



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**УПРАВНИ СУД**  
**Су Ш-20 5/20**  
**Дана: 13.01.2020. године**  
**Београд**

На основу члана 53. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/2018) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 43/19 и 93/19) председник суда сачинио је

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА  
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД  
од 01. јануара 2019. године до 31. децембра 2019. године**

**Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:**

укупан број предмета у раду суда је 60.054 ;  
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода био је 37.517 ;  
укупан број примљених предмета је 22.537 ;  
укупан број решених предмета је 21.285;  
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 1.862, што чини 8,75 % од укупног броја решених предмета;  
мериторно је решено 20.756 предмета, што чини 97,51 % од укупног броја решених предмета;  
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 38.769 ;  
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 738;  
савладавање прилива је 94,44 % ;  
процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 35,44 % ;  
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,87 % ;  
просечан прилив предмета по судији је 49,97 ;  
просечан број решених предмета по судији је 47,20 ;  
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 945,59;  
просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 18.

## Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2019. године имао 36.583 нерешена предмета, у току године је примио 20.903 предмета, од чега нових 20.762 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 57.486 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 19.713 предмета, од чега мериторно 19.307 предмета, а на други начин 406 предмета, на крају остало је 37.773 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 562 нерешена стара предмета. У току извештајног периода решено је 1.821 стари предмет према датуму иницијалног акта, на крају остало је 718 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступао је 41 судија.

"Ув" материја - суд је на почетку 2019. године имао 279 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 477 предмета, те је укупно у раду било 756 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 471 предмет, од чега мериторно 467, на други начин 4 предмета, на крају је остало нерешених 285 предмета. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2019. године. У овој материји поступало је 15 судија.

"Уж" материја - суд је на почетку 2019. године имао 2 нерешена предмета, примљено је 18 предмета, те је укупно у раду имао 20 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 16 предмета, сви мериторно, остало је нерешено 4 предмета. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета на почетку 2019. године. У овој материји поступало је 17 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2019. године имао 339 нерешених предмета, примљено је 424 предмета, те је укупно у раду имао 763 предмета. Током посматраног периода укупно је решен 341 предмет, мериторно је решено 339 предмета а 2 предмета на други начин. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2019. године 6 старих предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 17 старих предмета, а на крају је остало нерешено 11 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступао је 41 судија.

"Уо" материја - суд је на почетку 2019. године имао 1 нерешен предмет, примљено је 124 предмета, те је укупно у раду било 125 предмета. Укупно је решено 121 предмет, сви мериторно, остало је 4 нерешених предмета. У овој материји је поступао 41 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја - суд је на почетку 2019. године имао 146 нерешених предмета, примљено је 75 предмета, те је укупно у раду имао 221 предмет. Током посматраног периода укупно је решено 95 предмета, сви мериторно, остало је нерешено 126 предмета. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2019. године 5 старих предмета. У току извештајног периода решено је 18 старих предмета, а на крају је остало нерешено 4 стара предмета. У овој материји поступало је 35 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2019. године имао 109 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 109 предмета, те је укупно у раду имао 218 предмета. Укупно је

решено 104 предмета, од чега мериторно 65, а на други начин 39 предмета. У току извештајног периода решено је 6 старих предмета. На крају остало је нерешено 5 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 40 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2019. године имао 54 нерешених предмета, примљено је 390 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 410 предмета, од чега мериторно 333, а на други начин 77, остало је нерешено 34 предмета. У овој материји поступао је 1 судија.

#### Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	46,35
"УВ"	2,89
"У-уз"	0,09
"Уж"	0,10
"Уи"	0,94
"Уо"	0,27
"Уп"	0,19
"Ур"	0,25
"Р4 у"	35,45

#### Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"У"	43,71
"УВ"	2,85
"У-уз"	0,07
"Уж"	0,09
"Уи"	0,76
"Уо"	0,27
"Уп"	0,25
"Ур"	0,24
"Р4 у"	37,27

#### Просечно трајање решених предмета изражено у данима у извештајном периоду према датуму пријема

"У"	603,5
"УВ"	185
"У-уз"	113,80
"Уж"	28,60
"Уи"	310,30
"Уо"	9,60
"Уп"	568,80
"Ур"	295,20
"Р4 у"	45,80

**Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода**

"У"	921,29
"УВ"	19
"У-уз"	0,41
"Уж"	0,24
"Уи"	10,29
"Уо"	0,10
"Уп"	3,60
"Ур"	2,85
"Р4 у"	34,00

**Просечно трајање нерешених предмета на дан 31.12.2019. године према датуму пријема**

"У"	417,90
"УВ"	231,30
"У-уз"	72,90
"Уж"	9
"Уи"	327,60
"Уо"	22,80
"Уп"	497
"Ур"	403,40
"Р4 у"	24,40

У 2019. години у Управном суду је било 329 одлука разматраних по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 301 одлука Управног суда потврђена од стране Врховног касационог суда што је 91,49 % разматраних одлука, 7 одлука је преиначено што је 2,13 % разматраних одлука, а 20 одлука је укинута и предмети враћени на поновни поступак, што је 6,08 % разматраних одлука. Укупан квалитет рада суда је од 99,87 % у односу на укупан број урађених одлука.

У 2019. години 157 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним Касационим судом, од чега је 143 одлуке потврђено, што је 91,08 % разматраних одлука, 13 одлука је укинута што је 8,28% разматраних одлука.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године исплатио укупно 20.305.783,38 динара.

