, 11 одлука је преиначено што је 3,26 % разматраних одлука, а 24 одлуке је укинута и предмети враћени на поновни поступак што је 7,12 % разматраних одлука, док је 1 одлука делимично преиначена чиме је остварен **укупан квалитет рада суда од 99,82 %** у односу на укупан број урађених одлука.

По захтеву за заштиту права за суђење у разумном року пред Врховним касационим судом преиспитивано је 17 предмета, од тога је 1 захтев повучен, 9 захтева одбијено, 4 захтева одбачено и у 3 предмета утврђена повреда права на суђење у разумном року.

У 2016. години 39 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним Касационим судом, од чега је 35 одлука потврђено, 2 преиначене, 1 уважена жалба и 1 делимично преиначена одлука.

АНАЛИЗА

I

У 2016. години у Управном суду поступало је укупно 38 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Како је Управни суд и у 2016. години започео рад са двоје судија мање од броја утврђеног Одлуком Високог савета судства ("Службени гласник РС" број 106/2013, 115/2013, 5/2014, 12/2014, 52/2014) и недовољним бројем судијских помоћника и осталих запослених, ради обезбеђења ефикасног и законитог рада суда, председник суда је предузела следеће мере:

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2016. годину Су I-2 175/15 од 21.12.2015. године и Изменама Годишњег распореда послова Управног суда за 2016. годину Су I-2 12/16 од 10.02.2016. године, извршена је релокација судија које су поступале у седишту и одељењима Управног суда тако да је у седишту суда поступао 21 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 5 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 4 судија. Одлуком о расподели предмета Су I-2 2 /16 од 11.01.2016. године, извршена је прерасподела предмета у циљу ефикасног функционисања суда, посебно заштите права на суђење у разумном року. Прерасподела предмета извршена је током јануара и почетком фебруара 2016. године, на који начин је уједначен број предмета у раду по судији у седишту и одељењима суда, тако да су судије Управног суда у фебруару 2016. године имале у раду просечно по 695 предмета.

Након увођења у функцију двоје недостајућих судија извршена је **Измена Годишњег распореда послова Управног суда за 2016. годину, Су I-2 99/16-1 од 28.10.2016. године** тако да је од 01.11.2016. године у Седишту суда поступало 22 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда

у Нишу 4 судија.

Шесторо судија Управног суда: Биљана Шундерић, Весна Даниловић, Гордана Богдановић, Маријана Тафра Мирков, Ненад Стојановић и Радојка Маринковић су Одлукама Високог савета судства изабране на сталну судијску функцију у Управни суд од 26.11.2016. године.

II

Имајући у виду да је на дан 31.12.2015. године број старих предмета у Управном суду био 2.013, као и да је на дан 14.01.2016. године било у раду 7.935 предмета са иницијалним актом из 2014. године, који би до краја 2016. године постали "стари" што је укупно потенцијално чинило 9.947 старих предмета, председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донео **Програм решавања старих предмета за 2016. годину Су I-2 6/16 од 21.01.2016. године.**

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2016. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења; идентификоване су групе предмета у којима су основ спора царине, порези, подстицајна средства и остали са иницијалним актом из 2013. и 2014. године, по тужиоцу и туженом, и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта. Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 23 стара предмета, односно предмета који до краја тог кварталног периода постају стари, а председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2016. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме председнику суда до 05.02.2016. године.

Председник суда је са председницима већа одржавала колегијуме сваког другог понедељка у месецу ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2016. годину и о томе је састављан записник, сем у случају када је одржавана седница свих судија на којој је та анализа вршена.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су

значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 5.030 предмета, од чега 1 предмет из 2008. године, 4 предмета из 2009. године, 7 предмета из 2010. године, 24 предмета из 2011. године, 41 предмета из 2012. године, 2.014 предмета из 2013. године и 2.939 предмета из 2014. године што је 26,10 % од укупног броја решених предмета.

У Управном суду је на дан 31.12.2016. године, остало нерешено на крају 2.393 стара предмет према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2009. године, 1 предмет са иницијалним актом из 2010. године, 8 предмета са иницијалним актом из 2011. године, 10 предмета са иницијалним актом из 2012. године, 106 предмета са иницијалним актом из 2013. године и 2.267 предмета са иницијалним актом из 2014. године што чини 8,49 % у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода.

III

Специфичност у раду Управног суда представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају **нарочито хитним** су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су **хитни** предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата одборника; радни спор; предмети у којима се одлучује о остваривању права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године (Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији, представља специјални закон у неколико посебних управних области - заштити права у поступцима јавних набавки; заштити здравља људи и животне средине; изградњи, реконструкцији, адаптацији и санацији, додели подстицајних средстава и одлучивању о врсти и висини помоћи); заштита конкуренције; информације од јавног значаја и заштиту података о личности; враћање одузете имовине и обештећење; пензијски; инвалидски; социјалне новчане накнаде и старатељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања. У извештајном периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године примљено је укупно 6.369 предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 29,56 % од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.**

IV

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2016. години постојећа надлежност Управног суда (преко 80 основа спора), увећана доношењем више закона и правилника којима је прописана надлежност

Управног суда у поступању, и то:

1. Закон о информационој безбедности („Службени гласник РС“, бр. 6/16),
2. Закон о међународним мерама ограничења („Службени гласник РС“, бр. 10/16),
3. Закон о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Службени гласник РС“, бр. 13/16),
4. Закон о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16),
5. Закон о јавном здрављу („Службени гласник РС“, бр. 15/16),
6. Закон о стицању права својине на земљишту, објектима и водовима привредног друштва за производњу и прераду челика Железара Смедерево д.о.о. Смедерево („Службени гласник РС“, бр. 15/16),
7. Закон о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС“, бр. 18/16),
8. Закон о запосленима у Аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 21/16),
9. Закон о управљању аеродромима („Службени гласник РС“, бр. 104/16),
10. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16),
11. Закон о транспорту опасне робе („Службени гласник РС“, бр. 104/16),
12. Закон о проценитељима вредности („Службени гласник РС“, бр. 108/16).

V

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2016. године било укупно 24.925, а у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године примљено је 19.306 од чега нових 19.040 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 44.231 предмет.

У "У" материји у 2016. години укупно је решено 17.027 предмета, од чега мериторно 16.736 а на други начин 291 предмет. У овој материји суд је на почетку године имао 2.001 нерешени стари предмет. У току године решено је 4.978 старих предмета, а на крају је остало 2.347 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

VI

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и "Уип". На почетку 2016. године у уписнику "Уж" било је нерешених 8 предмета, примљено је 568 предмета, тако да је укупно у раду било 576 предмета. Решено је 572 предмета, од чега 564 мериторно и 8 на други начин. У току 2016. године Одлуком председника Републике

Србије од 04.03.2016. године расписани су и одржани ванредни избори за народне посланике 24.04.2016. године; Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије од 07.03.2016. године расписани су и одржани избори за одборнике скупштине градова и општина на територији Републике Србије 24.04.2016. године; Одлуком председника Скупштине Града Београда од 07.03.2016. године расписани су и одржани избори за одборнике скупштина градских општина Града Београда 24.04.2016. године и Одлуком председника Скупштине Аутономне Покрајине Војводине од 22.03.2016. године расписани су и одржани избори за посланике у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, 24.04.2016. године.

Након одржаних избора 24.04.2016. године дошло је до понављања гласања на великом броју бирачких места и то: На основу Решења Републичке изборне комисије о понављању гласања на бирачким местима на којима су поништени избори за народне посланике Народне скупштине од 29.04.2016. године, поновљено је гласање 4. маја 2016. године, на 15 бирачких места; на основу Одлуке Градске изборне комисије Ниш од 26.04.2016. године, расписани су и поновљени избори за одборнике Скупштине Града Ниша дана 30.04.2016. године на 20 бирачких места; на основу Одлуке Градске изборне комисије Крагујевца од 27.04.2016. године, расписани су и поновљени избори за одборнике Скупштине Града Крагујевца дана 30.04.2016. године на четири (4) бирачка места; на основу Одлуке Изборне комисије Града Краљева од 26.04.2016. године, поновљени су избори за одборнике Скупштине Града Краљева дана 30.04.2016. године на бирачком месту број 92; на основу Одлуке Изборне комисије Скупштине општине Кула од 30.04.2016. године, поновљено је гласање на бирачком месту број 40 ОШ "Никола Тесла" Липар за одборнике Скупштине општине Кула, дана 05.05.2016. године; на основу Одлуке Изборне комисије градске општине Медијана од 02.05.2016. године, поновљено је гласање на бирачким местима од број 1 до броја 48 за одборнике Скупштине градске општине Медијана, дана 07.05.2016. године; на основу Одлуке Изборне комисије градске општине Пантелеј од 09.05.2016. године, поновљено је гласање на бирачком месту 22 ОШ Карађорђе Горњи Матејевац за одборнике Скупштине градске општине Пантелеј, дана 13.05.2016. године; на основу Одлуке Изборне комисије општине Бабушница од 10.05.2016. године, поновљено је гласање на бирачким местима број 7 и број 42 за одборнике Скупштине општине Бабушница, дана 14.05.2016. године.