## АНАЛИЗА

У 2019. години у Управном суду поступао је укупно 41 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 178/17-1 од 06.12.2018. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 24 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 9 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија. Судије Управног суда су у јануару 2019. године имале у раду просечно по 857,09 предмета

У фебруару 2019. године престала је судијска функција судији Деси Симић и судији Живани Ђукановић, због одласка у пензију.

У јуну 2019. године ступиле су на судијску функцију у Управни суд судије: Братислав Ђокић, Весна Слијепчевић, Јасмина Минић, Весна Иконић и Маја Панић.

У октобру 2019. године престала је судијска функција судији Маријани Тафра Мирков због одласка у пензију, а у новембру 2019. године престала је судијска функција судији Павелу Јонашу због одласка у пензију.

Изменама и допунама Годишњег распореда послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 185/18-1 од 26.12.2018. године, Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 14/19-1 од 01.03.2019. године, Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 34/19-1 од 19.04.2019. године, Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 46/19-1 од 27.05.2019. године и Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2019. Годину Су I-2 59/19-1 од 17.06.2019. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у току године у Седишту суда поступало 25 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 10 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија.

Судије Управног суда су у на дан 31.12.2019. године имале у раду просечно по 945,59 предмета.

Пријем странака вршиле су судије Жељко Шкорић, Весна Лазаревић, Павел Јонаш и Гордана Гајић Салзбергер.

## II

Имајући у виду да је на дан 01.01.2019. године суд имао укупно 37.517 нерешених предмета од чега старих предмета 5.152, што чини 13,73% од укупног броја нерешених предмета у свим материјама у којима суд поступа, као и да је на дан 08.01.2019. године било у раду 11.747 предмета са иницијалним актом из 2017. године, који би до краја 2019. године

постали "стари" што је укупно потенцијално чинило 16.896 старих предмет, председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду са Измењеним јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донео Програм решавања старих предмета за 2018. годину Су I-2 2/19-1 од 18.01.2019. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2019. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда који су добијли посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2016. и 2017. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за изразу одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 30 старих предмета, односно предмета који до краја тог кварталног периода постају стари. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2019. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме председнику суда до 04.02.2019. године.

Председник суда је са председницима већа одржавала колегијуме сваког другог понедељка у месецу ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2019. годину и о томе је састављан записник, сем у случају када је одржавана седница свих судија на којој је та анализа вршена.

Изменом Судског пословника („Службени гласник РС“ бр. 43/2019 од 19.06.2019. године) у члану 16ба прописано је да се „старим предметом“ означавају предмети који по датуму иницијалног акта трају преко три године.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном

периоду укупно решено 11.034 старих предмета и предмета који би до краја 2019. године постали стари, од чега 1 предмет из 2009. године, 4 предмета из 2010. године, 3 предмета из 2012. године, 9 предмета из 2013. године, 25 предмета из 2014. године, 568 предмета из 2015. године, 3.898 предмета из 2016. године, 6.526 предмета из 2017. године, што је 51,84 % од укупног броја решених предмета.

У Управном суду је на дан 31.12.2019. године, остало нерешено на крају 738 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 2 предмета са иницијалним актом из 2013. године, 5 предмета са иницијалним актом из 2014. године, 9 предмета са иницијалним актом из 2015. године, 722 предмета са иницијалним актом из 2016. године што чини 1.90% у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. Предмети са иницијалним актом из 2013. године, формирану су у 2018. години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, као и у 2019. години доношењем решења о наставку поступка.

### III

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштити изборног права; изменама у бирачком списку; захтеву за одлагање извршења управног акта; престанку и потврђивању мандата; заштити конкуренције; заштити узбуњивача; заштити права на суђење у разумном року; праву на јавно окупљање; смештају странца у прихватилиште; информацијама од јавног значаја; враћању одузете имовине и обештећењу; пензије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде; старатељство/хранитељство; радни спор. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године примљено је укупно **6.845** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 30,37 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

### IV

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2019. години постојећа надлежност Управног суда увећана доношењем више закона којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

1. Закон о Централном регистру становништва („Службени гласник РС“, бр.17/19 од 14.03.2019. године);

2. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, бр.17/19 од 14.03.2019. године);
3. Закон о предметима опште употребе („Службени гласник РС“, бр.25/19 од 03.04.2019. године);
4. Закон о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр.35/19 од 21.05.2019. године);
5. Закон о науци и истраживањима корупције („Службени гласник РС“, бр.49/19 од 08.07.2019. године);
6. Закон о дуалном моделу студија у високом образовању („Службени гласник РС“, бр.66/19 од 18.09.2019. године);
7. Закон о регулисаним професијама и признавању професионалних квалификација („Службени гласник РС“, бр.66/19 од 18.09.2019. године);
8. Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, бр.73/19 од 11.10.2019. године).

## V

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2019. године било укупно 36.583, а у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године примљено је 20.903 од чега нових 20.762 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 57.486 предмета.

У "У" материји у 2019. години укупно је решено 19.713 предмета, од чега мериторно 19.307, а на други начин 406 предмета, на крају је остало 37.773 предмета, од чега 718 нерешених старих предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 562 нерешена стара предмета. У току извештајног периода решено је 1.821 стари предмет, а на крају је остало 718 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

## VI

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и "Уип". На почетку 2019. године у уписнику "Уж" било је нерешено 2 предмета, примљено је 18 предмета, тако да је укупно у раду било 20 предмета. Решено је 16 предмета, сви мериторно.

У уписнику "Уип" на почетку 2019. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

## VII

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајног периода од 01.01.2019. до 31.12.2019. године у



Управном суду је примљено укупно 632 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 508 захтева;
- "Уо" уписник 124 захтева.

### VIII

У 2019. години у седишту и одељењима Управног суда су усмене јавне расправе одржане у 1304 предмета, одложене у 252 предмета и отказане у 45 предмета, неодржане у 17 предмета и заказане у 408 предмета.

У извештајном периоду у седишту и одељењима Управног суда одржане су и нејавне седнице у 20.278 предмета.

### IX

Управни суд је од 01.01.2019. до 31.12.2019. године одржао 2 Свечане седнице свих судија и 7 Седница свих судија на којима је разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, разматрао спорна правна питања и заузимао правне ставове. На Седницама свих судија, утврђено је више правних ставова.

### X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 178/18-1 од 06.12.2018. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Радојка Маринковић, председник Одељења, судија Томислав Медвед, први заменик председника Одељења, судија Вера Маринковић, други заменик председника Одељења, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Олга Петровић, судија Маријана Тафра Мирков, и судијски помоћници: Вукица Латиновић, Драгица Вранић, Љиљана Петровић, Ксенија Ивановић, Тајјана Попара и Елена Петровић. Изменом годишњег распореда послова управног суда за 2019. годину Су I-2 34/19-1 од 19.04.2019. године, за судију Одељења судске праксе одређена је судија Снежана Алексић уместо судије Олге Петровић и судијски помоћник Весна Иконић распоређена је у Одељење судске праксе уместо судијског помоћника Драгице Вранић која је преузета у Врховни касациони суд. Изменом годишњег распореда послова управног суда за 2019. годину Су I-2 59/19-1 од 17.06.2019. године, судијски помоћник Љубо Ергић распоређен је у Одељење судске праксе уместо судијског помоћника Весна Иконић која је изабрана за судију Управног суда. Судијски помоћник Мирела Костантиновић распоређена је у Одељење судске праксе од октобра 2019. године.

У Одељењу судске праксе воде се општи и посебан регистар судске праксе. У општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26.10.2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права. Управни суд се у извештајном периоду позвао у 52 својих пресуда на ставове усвојене у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима доствљају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се сваке среде у месецу или по потреби, на којима се водио записник, док су се састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавали сваког петка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин идентификована је 67 група са 787 предметом из 2018. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 6 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 23.992 предмета, експедовали из судске праксе 22.015 предмета, вратили већу 1.725 предмета, задржали као спорне 260 предмета задржали 150 предмета у вези, док је остало непрегледано укупно 147 предмета.

## XI

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2019. годину Су I-2 178/18-1 од 06.12.2018. године, одређено је да се Припремно одељење организује у седишту Управног суда.

За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Ружа Урошевић, заменик надзорног судије и судијски помоћници: Александра Маркићевић, Небојша Ђојбашић и Александра Гвозденовић.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду Припремног одељења у извештајном периоду је учествовало троје полазника Правосудне академије.

Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 21.298 предмета, урадили укупно 21.296 предмета, примили из већа 15.422 предмета и урадили 15.422 предмета.

## XII

У периоду од 01.01.2018. до 31.12.2019. године у Управном суду поступало је укупно 40 судијских помоћника распоређених у 14 већа у седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 15.740 нацрта судских одлука. Два судијска помоћника налазе на породилјском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду је учествовало троје полазника Правосудне академије, један у Седишту суда и двоје у Одељењу суда у Новом Саду.

## XIII

У периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године примљено је укупно 276 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 2.477 ургенција, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је председник суда судија Јелена Ивановић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник - виши саветник Гордана Војновић.

## XIV

По приговорима ради убрзања поступка одлучивали су председник суда, судија Јелена Ивановић и судија Гордана Богдановић, којима су у обављању ових послова помагали судијски помоћници - виши саветници Ивана Гулан Радосављевић и Јелена Драгојловић.

У извештајном периоду примљено је укупно 390 предмета и решено 410 предмета.

## XV

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности одлучивала је судија Биљана Тамбурковски Баковић, којој је у обављању ових послова помагала портпарол суда виши саветник Милка Бабић, а у њеном одсуству, судијски помоћник – виши саветник Ана Ковачевић.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на укупно 109 захтева за приступ информацијама од јавног значаја. На све захтеве одговорено је у законском року.

Судија Мира Стевић Капус одређена је за лице за заштиту података о личности од 09.10.2019. године.

## XVI

На основу члана 57. став 2. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“ 116/2008, 104/2009, 101/2010, 31/2011 – др. закон, 78/2011 - др. закон, 101/2011, 101/2013, 106/2015, 40/2015 - др. закон, 13/2016, 108/2016, 113/2017, 65/2018 – одлука УС, 87/2018 и 88/2018 – одлука УС), члана 46. и 170. став 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, број 79/2005, 81/2005 - испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017 и 95/2018), члана 1. и 4. Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника („Службени гласник РС“ број 117/2005, 108/2008, 109/2009, 95/2010, 117/2012, 84/2014, 132/2014, 28/2015, 102/2015, 113/2015, 16/2018, 2/2019 и 4/2019), члана 1. и 3. Уредбе о разврставању радних места намештеника („Службени гласник РС“ број 5/2006 и 30/2006), члана 38. став 2. Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника („Службени гласник РС“ број 4/2019), Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину („Службени гласник РС“, број 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018, 89/2018, 102/18 и 30/2019 ) и Правилника о посебним функционалним компетенцијама за запослене у судовима, јавним тужилаштвима и Државном правобранилаштву („Службени гласник РС“, број 18/2019), председник Управног суда је донео **Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 3/19 од 07.05.2019. године**, који је уз претходну сагласност Министра правде ступио на снагу 12.06.2019. године. Правилником је за обављање послова из делокруга Суда систематизовано 30 радних места и утврђен укупан број запослених од 174 и то 152 државна службеника и 22 намештеника.