На основу Одлуке Изборне комисије Скупштине општине Бела Паланка од 04.05.2016. године, требало је да се понове избори за гласање на бирачким местима од броја 1 до броја 37 за одборнике Скупштине општине Бела Паланка, дана 08.05.2016. године, али ови поновни избори нису одржани. Нови датум одржавања поновних избора у Општини Бела Паланка одређен Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије од 01.08.2016. године, за 18.09.2016. године ("Службени гласник РС бр. 66/16).

Због савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност од 07.03.2016. до 25.05.2016. године и од 02.08.2016. до 27.09.2016. године.

Приправност је одређивана за минималан број судија и судског особља имајући у виду прилив „Уж“ предмета – заштита изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена као и ради предузимања радњи које нетрпе одлагање имајући у виду одредбе члана 97. Закона о избору народних посланика и члана 54. Закона о локалним изборима.

У уписнику "Уип" на почетку 2016. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

VII

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у Управном суду је примљено **укупно 931** захтев за одлагање и то:

- "У" уписник 816 захтева;
- "Уо" уписник 115 захтева.

VIII

У 2016. години у седишту и одељењима Управног суда заказане су усмене јавне расправе у 1.558 предмета, одржане су у 1.318 предмета, одложене у 204 и отказано у 36 предмета.

У извештајном периоду у седишту и одељењима Управног суда одржане су и нејавне седнице у 18.528 предмета.

IX

Управни суд је од 01.01.2016. до 31.12.2016. године одржао 1 Свечану седницу свих судија и 13 Седница свих судија на којима је разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, разматрао спорна правна питања и заузимао правне ставове и закључке. На Седницама свих судија, утврђено је више правних ставова и закључка. Такође, у наведеном периоду усвојено је више правних схватања изражених у пресудама овога суда (сентенце).

X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2016. годину Су I-2 175/15 од 21.12.2015. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Душанка Марјановић, председник Одељења, судија Гордана Цакула, заменик председника Одељења, судија Љиљана Максимовић, судија Деса Симић, судија Љиљана Петровић, судија Радојка Маринковић, судија Биљана Шундерић и шест судијских помоћника.

У Одељењу судске праксе воде се општи и посебан регистар судске праксе. У општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26.10.2016. године предузео мере у поступку формирања Регистра правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебне Евиденције пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима достављају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се сваког другог понедељка у месецу или по потреби, на којима се водио записник, док су се састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавали сваког понедељка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин идентификовано је 27 група са 378 предмета из 2014. године, 129 група са 2.124 предмета из 2015. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 6 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 21.750 предмета, док је остало непрегледано укупно 63 предмета.

XI

Редакција Билтена судске праксе Управног суда у 2016. години приредила је стручној и широј читалачкој јавности шести број Билтена судске праксе Управног суда. У овом издању Билтена публиковани су утврђени правни ставови, закључци и сентенце о спорним правним питањима из управно-судске праксе, који су објављени у Билтенима судске праксе од оснивања Управног суда.

XII

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2016. годину Су I-2 175/15 од 21.12.2015. године, одређено је да се Припремно одељење организује у седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Ружа Урошевић, заменик надзорног судије и четири судијска помоћника.

Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 19.727 предмета, урадили укупно 19.718 предмет, примили из већа 16.087 предмета и урадили 16.393 предмета.

XIII

У периоду од 01.01. до 31.12.2016. године у Управном суду поступало је укупно 35 судијских помоћника распоређених у 14 већа у седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 17.133 нацрта судских одлука. Један судијски помоћник налази на трудничком боловању.

XIV

У периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године примљено је укупно 320 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 2.333 ургенције, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама.

XV

У овом извештајном периоду примљено је и одговорено на укупно 132 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и 11 захтева за обавештење и копију на основу Закона о заштити података о личности. На све захтеве одговорено је у законском року.

XVI

Председник суда се дописом Су I-1 155/16 од 28.09.2016. године обратила Министарству правде са Иницијативом за измену и допуну Закона о судским таксама. Наиме, у примени Закона о судским таксама ("Сл.гласник РС" бр. 28/94.... 106/15) у делу који се односи на поступак за наплату неплаћених судских такси у Управном суду су уочене сметње које онемогућавају наведену наплату, због чега постоји потреба хитне измене и допуне чланова 40. и 41. у Глави IV "Поступак за наплату неплаћене таксе" Закона о судским таксама. Такође, указала се и потреба измене и допуне Таксене тарифе у Глави VII "Поступак у управним споровима и поступак за судску заштиту", тарифни број 28. и тарифни број 29, како у погледу врсте поднесака по којима

Управни суд поступа и врсте одлука које суд доноси, тако и у погледу висине одређене таксе имајући у виду спорове процењиве и непроцењиве вредности.

XVII

Председник Управног суда је на основу члана 52. Закона о уређењу судова, члана 57.- 61. Судског пословника и одредби Комуникационе стратегије Високог савета судства 2013. године, донео **План за повећање поверења јавности у рад суда Су I-1 35/16 од 11.03.2016. године.**

У оквиру реализације Плана за повећање поверења јавности у рад суда организовани су:

ДАН ОТВОРЕНИХ ВРАТА ЗА СТУДЕНТЕ ПРАВНОГ ФАКУЛТЕТА УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ

Управни суд је дана 29. јануара 2016. године, у складу са Планом за повећање поверења јавности у рад суда, организовао „Дан отворених врата“ за студенте студентског удружења за упоредно право Правног факултета Универзитета у Београду. Судија Жељко Шкорић, заменик председника Управног суда, упознао је студенте са начином рада суда, организацијом, надлежношћу, предметом управног спора, правилима поступка, одлукама које суд доноси, након чега су студенти присуствовали усменим јавним расправама. Управни суд ће наставити да ради на повећању поверења јавности у рад суда организацијом Дана отворених врата и организацијом посета студената Правних факултета.

ЧЕТВРТО НАЦИОНАЛНО ТАКМИЧЕЊЕ У СИМУЛАЦИЈИ СУЂЕЊА ИЗ ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ОД ДИСКРИМИНАЦИЈЕ „ОСУДИ ДИСКРИМИНАЦИЈУ“

Повереник за заштиту равноправности у сарадњи са Фондом за отворено друштво организовао је четврто национално такмичење у симулацији суђења из области заштите од дискриминације под називом: „Осуди дискриминацију“, дана 13.12.2016. године, које је по трећи пут организовано у просторијама Управног суда. Током свечаног отварања такмичаре и учеснике је, између осталих, поздравила и заменица председнице Управног суда, судија Душица Маринковић и истакла да ће такмичарима ово искуство помоћи да се на практичан начин припреме за свој будући позив као и да сагледају сва искушења и тешкоће у примени права у области заштите од дискриминације.

XVIII

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. У организацији International Association of Refugee Law Judges (IARLJ) – (Међународног удружења судија који поступају у предметима избеглица) одржана је Конференција о правима избеглица од 19. до 20. маја 2016. у Ослу, у Норвешкој. На коференцији је учествовало 130 судија управних судова из 30 земаља, а међу њима и судије Управног суда из

Републике Србије, судија Биљана Тамбурковски Баковић, судија Јелена Тишма Јовановић и судија мр Зоран Рељић. Радни материјал конференције обухватио је анализу најинтересантнијих случајева из праксе Европског суда правде у Луксембургу и праксе Европског суда за људска права у Стразбуру, у примени чланова 12, 15. и 17. Директиве Савета ЕУ 2011/95, коју су сачинили експерти позвани од стране Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO). Конференцију је отворио представник Међународног удружења судија, који поступају у предметима избеглица, судија Вишег суда у Великој Британији господин Хуго Стори, који је истакао да је данас неопходно постићи заједничке стандарде у давању правне квалификације о томе шта је основаност захтева за добијање азила, о томе који елементи чине појам „заштита азиланата и избеглица“, која је дефиниција реалног ризика од озбиљне штете коју је тражилац азила претрпео у случајевима да се врати у земљу порекла и слично. Такође, неопходно је постићи солидарност међу држава чланицама Европске уније нарочито данас када је изузетно велики број миграната и тражилаца азила у ЕУ мора постојати концепт међусобног поверења међу државама чланицама ЕУ, јер није довољно да само једна држава чланица ЕУ решава ово питање на индивидуалном плану, већ је неопходно да верује другој земљи чланици да и она има ефикасан систем за решавање питања азиланата, као и да треба примењивати систем одрживе и правичне расподеле азиланата међу државама чланицама у односу на њихову величину и економску снагу, у чему кључну улогу имају судије у примени законодавства Европске уније у овој области и уједначавању судске праксе.

Делегација судија из Србије остварила је током трајања Конференције контакте са судијама из Велике Британије, Шведске, Немачке, Словеније, Македоније и Јерменије, што представља основ за будућу сарадњу како у овој области тако и у другим управно-правним областима које су значајне и актуелне за уједначавање судске праксе судија Управних судова Европе.

2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовале су семинару у организацији Врховног управног суда Чешке и Удружења државних савета и врховних управних судова држава Европске уније (АСА-Еуроге), који је одржан у периоду од 29-31. маја 2016. године у Прагу, у Чешкој Републици. Први радни дан отворен је семинаром на тему: “Управни судови између права на слободан приступ информацијама и заштите приватности” који представља наставак Семинара одржаног у Брну у мају 2015. године, када је Врховни касациони суд Републике Србије примљен у Удружење АСА-Еуроге, као члан у својству посматрача. Семинару су присуствовали председници и судије (Врховних) управних судова и Државних савета земаља Европске уније.

Након уводних обраћања председника Врховног управног суда Републике Чешке, судије Јозефа Баксе (JosefВаха), који је председавао Удружењем АСА-Еуроге у периоду од 2015-2016. године, представници земаља чланица Удружења АСА-Еуроге са рефератима из Чешке, Белгије, Финске и Литваније разменили су искуства по питањима слободног приступа информацијама са посебним освртом на анализу упитника, који је учесницима омогућио увид у систем надлежних органа у Европи и размену искуства у области слободног приступа информацијама.

Наставак првог радног дана студијске посете био је посвећен анализи другог дела упитника, који је обухватио заштиту приватности, о чему су говорили представници Државног савета Француске и Естоније и потпредседник Врховног управног суда Пољске. Анализа упитника отворила је дискусију на тему јавне доступности одлука, анонимизације одлука и њиховог објављивања на званичној интернет презентацији и бази судске праксе, затим објављивања радних биографија судија и учешћа судија на јавним и стручним скуповима.

Другог дана студијске посете, одржан је јубиларни 25-ти Колоквиј Удружења АСА-Еуроге, којим је председавао председник Врховног управног суда Републике Чешке, судија Јозеф Бакса. Том приликом судија Бакса је најавио да председаваће Удружењем АСА-Еурогеу наредне две године преузима потпредседник Државног Савета Холандије, судија Јан Питер Хендрик Донер (JanPieterHendrikDonner).

Делегације судија из Европе размениле су искуства како у области приступа информацијама од јавног значаја и заштите приватности тако и на тему организације и функционисања система управног судства у Европи. Учесће председника Управног суда на наведеном семинару значајно доприноси афирмацији управног судства у Републици Србији, коме предстоје значајне реформе у складу са Националном стратегијом реформе правосуђа за период 2013-2018. године. Поред тога, успостављање и јачање сарадње са државним саветима и врховним управним судовима земаља Европске уније од изузетног је значаја у погледу размене искустава по питањима из области правосуђа и укључивања у систем размене информација, како у овој области тако и у другим управно-правним областима, које имају за циљ правилну примену европског права у управном спору.

3. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић и председник Одељења судске праксе судија Душанка Марјановић учествовали су на Регионалној конференцији на тему управно-правног оквира земаља Западног Балкана са освртом на управно судство. Конференција је одржана 09. јуна 2016. године у хотелу „Хајат“, у Београду, у организацији Регионалне школе за јавну управу (ReSPA) и Центра за јавну управу из Београда. Том приликом професор Правног факултета Универзитета у Београду, др Доброслав Миловановић поздравио је учеснике скупа и говорио о кључним питањима у реформи управног судства. Конференција је окупила председнике и судије управних судова земаља у региону, који су у наставку радног дела конференције говорили о функционисању и организацији управног судства и статусу законодавства у области управног спора у земаљама Западног Балкана. Након краће паузе, организована је посета Управном суду где је настављена дискусија на тему функционисања и организације управног судства у Србији у просторијама Управног суда, где је председница Управног суда Србије својим колегама из земаља у региону укратко представила организацију рада и функционисање Управног суда са Седиштем у Београду и три Одељења у Крагујевцу, Новом Саду и Нишу. Том приликом, делегације председника судова и судија из региона имале су могућност да обиђу и виде суднице, судијске кабинете, писарницу и дактилобиро Управног суда. Трећа сесија под називом Регионална сарадња у области управног судства и перспективе ЕУ настављена је у хотелу „Хајат“, у оквиру које је господин Петер Голдшмит (Peter Goldschmidt) представио могућност за сарадњу са Европским институтом за јавну управу и спровођење програма обуке у области управног судства, у оквиру Европске мреже врховних управних судова.

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић и судија др Јадранка Ињац присуствовали су другом делу Регионалне конференције на тему: „Нови закони о општем управном поступку“ која је одржана у петак 10. јуна 2016. године, у хотелу „Хајат“. Конференцију је отворила др Кори Удовички, потпредседница и министарка државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије и председавајућа Управног одбора ReSPA на министарском нивоу, која је говорила на тему новог Закона о општем управном поступку у Републици Србији. У наставку радног дела конференције отворена је дискусија на тему новог Закона о општем управном поступку у земљама Западног Балкана и у наставку - перспективе ЕУ и изазови у припремама за примену ЗУП-а у земљама Западног Балкана, праћена искуствима земаља у региону. Конференција је завршена

представљањем закључака и давањем предлога за даље активности и регионалну сарадњу за унапређење управно-правног оквира.

4. Делегација судија Управног суда у саставу, судија Јонаш Павел, судија Ружа Урошевић, судија др Владан Станојевић, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Нада Балешевић и судија Станимирка Лаловић учествовали су на дводневном скупу на тему реституције, који је одржан 21-22. јуна 2016. године у хотелу „Premier Aqua“ у Врднику. Учесници скупа су разменили искуства и разговарали о спорним питањима, представљајући досадашња искуства Агенције за реституцију која се односе на враћање објеката и грађевинског земљишта на којима постоје захтеви за легализацију, односно озакоњење бесправних објеката, затим о реципроцитету као услову за остваривање права страних држављана у поступку реституције у Републици Србији и многим кључним питањима из ове области.

5. Секретар суда Данијела Дупор и портпарол суда Милка Бабић присуствовале су обуци о плану интегритета, одржаној у Београду, у хотелу „88 Rooms“, дана 14.09.2016. године у организацији Агенције за борбу против корупције. На обуци су обрађене следеће теме: план интегритета, значај и сврха његове израде, методологија и начин израде плана интегритета у новој електронској апликацији, процена постојећег стања изложености институције ризицима од корупције и других неправилности, начин процене интензитета ризика и спровођење мера и извештавање о спровођењу плана интегритета.

6. Дводневни сусрет судија управних судова Републике Аустрије и судија Управног суда Републике Србије, чији је домаћин Управни суд, одржан је 15. и 16. септембра 2016. године у Седишту Управног суда у Београду.