## XVII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11, 78/11, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18. 87/18 и 88/2018), члана 8. Закона о информационој безбедности (“Службени гласник РС”, број 6/16, 94/2017), члан 2. Уредбе о ближем садржају акта о безбедности информационо-комуникационих система од посебног значаја, начину провере и садржају извештаја о провери безбедности информационо-комуникационих система од посебног значаја (“Службени гласник РС”, број 94/2016), Уредбе о ближем уређењу мера заштите информационо-комуникационих система од посебног значаја (“Службени гласник РС”, број 94/2016), председник Управног суда је донео **Правилник о безбедности информационо-комуникационих система Управног суда Су I-1 28/19 од 09.04.2019. године**.

## XVIII

У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу у Србији (ГИЗ), Управни суд је отпочео припрему за израду и спровођење реформе управног судства. Имајући у виду наведено, на основу молбе Министарства правде упућене ГИЗ-у, ангажована је интегрисани експерт др Паола Савона да ради у Управном суду на позицији саветника за реформу управног судства од 6. маја 2019. године. Током две године, колики је период ангажовања, задатак интегрисаног експерта биће спровођење неопходне функционалне анализе, анализе ефеката прописа, анализе упоредних правних система у Европи, у склопу припремне фазе за спровођење „Пројекта подршка управном судству у Републици Србији“, који је планиран за реализацију након спровођења ових активности.

## XIX

Управни суд, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, спроводи **Пројекат „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“**, почев од 01. априла 2019. године. У оквиру наведеног Пројекта, који представља наставак Пилот пројекта из 2018. године, ангажовано је троје експерата и двоје лица која им помажу у раду, како би омогућили несметано пуњење јавне базе судских одлука која за крајњи циљ има пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности.

Програмом пројекта, планирано је да експерти прегледају одлуке из три основа спора, који су од значаја за ширу јавност: пензије, порези и враћање имовине. У извештајном периоду обрађене су одлуке из четири основа спора, порез и враћање имовине. Експертима, судијама Управног суда у пензији, Душанки Марјановић, Љиљани Максимовић и Љиљани Петровић додељено је да прегледају одлуке са основом спора: порез, враћање имовине, пензија и пензија – ћутање управе. Експерти су припремљене одлуке прегледали и одабирали на основу следећих критеријума: да ли се у задатим одлукама изражавају правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија; да ли су одлуке од интереса да јавност зна за њих из области актуелних друштвених дешавања; одлуке у окончаним управним споровима из задатих управних области које ће пружити могућност да се предвиди исход управног спора пре подношења тужбе на основу истог чињеничног и правног основа. Приликом прегледа одлука експерти су дали и препоруке за детаљнију класификацију основа спора. Двоје лица која су ангажована ради припремања одлука за експерте на Пројекту, Иван Вулић и Биљана Корићанац, укупно су прегледали 14.961 одлука и припремили за рад експертима 14.500 одлука, закључно са 25. новембром 2019. године. Експерти су укупно прегледали 14.500 одлука и издвојили за анонимизацију и објављивање укупно 3.753 одлуке.

Током периода трајања Пројекта одржано је 5 састанака са експертима, први који се одржао крајем марта месеца на коме је председник суда представио Пројекат, упознао експерте са плановима рада на Пројекту и очекиваним резултатима. Остали састанци су одржани 10.04.2019. године, 15.05.2019. године, 05.06.2019.године и 14.08.2019. године. Одржано је и више састанака са ангажованим лицима. У току Пројекта експерти се информишу о заузетим

правним ставовима Управног суда, који им се достављају у папирној и електронској форми (верификовани правни ставови и закључак утврђени на 88. Седници свих судија одржаној дана 22.04.2019. године).

Имајући у виду да су планирани резултати рада ангажованих лица на Пројекту “Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда”, остварени по динамици рада и у року који је утврђен, те да се одабране одлуке налазе у интерној и екстерној бази судске праксе Управног суда, може се закључити да су у потпуности остварени очекивани резултати који су били планирани. Екстерна база судске праксе Управног суда је у кратком року похрањена са укупно 3.753 анонимизираних одлука суда од укупно прегледаних 14.500 одлука у односу на укупан број од 14.961 одлука по обрађеним основима спора, предложена је листа нових подоснова спора.

У реализацији Пројекта „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, учествовали су и запослени у Управном суду: портпарол суда Милка Бабић, саветник за међународну сарадњу Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу Соња Вујчић, судијски помоћник Мирела Костадиновић, судијски помоћник Гордан Вукићевић, дактилограф Ика Радусиновић, систем-администратор Миле Доброта и информатичар Марко Матић.