Сусрет је организован у сарадњи Управног суда са Мисијом ОЕБС у Републици Србији, Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ) и Удружењем судија аустријских управних судова. Уводно обраћање имали су судија Јелена Ивановић, председник Управног суда, судија Драгомир Милојевић, председник Врховног касационог суда и Високог савета судства, његова екселенција Јоханес Ајгнер, амбасадор Републике Аустрије у Србији, г-дин Зигфрид Кенигсхофер, судија Управног суда у Бечу и председник Удружења судија аустријских управних судова и г-ђа Катрин Габриел, вршилац дужности шефа Одељења за Демократизацију Мисије ОЕБС-а у Србији.

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је истакла, да је пред Републиком Србијом у току реализација једног од циљева Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године, а то је успостављање вишестепеног управног судства. Имајући у виду да је Република Аустрија у блиској прошлости спровела реформу управног судства, успостављена сарадња је значајна због сагледавања ефеката који су том реформом постигнути. Судија Јелена Ивановић је истакла да упознавање са различитим правним системима, предностима и недостацима постојећих решења, размена информација, мишљења и добре енергије, може само да обогати и унапреди искуство судија управних судова обе земље. Такође, истакла је да упознавање са системима судске заштите у области азила и размена искуства може да допринесе квалитетнијој и делотворнијој заштити права у овој врло актуелној области управно-судског поступања. Председник Врховног касационог суда и Високог савета судства судија Драгомир Милојевић, истакао је да велику пажњу изазива одговор на питање, које би кораке требало предузети како би управно судство одговорило савременим потребама и досадашњој пракси, имајући у виду да се припрема реформа управног судства доношењем

нових закона, који ће на другачији начин уредити надлежност и организацију управног судства. Сматра да помоћ колега из Аустрије може бити драгоцену у предузимању даљих реформских корака у управном судству, јер само разменом знања, добре праксе и искуства можемо доћи до одговарајућих решења која ће бити прилагођена нашим друштвеним приликама.

У току радног дела састанка судија Мартин Келер, председник Већа у Врховном управном суду Аустрије говорила је о систему управног судства Републике Аустрије са посебним освртом на реформу система аустријског управног судства, након чега је судија Јелена Ивановић колегама управних судова Аустрије представила систем управног судства Републике Србије. На тему искуство у области азила у Републици Аустрији и Републици Србији, говориле су судија Barbara Weiss (Барбара Вајс), судија Савезног управног суда Аустрије и судија Зорица Китановић, судија Управног суда. Судија Управног суда у Бечу др Edith Zeller (Едит Целер) и председница Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), говорила је на тему значаја европских мрежа сарадње: Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ). Судије Управног суда Републике Србије имале су прилику да се упознају и са радом и искуством националног Удружења судија управних судова Аустрије, чији је рад представио судија Управног суда у Бечу и председник Удружења судија аустријских управних судова др Siegfried Königshofer (Зигфрид Кенигсхофер). Судије управних судова Аустрије, током дводневне посете, имале су прилику да присуствују усменој јавној расправи, обићу просторије седишта Управног суда у Београду и посете Врховни касациони суд.

7. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић боравиле су од 22-23. септембра 2016, године у студијској посети Лондону, Велика Британија, ради присуствовања семинару на тему: "Проблеми азиланата у Европској унији у контексту тренутне мигрантске кризе", у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и Европске канцеларије за подршку систему азила (ЕАСО). Први дан семинара чланови заједничке Радне групе за азил и миграције, у оквиру Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и Европске канцеларије за подршку систему азила (ЕАСО), у оквиру јутарње сесије представили су изазове са којима се сусрећу Грчка и Мађарска у односу на избегличку кризу. Судија Catherine Coutsoroulou, судија првостепеног Управног суда у Атини говорила је о проблемима и изазовима са којима се судије сусрећу у судској пракси, прегледу законодавног оквира и новом Закону о азилу који се усвојен 2016. године.

Према статистичким подацима из UNHCR-а број потенцијалних тражилаца азила, који су прешли територију Републике Грчке у 2015. години износио је 856.723, док је у 2016. години тај број 165.366. На основу споразума између Европске уније и Турске, Турска је трећа сигурна земља за тражиоце азила. Судија Dora Virag Dudas из Управног суда Мађарске говорила је о тренутним изазовима у вези избегличке кризе са којима се судије сусрећу и снажним политичким утицајем са којима се сусрећу у судској пракси на тему азила и миграције, при чему је нагласила да је ситуација веома тешка. Тренутно, ситуација на граници је таква да само 10-15 лица дневно могу прећи границу Мађарске, не желећи да остану на територији те земље.

У наставку прве сесије уследиле су презентације о правним основима ограничења захтева за азил, након чега је судија из Словеније, Боштјан Залар говорио о праву на делотворан правни лек у складу са чланом 47 Поглавља и ситуацији масовног прилива тражилаца азила, наглашавајући да је у периоду између октобра 2015. и фебруара 2016. године око 450.000 избеглица прешло на територију Словеније.

Скуп је настављен поподневном сесијом на тему "Члан 8 Конвенције о најбољем интересу за децу у контексту миграција", коју је водио судија McCloskey, праћен панел

дискусијом и презентацијом три студије случаја на актуелне теме и то: захтеви за стални боравак, бракови из интереса и депортација страних криминалаца. Учесници скупа били су подељени у три групе у оквиру којих су учествовали у дискусијама на наведене теме. Други радни дан отворен је уводним обраћањима представника Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO), председника Вишег трибунала за азил и миграције, судије Justice Bernard McCloskey и судије Karin Winter, генералног секретара Удружења судија европских управних судова (AEAJ). У наставку сесије судија Hugo Storey говорио је о тренутним изазовима у односу на квалификације за међународну заштиту у судској пракси. Дискусија је настављена презентацијом о судским разматрањима која се односе на престанак међународне заштите, о чему су говориле судије Вишег трибунала за миграције и азил из Лондона, судија Bernard Dawson и судија David Allen. Следећу сесију на теме: нарочите осетљиве групе лица која подносе захтеве за међународну заштиту, питање кредибилитета и информације о земљи порекла најавила је судија Врховног управног суда Аустрије, Bettina Maurer-Kober. Своје презентације на наведене теме имале су судије Вишег трибунала за азил и миграције из Лондона, Nadine Finch и Bernard Dawson, као и судија Апелационог управног суда из Немачке, Michael Норре. Поподневна сесија била је резервисана за студију случаја и пленарну дискусију на теме које су тога дана биле предмет дискусије. Након закључака радионица је завршена и учесници су изразили задовољство учешћем на скупу.

Делегације судија из Европе разменили су искуства у области азила и миграција као и на тему организације и функционисања система управног судства у Европи. Учешће председника Управног суда на наведеном семинару значајно доприноси афирмацији управног судства у Европи и има за циљ успостављање и одржавање континуираног дијалога између правосудних система земаља Европе у сврху јачања међусобне сарадње у наведеној области.

8. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић учествовала је на дводневном догађају поводом одржавања округлог стола за председнике судова од 29. до 30. септембра 2016. године, у организацији Врховног касационог суда и Правосудне академије, уз подршку Светске банке. Теме округлог стола првог дана биле су: управљање судовима и руковођење, затим основе судског буџета и управљање финансијама. Другог дана настављена је дискусија на тему управљања предметима, јавности рада суда и стратешком приступу и потреби едукација за портпароле у судовима у Републици Србији.

9. Судија Зорица Китановић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовале су Регионалном семинару о Европској конвенцији о људским правима и азилу за правнике са западног Балкана, који је одржан дана 05. октобра 2016. године на Правном факултету Универзитета у Београду, у организацији Европског програма едукације о људским правима за правнике, програмске јединице HELP Савета Европе. Након уводних обраћања директора Правосудне академије, господина Ненада Вујића, и шефа Одељења за политику људских права и сарадњу Савета Европе, господина Микаила Лобова, уследила је презентација Европског програма едукације о људским правима, о чему је говорила шефица програмске јединице HELP Савета Европе. Поред тога, представник регионалне канцеларије UNHCR-а за југоисточну Европу, госпођа Олга Ким дала је преглед актуелне ситуације у вези азила у региону.

Семинар је настављен презентацијом приручника AIRE центра из Лондона, који је представила Биљана Брајтвајт, менаџерка Програма за Западни Балкан, а потом и презентацијом о најбитнијим стандардима Европске конвенције о људским правима и азилу са становишта UNHCR-а, о чему је говорио господин Самуел Бутрош. На крају семинара господин Филип

Шулер представио је Случајеве азила пред Европским судом за људска права.

10. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, судије и саветници Управног суда учествовали су на Годишњем саветовању судија Републике Србије под називом: „Судијски дани – 2016“, које је одржано у периоду од 09-12. октобра 2016. године у Врњачкој Бањи, у организацији Врховног касационог суда. Теме овогодишњег саветовања биле су: правосуђе данас, закони и њихова примена и актуелна спорна питања у судској пракси. Након свечаног отварања, уследило је уводно излагање о актуелним питањима независности судства, уставним променама, стању и положају судија и суда, о чему је говорио председник Врховног касационог суда и Високог савета судства судија Драгомир Милојевић. Поред тога, судија Милојевић је представио измењени јединствени Програм решавања старих предмета и говорио је уједначавању судске праксе. Округли сто о судској заштити узбуњивача био је и ове године једна од тема у оквиру Пленарне седнице грађанске, управне и прекршајне секције.

У оквиру управне секције своје реферате представиле су судије Управног суда: др Јадранка Ињац – „Нови правни институти у Закону о општем управном поступку“, судија Ружа Урошевић – „Нека спорна питања у поступку реституције“, судија Весна Даниловић – „Нека спорна правна питања из области заштите конкуренције и њихово решавање у управном спору“, судија Радојка Маринковић – „Положај политичких странака националних мањина у изборном поступку у Републици Србији“ и судија Зорица Китановић – „Бесплатна правна помоћ“.

Годишњем саветовању су, између осталих присуствовали судија Гордана Гајић Салзбергер, судија Љиљана Јевтић, судија Биљана Шундерић, судија Љиљана Максимовић, секретар Управног суда, Данијела Дупор и саветници Управног суда Катарина Печић-Илић, Данијела Поповић, Тија Бошковић, Татјана Попара, Маја Панић, Мира Стевић-Капус, Наташа Малинић и Јелена Искић.

11. Заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић боравио је у дводнодневnoj студијској посети у Загребу ради присуствовања Семинару на тему: „Примена права азила у Хрватској и регији“, у организацији Правосудне академије Републике Хрватске и немачке организације Konrad Adenauer Stiftung, у периоду од 13. до 14. октобра 2016. године. На семинару се, између осталог, говорило о прегледу и новинама европског законодавства о азилу. Потом је уследило предавање на тему: „Људска права и перцепција тражилаца међународне заштите у земљама пријема“, у оквиру кога су истакнути примери из праксе који указују на број тражилаца азила у Републици Хрватској који је, према званично објављеним подацима у 2016. години, нагло порастао. Поред наведеног, уследила је дискусија на тему: „Улога Министарства унутрашњих послова у односу на улоге судова у поступку утврђивања статуса тражилаца азила“, о чему је говорила судија Управног суда у Загребу, г-ђа Жељка Зрилић Жежек. Другог дана семинара тема је била „Судска пракса Европског суда за људска права о ограничењу слободе кретања тражилаца азила“. Скуп је завршен дискусијом и разменом искуства на тему: „Примери из националне судске праксе“.

12. Делегација судија Управног суда у саставу, судија Душица Маринковић, заменик председника Управног суда, судија Гордана Цакула, заменик председника Одељења судске праксе, судија Радојка Маринковић, судија Гордана Гајић-Салзбергер и судија Гордана Богдановић боравиле су у студијској посети Савезној Републици Немачкој у периоду од 06. до 11. новембра 2016. године. Посета је организована уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији у сарадњи са немачком фондацијом за међународну правну сарадњу (IRZ). Том приликом

делегација судија имала је прилику да посети Савезно министарство правде и заштите потрошача Немачке, Управни суд у Берлину, Удружење судија управних судова Немачке и Савезни управни суд у Лајпцигу, са циљем да се ближе упознају са системом управног судства у Немачкој.

Првог дана посете делегација судија Управног суда из Србије присуствовала је радном састанку на тему: “Структура и организација Савезног Министарства правде и однос са судовим, коме су присуствовали и представници Одељења за међународну правну сарадњу Савезног Министарства правде и заштите потрошача. У наставку састанка уследила је дискусија на тему: “Управно-судски поступак у Немачкој”. Другог дана посете делегација судија посетила је Управни суд у Берлину, при чему су имали прилику да се упознају са радом првостепеног Управног суда, његовом надлежношћу, организацијом и људским ресурсима. Такође, делегација је имала прилику да присуствује усменој расправи у два предмета: тужба за промену имена због религиозних разлога и тужба за издавање визе за кратку посету Немачкој, поднета од стране директора иранске компаније. Уследила је дискусија и размена мишљења на теме од посебног интереса и то: правни лекови, жалбе и усмене јавне расправе, у оквиру којих су судије разговарале о обавезности јавне расправе, њеној процедури и пракси. Радни дан је настављен посетом Удружењу судија управних судова Немачке, где је представљен рад наведеног Удружења након чега је уследила дискусија и размена мишљења. Делегација судија је трећег дана студијске посете боравила у Лајпцигу, где је организована посета Савезном управном суду. Судија Мартин Стеинкулер, судија Савезног Управног суда у Лајпцигу, представио је наведени суд темом: “Управно-судски поступци пред Савезним немачким управним судом”. Након тога, дискусија је настављена на тему начина и функционисања Савезног управног суда, његове надлежности и предмета управног спора.

Посета је завршена обиласком зграде Савезног управног суда у Лајпцигу. Поред радних састанака, који су тематски били везани за упознавање са правосудним институцијама и управним судовима, амбасадор Републике Србије у Немачкој, господин Душан Црногорчевић примио је делегацију судија Управног суда из Републике Србије и разговарао о утисцима након посете институцијама управног судства у Немачкој. Упознавање са функционисањем и организацијом управног система у Савезној Републици Немачко веома је значајно за управно судство Републике Србије, како због размене искуства и мишљења, тако и због предстојеће реформе управног судства Републике Србије у погледу двостепености система.

13. Сарадник за јавне набавке, Јелена Симић присуствовала је семинару на тему: “Јавне набавке у пракси“, који је одржан 18. новембра 2016. године у хотелу „Палас“, у Београду. На семинару је било речи о припремама за израду плана јавних набавки за 2017. годину и усклађивању наведеног плана са финансијским планом за 2017. годину.

14. Делегација судија у саставу, заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић, председник Одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Џакула боравили су у дводневној посети Подгорици ради присуствовања Регионалној конференцији на тему: „Управно судство на Западном Балкану“, која је одржана у периоду од 22.11. до 23.11.2016. године. Конференцији су присуствовали представници Црне Горе, Босне и Херцеговине, Албаније, Хрватске и Србије.

Регионална конференција обухватила је више сесија из различитих области као што су: организација управног судства и надлежност управних судова у земљама Западног Балкана и управни спор пуне јурисдикције према новим Законима о управним споровима на Западном Балкану. Поред наведеног, професорка Универзитета LUMASA из Палерма у Италији говорила

је о извршењу одлука управних судова и правним лековима. Први радни дан конференције завршен је упознавањем са радом Управног суда Црне Горе, о чему је говорила председница Управног суда, судија Бранка Лакочевић, уз организовану посету Управном суду Црне Горе. Други радни дан конференције настављен је сесијом на тему: „Европски принципи јавне управе“, након чега је уследило излагање о „Компаративној студији о правним лековима у управном поступку на Западном Балкану“. У наставку скупа, господин Peter Goldschmidt, директор Европског центра за судије и правнике у оквиру Европског института за јавну управу из Луксембурга говорио је о потреби дефинисања тема за ново истраживање/компаративну студију. Завршне сесије скупа биле су фокусиране на сарадњу са Европским судом за људска права и припреми за студијску посету Стразбуру и са Судом правде Европске уније. Делегација судија сматра да је присуство конференцији остварило циљеве и испунило очекивања у погледу упознавања са судском контролом управе у земљама Западног Балкана и са функционисањем управног судства у земаљама региона.

15. Заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић присуствовала је стручној расправи под називом "Вредновање рада судија у Србији и региону", која је одржана 24. новембра 2016. године у Високом савету судства, у Београду у организацији Високог савета судства и Фондације Центар за јавно право. Стручну расправу су отворили председник Врховног касационог суда и Високог савета судства, судија Драгомир Милојевић и председник Фондације Центар за јавно право Един Шарчевић. Судија Мирољуб Томић, члан Високог савета судства и заменик председника Високог савета судства први је излагао на тему "Вредновање рада судија и председника судова у Републици Србији", а затим су излагали Божидар Додик, судија Врховног суда Федерације Босне и Херцеговине на тему "Вредновање рада судија у Босни и Херцеговини" и Дамир Контрец, судија Врховног суда Републике Хрватске и члан Државног судбеног вијећа Републике Хрватске на тему "Вредновање рада судца: искуства из праксе у Републици Хрватској".

16. Врховни касациони суд, Високи савет судства и Државно веће тужилаца уз подршку Светске банке и Мултидонаторског повереничког фонда за подршку правосудном сектору организовао је обуке за комуникације и односе са јавношћу. Портпарол Управног суда Милка Бабић учествовала је на обукама под називом: „Комуникационе вештине“ и „Односи са јавношћу“. Прва у низу обука „Комуникационе вештине“ одржана је 24. новембра 2016. године, у Врховном касационом суду са фокусом на следеће теме: комуникацијски модели, технике за ефикасну комуникацију, промена оквира комуникације ради позитивног изражавања и многе друге. Поред тога, обука на тему „Односи са јавношћу“ одржана је 30. новембра и 01. децембра 2016. године у просторијама Врховног касационог суда, на којој је било речи о односима са јавношћу судова и тужилаштва, медијским догађајима, конференцијама за медије и изјавама за штампу, медијским и јавним кампањама као и јавним наступом и другим видовима комуникације од значаја за судове.

17. Шеф рачуноводства Милена Игњатовић и ликвидатор буџетских средстава Љиљана Буквић присуствовале су презентацији новог система за све директне и индиректне кориснике буџетских средстава Републике Србије, који су укључени у постојећи систем за извршење буџета, који је одржан 28. новембра 2016. године, у просторијама Управе за трезор, у организацији Министарства финансија - Управе за трезор.

18. Заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић присуствовала је

конференцији под називом: „У сусрет изменама Устава: уставни положај судства“, која је одржана 29. новембра 2016. године у Палати Србија, у Београду, у организацији Врховног касационог суда, Мисије ОЕБС-а у Србији и Савета Европе. На конференцији су, између осталих, учествовали председници свих судова у Републици Србији. Конференцију су отворили председник Врховног касационог суда и Високог савета судства, судија Драгомир Милојевић, амбасадор Мисије ОЕБС-а у Србији и шеф Канцеларије Савета Европе у Србији, г-дин Тим Катрајт. Судија Милојевић нагласио је да конференција представља почетак расправе на тему уставне реформе. Поред наведеног, професор уставног права Владан Петров представио је Анализу уставног оквира у погледу уставног положаја судства. У наставку скупа почасни председник Венецијанске комисије г-ђа Хана Суцхоцка говорила је о уставно-правним одредбама које се односе на положај судства.

19. Шеф рачуноводства Милена Игњатовић и сарадник за јавне набавке, Јелена Симић присуствовале су саветовању на тему „Припреме за састављање Годишњег финансијског извештаја за 2016. годину“ и остале актуелне теме из области ПДВ-а, спорна и актуелна питања у вези са порезом на доходак грађана, новине у обрачуну пореза на добит и састављању пореског биланса за 2016. годину и остале актуелности из наведене области, а које је одржано 07. децембра 2016. године у Београду.

20. Саветници Управног суда Тија Бошковић и Вукица Латиновић присуствовали су семинару на тему: „Право Европске уније“, који је одржан 15. и 16. децембра 2016. године, у Београду у хотелу „Метропол“. Првог дана семинара предавачи су говорили о органима Европске уније и подели власти, о организацији и надлежности органа Европске уније, о судским системима суду Европске уније и поступку доношења одлука. Предавачи су другог дана семинара представили однос између права ЕУ и националног права, праћеног студијом случаја на тему природе и дејства права Европске уније.

XIX

Управни суд и Правни факултет Универзитета у Београду закључили су Споразум о сарадњи Су I-1 49/2016 од 22.04.2016. године, у намери да успоставе дугорочну сарадњу која ће допринети развоју и унапређењу рада обе институције. Циљ Суда је да се судије и судијски помоћници упознају са новим упоредноправним решењима и научним мишљењима о појединим проблемима у судској пракси.

XX

ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. Судија Биљана Тамбурковски Баковић присуствовала је скупу поводом обележавања Дана заштите података о личности, који је одржан 28. јануара 2016. године у Медија Центру на Теразијама. Дан заштите података о личности се обележава у Републици Србији у циљу подизања свести јавности о значају заштите података о личности и унапређења примене начела заштите података, а обележава се у свим државама потписницама Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података у циљу унапређења заштите података о личности.

2. Саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовала је Панел дискусији под називом: „Транспарентност и приватност у судским одлукама“, која је одржана 01. фебруара 2016. године у организацији Партнера за демократске промене Србија у оквиру пројекта USAID-а „Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт“. Општи циљ Пројекта је унапређење приступа јавности судским одлукама, уз истовремено поштовање стандарда заштите приватности. Том приликом представљена је Радна верзија модела правилника о стандардима анонимизације података у судским одлукама, коју је израдила Експертска радна група.

3. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се, дана 01. марта 2016. године у просторијама Управног суда, са делегацијом експерата СЕРЕЈ-а, коју је предводио председник, господин Георг Став. Европска комисија за ефикасност правосуђа („СЕРЕЈ“) је посебно тело Савета Европе, задужено за праћење ефикасности и функционисања правосудних система држава чланица Савета Европе, са циљем побољшања функционисања правосуђа, унапређења приступа правди, као и обезбеђења поштовања суђења у разумном року и принципа једнакости и правичности. У периоду од 1-2. марта 2016. године организована је посета СЕРЕЈ експерата у вези са правосудном статистиком („СЕРЕЈ Peer Review Cooperation on Judicial Statistics“), у оквиру програма сарадње са Европском комисијом за ефикасност правосуђа („СЕРЕЈ“). Циљ посете је упознавање са организацијом рада суда и увид у организацију, прикупљање и обраду правосудне статистике и врсте извештаја, о којима Управни суд води статистику.

4. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је састанку председника свих судова Републике Србије на тему: „Анализа рада судова с посебним освртом на сарадњу судова и изазови везани за примену новог Закона о заштити права на суђење у разумном року“, одржаном 02.03.2016. године у Београду, Палата Србија. Председници судова представили су резултате рада за 2015. годину и мере за решавање старих предмета. Поред тога, након обраћања Љубице Милутиновић, судије Врховног касационог суда, председника Одељења за заштиту права на суђење у разумном року и Петера Павлин, консултанта Савета Европе који је представио примере и искуства из Републике Словеније, настављена је дискусија о примљеним приговорима и примени Закона о заштити права на суђење у разумном року.

5. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се дана 15. марта 2016. године у просторијама Управног суда са представницима Мисије Светске банке, која ради на Пројекту вертикалне функционалне анализе, а која је боравила у Републици Србији у периоду од 07-18. марта 2016. године. Циљ анализе је да се Министарство финансија подржи у напорима да ојача основне функције јавних финансија на основу анализе тренутне структуре и оперативности као и могућности побољшања процеса, организације и система. Председник Управног суда је тим поводом разговарала са тимом Светске Банке на тему пореских и царинских закона и процедура, жалбених поступака и организацији правосуђа по том питању. Представницима Мисије достављени су подаци/извештаји о броју решених/нерешених предмета из области пореских и царинских предмета.

6. Судија Стево Ђурановић састао се дана 21. марта 2016. године са представницима Управе граничне полиције МУП-а Републике Србије, на позив Управе граничне полиције, која реализује ИПА твининг пројекат Реформе полиције, Унапређење и имплементација механизма за свеобухватно и конзистентно праћење легалних миграција у Републици Србији, која има за циљ израду Нацрта Закона о странцима, који ће бити усаглашен са већином директива ЕУ које

прате ову област. Рок за израду Нацрта Закона о странцима је 30.06.2016. године као једне од активности Акционог плана за поглавље 24, потпоглавље Миграције. Састанку су присуствовали представници МУП-а, Управе граничне полиције и Министарства спољних послова, Одељења за визну политику, у циљу конкретних договора око законских решења када је у питању судска заштита страних држављана у овој области.