## XX

Управни суд и Правни факултет за привреду и правосуђе у Новом Саду закључили су **Споразум о сарадњи** Су I-1 15/2019 од 22.02.2019. године, у намери да успоставе дугорочну сарадњу која ће допринети развоју и унапређењу рада обе институције. Циљеви сарадње огледају се у потреби спознавања судске праксе, начина решавања предмета, те развијања практичних знања из управне материје која ће значајно допринети подизању наставно-научног капацитета, са једне, као и упознавању са новим упоредноправним решењима и научно-теоријским ставовима, са друге стране.

## XXI

Управни суд је Министарству правде доставио Примедбе и сугестије на **Нацрт закона о спречавању корупције**, Су I-2 10/19-2 од 01. марта 2019. године. Радну групу су чинили: судија Биљана Шундерић, судија Маријана Тафра Мирков и судија Мира Стевић Капус.

## XXII

Управни суд је Министарству правде доставио Мишљење, сугестије и предлоге на **Нацрт закона о утврђивању порекла имовине и посебном порезу**, Су I-2 18/19-1 од 21.03.2019. године. Радну групу су чинили: судија Стево Ђурановић, судија Ружа Урошевић и судија Маријана Тафра Мирков.

## XXIII

Управни суд је Министарству унутрашњих послова доставио Мишљење на **Нацрт Закона о изменама и допунама закона о азилу и привременој заштити**, Су I-2 29/19-1 од 11.

априла 2019. године. У изради Мишљења учествовале су председник Одељења судске праксе, судија Радојка Маринковић и судија Зорица Китановић.

#### XXIV

Управни суд је Министарству правде доставио Мишљење, сугестије и предлоге на **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним предузећима и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности**, Су I-2 29/19-1 од 20. новембра 2019. године. Радну групу су чинили: судија Стево Ђурановић, судија Јелена Тишма Јовановић и судија Братислав Ђокић.

#### XXV

### СВЕЧАНА КОНФЕРЕНЦИЈА ПОВОДОМ ОБЕЛЕЖАВАЊА ЈУБИЛЕЈА 150 ГОДИНА УПРАВНОГ СУДСТВА И УПРАВНОГ СПОРА У СРБИЈИ И 10 ГОДИНА ОД ОСНИВАЊА УПРАВНОГ СУДА

Свечана конференција одржана је 28.11.2019. године у Клубу посланика у Београду. Управни суд је организовао наведену конференцију уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Фонда за добру управу Уједињеног Краљевства.

Повод за обележавање овог јубилеја је оснивање управног судства и увођење управног спора у правни систем Србије. Доношењем „намесничког“ Устава Кнежевине Србије из 1869. године, Државни савет је добио надлежност да разматра и решава жалбе против министарских решења у спорним административним питањима и тиме постао први Управни суд у Србији, а годину дана касније (1870. године) Законом о пословном реду у Државном савету дефинисан је административни (управни) спор. На овај начин Србија се сврстала међу прве државе у Европи које су својим грађанима обезбедиле заштиту у управном спору.

У поводу обележавања ових значајних јубилеја Управни суд је, заједно са Правним факултетом Универзитета у Београду, припремио и издао **Зборник радова под називом “150 година управног спора у Србији”**, аутора: судије Јелене Ивановић, председника Управног суда, проф. др Добросава Миловановића, проф. др Марка Давинића, проф. др Дејана Вучетића и доц. др Вука Цуцића, док су сарадници биле портпарол суда Милка Бабић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Драгана Васић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић.

На свечаном отварању конференције у уводном говору присутнима су се обратили: Јелена Ивановић, председник Управног суда, Драгомир Милојевић, вршилац функције председника Врховног касационог суда, Радомир Илић, државни секретар Министарства правде Републике Србије, амбасадор Андреа Орицио, шеф Мисије ОЕБС-а у Србији и њ.е. Шан Меклауд, британска амбасадорка. У оквиру преподневног Програма Конференције представљен је **Зборник радова под називом “150 година управног спора у Србији”**. Након паузе за ручак, у поподневном програму конференције председник Управног суда Републике Србије, судија Јелена

Ивановић говорила је на тему „Десет година Управног суда Републике Србије“, затим председник Управног суда Словеније, судија Јасна Шеган говорила је на тему „Предности и недостаци постојећег управно-судског система у Словеније“. Након излагања судије Шеган, судија Високог управног суда Хрватске, судија Инга Везмар Барлек говорила је на тему „Предности и недостаци постојећег управно-судског система у Хрватској“ и проф. др Роберт Томас, експерт Фонда за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, који је говорио на тему „Улога управног судства у заштити права грађана пред јавном управом у Уједињеном Краљевству“, чиме је званични програм конференције окончан.

Циљ обележавања ових јубилеја је да се сагледају промене у систему управног судства кроз различите облике државног уређења кроз које је Србија пролазила, почев од друге половине XIX века до данас, да би се поставили квалитетнији законски и институционални оквири за реформу управног судства, на чијем се “прагу” Република Србија тренутно налази.

## XXVI

### ДАН ОТВОРЕНИХ ВРАТА – ПОСЕТА СТУДЕНАТА ПРАВНОГ ФАКУЛТЕТА УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ

Студенти Правног факултета Универзитета у Београду посетили су Управни суд 08., 10. и 17. маја 2019. године. Студенте су током наведених дана дочекали заменици председника суда, судије Душица Маринковић и Весна Лазаревић, које су указале на значај Управног суда и улогу коју обавља вршећи судску заштиту законитости управних аката.

Након уводног обраћања заменика председника суда, судије Зорица Китановић и Стево Ђурановић упознали су студенте са начином рада суда, организацијом, надлежношћу, предметом управног спора, правилима поступка, одлукама које суд доноси, веб презентацијом суда, Информатором о раду суда, Извештајима о раду суда, системом за електронско управљање предметима (САПС), базом судске праксе и апликацијом еСуд.

Управни суд ће наставити да ради на повећању поверења јавности у рад суда организацијом Манифестације Дана отворених врата.

## XXVII

### ДАН ОТВОРЕНИХ ВРАТА ЗА СТУДЕНТЕ ПРАВНОГ ФАКУЛТЕТА И ФАКУЛТЕТА ПОЛИТИЧКИХ НАУКА УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ

Студенти Правног факултета и Факултета политичких наука Универзитета у Београду посетили су Управни суд дана 25. октобра 2019. године – поводом Европског дана правде. Након уводног обраћања председника суда, судије Јелене Ивановић и заменика амбасадора Уједињеног краљевства, госпође Ребеке Фабрици, студенти су имали прилику да присуствују усменој јавној расправи, а након тога су судија Зорица Китановић и судија Стево Ђурановић упознали студенте са начином рада суда, организацијом, надлежношћу, предметом управног спора, правилима поступка, одлукама које суд доноси, Информатором о раду суда, Извештајима о раду суда, апликацијом еСуд, као и начином предаје Управном суду тужбе и других поднесака у облику



електронског документа. Управни суд је организовао Дан отворених врата уз подршку Фонда за добру управу Уједињеног Краљевства кроз пројекат „РС63 – Ефикасан Управни суд као заштитник права грађана“.

Управни суд ће наставити да ради на повећању поверења јавности у рад суда организацијом Дана отворених врата и организацијом посета студената Правних факултета.

## XXVIII

### СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. Судија Управног суда Никола Китаровић учествовао је на конференцији „Цивилно друштво за одговорну власт“ која је одржана 4. и 5. фебруара у Београду, у организацији Центра за истраживање, транспарентност и одговорност – ЦРТА. Конференција је део пројекта који ЦРТА спроводи заједно са четири партнерске организације Транспарентност Србија, Центром за правосудна истраживања, Фондацијом Славко Ћурувија и А11 Иницијативом за економска и социјална права, уз подршку Амбасаде Велике Британије у Београду.

Главне теме дискусија током дводневне конференције биле су савремени изазови који утичу на смањење квалитета демократије, пре свега на независност правосуђа, рад парламента, независних органа и друго. Циљ конференције био је покретање дијалога у вези са актуелним стањем демократије у Србији, региону и Европи, са намером да се развију препоруке за превазилажење постојећих проблема. Скуп је окупио представнике цивилног друштва, академске заједнице, експерте из области јавних политика, судије, новинаре, представнике јавних институција и међународне заједнице који су спремни да активно заговарају демократску и одговорну јавну власт.

2. Министарство правде је, уз подршку Пројекта „ЕУ уз Правду – Подршка за Поглавље 23“, у оквиру рада на јачању капацитета Сектора за правосуђе овог министарства организовало тродневне радионице у периоду од 18. до 20. фебруара 2019. године. Тема радионица била је „Јачање капацитета Министарства правде у вођењу дисциплинских поступака према носиоцима правосудних професија“. Председник Одељења судске праксе Управног суда, судија Радојка Маринковић била је ангажована као предавач на наведеној радионици, заједно са судијом Врховног касационог суда Катарином Манојловић Андрић. Полазници Радионице били су запослени у Одељењу за правосудне професије Министарства правде који раде на пословима који се односе на дисциплинску одговорност носилаца правосудних професија, покретање и вођење дисциплинских поступака, однос дисциплинских, прекршајних и кривичних поступака, као и на поступање судова у вези са дисциплинским поступцима.

3. Напредни онлајн курс о међународним и европским стандардима у области азила и миграција и њиховој примени и релеватности у Републици Србији, који је настао у оквиру пројекта „Подршка јачању система управљања миграцијама и азилом у Србији“, представљен је у понедељак, 11. марта 2019. године у хотелу „Зира“ у Београду. Представљању су присуствовале судије Управног суда Радојка Маринковић, Зорица Китановић и Ружа Урошевић, судијски саветници Ана Ковачевић, Јелена Драгојловић и Александра Маркићевић и саветник за међународну сарадњу Ивана Ковачевић.

Проф. др Бојана Чучковић, коаутор курса и ванредни професор на Правном факултету Универзитета у Београду, упознала је полазнике са структуром, организацијом и предностима

онлајн курса, представила његову визуелну презентацију на онлајн платформи Тренинг центра за миграције, као и одабрани део напредног курса који се односи на релевантне међународне стандарде и њихову примену.

4. Министарство правде је, уз подршку Пројекта „ЕУ уз Правду – Подршка за Поглавље 23“, у оквиру рада на јачању капацитета Сектора за правосуђе овог министарства организовало тродневне радионице у периоду од 18. до 20. марта 2019. године. Тема радионица била је „Јачање капацитета Министарства правде у поступцима именована носилаца правосудних професија и обављању надзора на радом носилаца правосудних професија“. Предавачи су биле судија Врховног касационог суда Катарина Манојловић Андрић и председник Одељења судске праксе Управног суда, судија Радојка Маринковић. Наведену Радионицу су похађали државни службеници Министарства правде ангажовани на пословима који се односе на поступке именована јавних извршитеља и јавних бележника, обављање надзора над њиховим радом и престанка њихове делатности, поступак именована јавних извршитеља и јавних бележника (са примерима из судске праксе), као и на ванредна правна средства у поступку именована са посебним освртом на понављање поступка.