7. Портпарол суда Милка Бабић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовале су конференцији под називом: „Транспарентност и приватност у судским одлукама“, која је одржана 22. марта 2016. године у организацији Партнера за демократске промене Србија. Циљ конференције био је да стручну и заинтересовану јавност упозна са резултатима Пројекта и укаже на потребу усаглашавања стандарда анонимизације података у судским одлукама.

8. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се дана 31. марта 2016. године са представницима SIGME задужене за израду Функционалне анализе у оквиру Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, која обухвата анализе њихове ефикасности, одговорности и делотворности. Представници SIGME представили су своју Мисију у Београду, која има Седиште у Паризу, а представља заједничку иницијативу ОЕЦД и Европске уније која се финансира од стране ЕУ, чији је фокус област јавне управе, а посебно јавне набавке у циљу подршке земљама кандидатима као припреми за чланство у ЕУ. Њихов циљ је израда Функционалне анализе у оквиру Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, која обухвата анализу њихове ефикасности, одговорности и делотворности. Представнике је занимало на који начин Управни суд види практичну сарадњу са Комисијом (да ли постоји могућност за организацију радионица, обука, округлих столова, итд). Председница је нагласила да би било могуће организовати едукацију са експертима из Европе и да би таква врста сарадње била веома значајна.

9. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се дана 01. априла 2016. године, са представницима Посматрачке Мисије OSCE/ODIHR задужене за праћење предстојећих изборних радњи, госпођом Elissavet Karagiannidou, правним аналитичаром и господином Дејаном Ђокићем, асистентом правног аналитичара, у просторијама Управног суда. Представници Мисије били су заинтересовани за питања из надлежности Управног суда везаних за парламентарне изборе, пре свега поступање по жалбама на одлуке Републичке изборне комисије (оквири надлежности, организација рада, рокови поступања, правила поступка, итд). Судија Ивановић укратко је представила организацију рада суда (судија и судског особља) за време изборних радњи и кратког рока за поступање. Такође, председница је напоменула да се по потреби хитно заказују Седнице свих судија ради заузимања правних ставова и решавања спорних правних питања у току изборног поступка. Судија Ивановић је представила Извештај о тренутном броју примљених, решених и изборних предмета који су у раду.

10. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић учествовала је у Конференцији под називом: “Улога Управног суда у примени антикорупцијских прописа”, која је одржана 05. априла 2016. године, у организацији Транспарентност Србија, у Медија центру. Том приликом судија Ивановић говорила је о улози и резултатима рада Управног суда и улози Управног суда у спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Закона о Агенцији за борбу против корупције и Закона о јавним набавкама, које имају за циљ поштовање једног од основних принципа на којима почива уређење Управног суда, а то је јавност у раду суда.

Управни суд од свог оснивања тежи да, кроз оцену законитости управних аката, афирмише друштвено одговорно понашање и укаже на значај поштовања законитости у раду органа управе приликом одлучивања у сваком појединачном случају.

Отвореност према грађанима треба да буде императив у раду свих државних органа, а објективно, тачно и правовремено информисање о правима која им по закону припадају, треба да буде јасно образложено и лако доступно. То је пут добре праксе и начин јачања поверења грађана да ће њихова, на закону заснована права, бити заштићена.

На крају свог излагања судија Ивановић је истакла да се једино кроз поштовање и правилну примену одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције, Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности, Закона о јавним набавкама и других закона може на најефикаснији начин постићи отвореност према грађанима, законитост у раду и поштовање начела владавине права.

11. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, судија Зорица Китановић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић су, на позив Британске амбасаде, присуствовале састанку на тему азила и миграција, који је одржан 18. маја 2016. године у резиденцији Битанске амбасаде у Београду. Представници AIRE центра из Лондона представили су студију „Право на азил у Републици Србији“, о чему су говорили госпођа Нула Моли госпођа Биљана Брејтвajt из "Aire Centre". Председник Управног суда и судија Зорица Китановић говорили су о улози суда у поступцима азила и потребама обука у овој области, а велики допринос студији дала је професорка Правног факултета Универзитета у Београду, др Ивана Крстић. Након тога настављена је дискусија о тренутном стању у земљи, будућим трендовима и донацијама које се односе на миграције и систем азила у Србији и мигрантској кризи.

12. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је 25. маја 2016. године отварању Јубиларног саветовања под називом: „Право и привреда“, које је одржано у периоду од 25-27. маја 2016. године у Врњачкој Бањи у оквиру 25. Сусрета правника у Привреди Србије.

13. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са представницима Мисије ОЕБС-а, коју је предводио господин Штефан Шер дана 15. јуна 2016. године у просторијама Управног суда. Господин Шер је том приликом најавио спровођење новог програма Мисије ОЕБС-а из области владавине права. Један од циљева програма је пружање подршке партнерима на основу њихове процене потреба. Један од предлога за сарадњу је и подршка приликом организације програма стручног усавршавања и обука судија и судијских помоћника Управног суда као и подршка Радној групи приликом израде Нацрта Закона о управним споровима и Закона о уређењу судова.

14. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је конференцији под називом: „Квалитет судских одлука у функцији квалитета судске заштите у процесу придруживања Европској унији“, која је одржана 24. јуна 2016. године у хотелу „Зира“ у организацији Друштва судија Србије и уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији. У контексту отварања поглавља 23 у преговорима за придруживање Европској унији и ефикасности поступања развијена је дискусија на тему доношења квалитетних одлука у разумном року.

15. Секретар суда Данијела Дупор и портпарол суда Милка Бабић учествовале су на округлом столу о Нацрту Правилника о замени и изостављању (псеудонимизацији/

анонимизацији) података у судским одлукама, који је израдила радна група Врховног касационог суда, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, а који је одржан 07. септембра 2016. године.

Нацрт Правилника о замени и изостављању (псеудонимизацији/анонимизацији) података у судским одлукама, представила је заменик председника Врховног касационог суда судија Снежана Андрејевић, која је истакла да се Правилником уређује начин замене и изостављања података у судским одлукама Врховног касационог суда, укључујући и начин и технику анонимизације/псеудонимизације у одлукама у електронском и писаном облику. Коментаре на Нацрт Правилника изнели су стручна и општа јавност, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, затим представници невладиних организација и цивилног сектора, судије и саветници Врховног касационог суда, Управног суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда и апелационих судова.

16. Судија Стево Ђурановић, члан Радне групе за израду Нацрта Закон о странцима учествовао је јавној расправи поводом Нацрта Закона о странцима, која је одржана 26.09.2016. године у Београду.

17. Судија Биљана Тамбурковски Баковић, портпарол суда Милка Бабић и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовале су скупу поводом Међународног дана права јавности да зна, који је одржан 28. септембра 2016. године, у свечаној сали Клуба посланика. Том приликом уручена су признања представницима органа јавних власти, који су се у претходних годину дана истакли у афирмисању права јавности на слободан приступ информацијама и државном органу за најбољи Информатор о раду. Такође, представљена је публикација под називом: „Ставови и мишљења Повереника“ и Платформа за израду информатора о раду органа јавне власти.

18. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, секретар суда Данијела Дупор и саветник за међународну сарадњу Драгана Васић присуствовале су завршној конференцији USAID Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт (ЈРГА). Управни суд је у протеклих пет година остварио изузетну сарадњу са Пројектом ЈРГА у организацији низа активности у виду стручних семинара, изради публикација, адаптацији и опремању Одељења Управног суда у Новом Саду и Крагујевцу и адаптацији дактилобироа и архиве у Седишту Управног суда у Београду. Пројекат је подржао израду званичне интернет презентације Управног суда, која је почела са радом крајем 2013. године и израду Базе судске праксе за судије и судијске помоћнике. Имајући у виду успешну сарадњу у претходном периоду, верујемо да ће USAID својим пројектима подржати и предстојећу реформу управног судства у Србији.

19. Саветник за међународну сарадњу, Драгана Васић присуствовала је семинару на тему прелиминарних решења, који је одржан 07. новембра 2016. године у Хагу, у организацији Удружења врховних управних судова и државних савета земаља Европске уније (АСА-Еуроге) и Државног савета Холандије. Семинар је отворио потпредседник Државног савета Холандије, судија Piet Hein Donner, који председава Удружењем АСА-Еуроге у периоду од 2016-2018. године. Након уводних обраћања, учесници земаља чланица наведеног Удружења разговарали су на следеће теме: сарадња са Европском комисијом, сарадња међу судовима на европском нивоу пре самог подношења захтева за прелиминарно решење, а потом и сарадња између судова који подносе захтев за прелиминарно решење. Имајући у виду значај и искуства развијених судских система у погледу комуникације и сарадње са Европским судом правде, од великог је значаја упознавање са процедуром подношења захтева које национални суд упућује Европском суду

правде.

20. Заменик председника Управног суда судија Жељко Шкорић, присуствовао је свечаном отварању Службе за подршку медијацији Другог основног суда у Београду одржаном 09. новембра 2016. године у Вишем суду у Београду. Свечаност је одржана уз подршку организације Партнери за демократске промене Србија.

21. Судија Ружа Урошевић присуствовала је догађају поводом представљања Извештаја Европске комисије за ефикасност правосуђа (СЕРЕЈ) под називом: „Европски правосудни системи -ефикасност и квалитет правде“, који је одржан 23. новембра 2016. године у Аеро клубу, у организацији Министарства правде и Савета Европе. Европска комисија за ефикасност правосуђа (СЕРЕЈ) представља јединствено тело свих европских држава и чине га 47 држава чланица Савета Европе, које је задужено за оцењивање ефикасности услуга које се пружају грађанима и има задатак да предложи конкретна решења која ће бити примењива на државе чланице Савета Европе у погледу правосудне статистике, рада јавног тужилаштва и материјално-финансијског пословања у правосуђу. У оквиру главних закључака, након спроведеног евалуационог циклуса, уочено је да постоји константно побољшање у погледу резултата рада управног судства и смањења броја нерешених предмета.

XXI

УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић, председник Одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Цакула, чланови су радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о управним споровима.

2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије и члан Радне групе за критеријуме и мерила за избора судија и председника судова.

3. Судија Биљана Шундерић члан је радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о експропријацији.

4. Судија др Јадранка Ињац члан је радне групе Врховног касационог суда за праћење Јединственог Програма за решавање старих предмета у судовима у Републици Србији.

5. Судија Гордана Богдановић члан је радне групе за израду Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица.

6. Судија Стево Ђурановић члан је радне групе за израду Нацрта закона о електронском пословању и члан Радне групе за израду Нацрта Закона о странцима.

XXII

ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 101/13), члана 51. став 5. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.124/12) и члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр.110/09... 89/13), председник Управног суда донео је План набавки за 2015. годину Су IV-28 13/15 од 30.01.2015. године и Одлуку о измени Плана набавки за 2015. годину Су I-1 91/15 од 25.06. 2015. године, којима су планиране и набавке у 2016. години у складу са закљученим Оквирним споразумима.

Управни суд закључио је уговоре о јавној набавци и то:

- уговор о јавној набавци горива 1/16 Су IV 28 24/16 од 16.03.2016. године, са понуђачем **НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД.**, којим је извршена набавка горива за Партију 1, EVRO PREMIUM BMB 95 – 5.536,50 литара;

- уговор о јавној набавци горива 2/16, Су IV 28 25/16 од 16.03.2016. године, са понуђачем **НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД.**, којим је извршена набавка горива, EVRO DIZEL 5.080,12 литара.

- уговор о јавној набавци тонера 3/16, Су IV 28 39/16 од 05.05.2016. године, са понуђачем **AIGO BUSINESS SYSTEM**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260/E260dn/E460/E460dn и E260A11E, 110 комада;

- уговор о јавној набавци тонера 4/16, Су IV 28 40/16 од 05.05.2016. године, са понуђачем **STYLOS DOO**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера :

-HP LaserJet 1010/1015/1020/1022/3030/3055/3052/M139f MFP	Q2612A	25 комада
-HP LaserJet M4555/M4556/enterprise 600M602dn	CE390A	45 комада;

- уговор о јавној набавци тонера 5/16 Су IV 28 41/16 од 05.05.2016. године, са понуђачем **ИНФОРМАТИКА АД**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера:

-Lexmark E460/460DN	E460X21	50 комада.
---------------------	---------	------------

XXIII

ЗАКЉУЧАК

Велики прилива предмета у Управном суду, са тенденцијом раста прилива у односу на претходну годину настављен је и у 2016. години, с обзиром да је у Управном суду примљено укупно 21.548 предмета, што је 1.233 примљених предмета више у односу на 2015. годину, односно 2.125 примљених предмета више у односу на 2014. годину.

Повећање прилива предмета у 2016. години довело је и до повећања просечног прилива предмета по судији са 48,60 (у 2015. години) на 51,55 предмета.

У погледу укупног броја решених предмета остварени су бољи резултати у односу на 2015. годину. Наиме, судије Управног суда у 2016. години решиле су укупно 19.274 предмета, односно 46,11 просечно решених предмета по судији, што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као “изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у 2016. години оствариле и укупан квалитет рада од 99,82%.

Управни суд је у 2016. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета за 2016. годину. Решено је укупно 5.030 предмета што чини 26,10% од укупног броја решених предмета у суду, па је на крају извештајног периода остало 2.393 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта, односно 62,97 старих предмета просечно по судији.

На овакву динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2016. годину Су I-2 6/16 од 21.01.2016. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа (у 1.558 предмета) за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена, као и чињенице да су у току извештајног периода расписани и одржани избори за народне посланике, избори за одборнике скупштине градова и општина на територији Републике Србије, избори за одборнике скупштина градских општина Града Београда и избори за посланике у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, и поновљени избори на великом броју бирачких месата (129 бирачких места).

Поступање по предметима заштите изборног права као “нарочито хитним” предметима знатно је утицало на укупне резултате суда с обзиром да је због своје специфичне природе и сложености захтевало одлучивање у врло кратким роковима, измештање судија из Одељења суда у Београд у периоду од 13.04.2016. до 06.05.2016. године, и не само 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду у периоду од 07.03.2016. до 25.05.2016. године и од 02.08.2016. до 27.09.2016. године, већ и потпуни приоритет у решавању ових предмета.

Повећање броја старих предмета са иницијалним актом из 2012., 2013., и 2014. године, настало је по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава пресуда Управног суда и налаже доношење нове одлуке, као и доношења пресуда Врховног касационог суда којима се захтев за преиспитивање судске одлуке уважава, укида одлука Управног суда и предмет враћа на поновно одлучивање.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2016. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о управним споровима, Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о експропријацији, Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица, Нацрт Закона о странцима и Нацрта Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника, Нацрта Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата за судију који се први пут бира и Нацрта Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда. Такође, учешће раду Изборне комисије Високог савета судства, поводом одржаних избора за изборне чланове Високог савета судства у 2016. години.

Управни суд је у циљу оставривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у 2016. години, организовао семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Поред тога, суд је наставио успешну сарадњу са Државним Саветом Републике Француске, Удружењем Државних Савета и Врховних управних судова Европске Уније, Саветом Европе и Европским судом за људска права, Управним судом Републике Словеније, Управним судом Републике Црне Горе, Врховним управним судом Републике Аустрије, Савезним управним судом Републике Аустрије, Савезним фискалним судом Републике Аустрије и Управним судом у Бечу, Савезним управним судом Републике Немачке и управним судовима Републике Немачке.

Имајући у виду постигнуте резултате и све чиниоце који су утицали на укупан рад суда као што су: одржани парламентарни, покрајински и локални избори због којих је Управни суд у периоду од скоро 5 месеци био у посебном режиму 24 часовног рада, и даље велики прилив предмета, разноврсност материје у којој суд поступа (преко 80 основа спора), смањење броја запослених и поред уложених напора да се обезбеди потребан број запослених, може се закључити да је Управни суд у 2016. години постигао знатно боље резултате рада у односу на претходни период.

За ефикаснији и делотворнији рад овог суда, успешно спровођење реформских мера и кључних начела Националне стратегије правосуђа у периоду 2013. - 2018. године, обезбеђивање права грађана на суђење у разумном року, приступ суду под једнаким условима, праћење предвиђене динамике Програма решавања предмета, **неопходно је повећање како броја судија тако и повећање броја судијских помоћника и осталог судског особља Управног суда.**

**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА
УПРАВНОГ СУДА**

Судија Душица Маринковић