5. Судије Управног суда Снежана Алексић, Биљана Стојановић, Драгана Максимовић, Тија Бошковић и Ксенија Ивановић су учествовале на семинару на тему „Европски суд за људска права – стандарди заштите избеглица“, у организацији Представништва UNHCR-а у Републици Србији. Семинар је одржан у Врднику, 19. и 20. марта 2019. године.

Учеснике на семинару су поздравили организатори семинара из Канцеларије за азил и Представништва UNHCR-а у Републици Србији. Након тога уследила је прва сесија на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права – потреба за заштитом и гаранције у погледу приступа територији и поступку азила“. Након паузе, уследила је друга сесија на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права –ограничења заштите и концепт сигурне треће земље“. Први дан је закључен трећом сесијом „Стандарди заштите Европског суда за људска права – фер и ефикасан поступак азила“ и на тему реформа права ЕУ у области азила. Други радни дан је почео сесијом на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права – особе са специфичним потребама у поступку азила“. Након тога, семинар је закључен расправом међу учесницима.

6. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Републици Ирској ради присуствовања Семинару на тему: ”Како наши судови одлучују: процес одлучивања врховних управних судова”, који је одржан у Даблину, Република Ирска у периоду од 25-26. марта 2019. године, у организацији Удружења АСА-Europe и Врховног суда Ирске.

Током програма дводневног семинара, учесници су имали прилику да присуствују расправи у Врховном суду Ирске, где им је представљен предмет П. против Министарства правде и једнакости, односно чињенично и правно стање у предмету. Након тога, расправа је почела, стога су присутни имали увид у то како се управља расправом и како се закључује. Послеподневни радни програм семинара отворио је судија Френк Кларк (Frank Clarke), председник Врховног суда Ирске и судија Клаус Ренерт (Klaus Rennert), председник АСА-Europe и председник Савезног управног суда Немачке. Потом је уследила сесија у оквиру које је судија Френк Кларк (Frank Clarke), председник, Врховног суда Ирске представио Општи извештај на тему "Како наши судови одлучују: процес одлучивања у врховним управним судовима" који је састављен на основу одговора из упитника који је претходно достављен

учесницима семинара. Други радни дан почео је трећом сесијом на тему "Прерасподела улога одлучиоца" којом је председавао судија Кари Кусинијем (Kari Kuusiniemi), председник Врховног управног суда Финске.

Учесници су у склопу наведеног семинара разменили искуства у погледу истраживачког поступка (механизмима за праћење судске праксе како домаћих тако и европских и међународних судова) и уочили разлике у функционисању врховних управних судова, не само у погледу континенталног и комонвелт права, него и организацији и управљању предметима у раду.

7. Сарадник за кадровке и персоналне послове Соња Стошић учествовала је у семинару „Новине и рад на порталу ЦРОСО“, 29. марта 2019. године, у организацији Балканског савета.

У оквиру програма семинара било је предвиђено да учесници кроз практичан приказ на тестном Порталу Централног регистра обавезног социјалног осигурања, отклоне све недоумице у погледу спровођења пријаве/одјаве/промене на обавезно социјално осигурање. Такође, учесници семинара су имали прилику да се упознају са новинама у законској регулативи која уређује рад Централног регистра и област обавезног социјалног осигурања.

8. Канцеларија за азил је, уз подршку Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO), организовала једнодневни семинар, 02. априла у Београду, на тему „Концепт сигурне треће земље“, у оквиру које су учешће узеле судије Управног суда, Јелена Искић и Наташа Малинић.

Семинар су отворили представници Канцеларије за азил и Министарства унутрашњих послова, након чега је прву сесију одржала госпођа Викторија Банти-Маркути из Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO) на тему поступка прихватања: концепти и радни процеси за сигурне треће земље, прве земље азила и новим елементима у наредним захтевима. Након паузе, госпођа Карла Рамос из Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO) одржала је предавање на тему стандардних описа земаља порекла и сигурних трећих земаља. Након паузе за ручак, експерт из Чешке Републике, госпођа Наташа Чмелицкова говорила је о искуству Чешке Републике и поступању у предметима азила. Након тога, семинар је закључен расправом међу учесницима.

9. У оквиру Пројекта „Јачање управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором“, који спроводи НАЛЕД, одржана је Радионица на тему управних спорова у области инспекцијског надзора, у понедељак, 08. априла 2019. године, у Београду. Из Управног суда на наведеној Радионици су учествовали секретар Данијела Дупор, портпарол Милка Бабић, саветник Мирела Костадиновић, саветник Маја Панић, саветник Катарина Пецић Илић, саветник Милош Бакалић, саветник Весна Билбија, саветник Небојша Ћојбашић, саветник Александра Маркићевић и саветник Александра Гвозденовић.

Радионицу је отворила госпођа Татјана Воларев из НАЛЕД-а, заједно са представницима Министарства државне управе и локалне самоуправе и Амбасаде Краљевине Норвешке. Након увода, доцент Вук Цуцић и господин Милан Стефановић из НАЛЕД-а представили су анализу „Другостепени управни поступак и управни спор у области инспекцијског надзора“ и препоруке за унапређење законодавног оквира. У другом делу Радионице говорио је судија Управног суда Стево Ђурановић о пракси Управног суда, уједначавању судске и управне праксе и оцени законитости рада инспекцијских органа. На крају Радионице, уследила је дискусија међу учесницима, чиме је званичан програм Радионице завршен.

10. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Савезној Републици Немачкој ради учешћа на Генералној скупштини и Семинару ”Функције и приступ врховним управним судовима”, који је одржан у Берлину, СР Немачка у периоду од 12-14. маја 2019. године, у организацији Удружења АСА-Еуроге и Савезног управног суда Немачке.

Први радни дан Семинара ”Функције и приступ врховним управним судовима” отворио је судија Клаус Ренерт, председник АСА-Еуроге и председник Савезног управног суда Немачке, након чега је судија Карстен Гантер из Савезног управног суда Немачке представио Општи извештај Семинара, који представља извештај о одговорима на упитник који су доставиле земље учеснице, на тему функционисања и приступа управним судовима. Уследила су сесије на тему „Сврха врховних управних судова“ и „Обавезујући ефекти одлука врховног управног суда“. Поподне учесници су расправљали о системима филтера за жалбе у врховним управним судовима. Након одржаних сесија уследила је дискусија међу учесницима и након тога закључна разматрања која је представио судија Клаус Ренерт, председник АСА-Еуроге и председник Савезног управног суда Немачке.

Други радни дан почео је заседањем Генералне скупштине Удружења АСА-Еуроге и представљање Годишњег извештаја о раду Удружења. На дневном реду су разматране теме попут финансијског управљања Удружењем, пројектне активности које су реализоване од претходне Генералне скупштине и предстојеће активности које су планиране да се реализују.

Активно учешће Управног суда Републике Србије у раду Удружења АСА-Еуроге у склопу наведеног семинара и Генералне скупштине било је од значаја имајући у виду предстојећу реформу управног судства и потребу за изменама и допунама Закона о управним споровима.

11. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Савезној Републици Немачкој ради учешћа на Генералној скупштини и конференцији Радне групе за независност и ефикасност судија Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) на тему „Дискрециона овлашћења судија”, који је одржан у Дармштату, СР Немачка у периоду од 15-17. маја 2019. године, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), при чему је учешће судије Ивановић подржала Мисија ОЕБС-а у Србији.

У склопу програма 19. Дана немачког управног судства, одржана је радна сесија – конференција Радне групе за независност и ефикасност судија Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) на тему „Дискрециона овлашћења судија”. Презентацију о теоретској основи за дискрециона овлашћења судија одржао је проф. др Бартош Војчековски. Након тога, упоредну перспективу о дискреционим овлашћењима судија, са посебним освртом на англосаксонски систем, представио је судија Колм Мак Јукадис Општег суда Европске уније Европског суда правде. Другог радног дана, у Управном суду у Дармштату, одржан је састанак Генералне скупштине АЕАЈ. Генералну скупштину отворила је председник Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), судија Едит Целер (Edith Zeller). У склопу дневног реда Генералне скупштине, представљени су Извештај о реализованим активностима Удружења, план активности за наредни период (до краја 2019. године) и Извештај о активностима Удружења у оквиру Савета Европе.

Континуирано учешће Управног суда Републике Србије у раду Удружења АЕАЈ у склопу наведене конференције и Генералне скупштине, као и сарадња у области правосуђа са посебним

освртом на тему конференције ”Дискрециона овлашћења судија” било је од значаја за размену мишљења и искустава у овој области.

12. Председник Одељења судске праксе судија Радојка Маринковић учествовала је на консултативном састанку о даљем развоју миграционе политике у Републици Србији, који је одржан 20. маја у Београду и 21. маја 2019. године у Аранђеловцу, у склопу пројекта „Западни Балкан и Агенда ЕУ у области миграција/2018 Генерална конференција Европског савета за избеглице и прогнанике (ECRE) у Србији“ који Група 484 реализује у сарадњи са Балканским фондом за демократију (BTD).

Теме првог дана састанка биле су процес европских интеграција и систем азила и миграција у Републици Србији, док је други дан био посвећен питањима правних статуса, повратку и изазовима у примени нових закона. У раду наведеног састанка учествовали су представници надлежних државних органа који су укључени у процес дефинисања и/или спровођења миграцијских политика, међународних организација, као и представници организација цивилног друштва у циљу покретања дијалога о приоритетима миграционе политике. Тако су учесници били представници Министарства унутрашњих послова, затим Прекршајног апелационог и Прекршајног суда у Београду, Комесаријата за избеглице и миграције, Комисије за азил, као и представници међународних организација – UNHCR, ИОМ и Мисија ОЕБС-а у Србији.

Током два радна дана састанка учесници су разменом мишљења и искустава у области азила, квалитетном дискусијом и активним заједничким радом дефинисали даље кораке у обезбеђивању функционалног система управљања миграцијама и система азила.

13. Саветовање на тему „Управни поступак и управни спор из угла судске праксе“ одржано је од 20. до 22. маја 2019. године, у организацији Издавачког предузећа „Глосаријум“, у Београду у оквиру ког су учешће узели судије и саветници Управног суда.

Саветовање је отворила председник Управног суда, судија Јелена Ивановић рефератом на тему „Функционисање и правци развоја управног судства у Републици Србији“. Током програма саветовања своје реферате излагали су судије Стево Ђурановић, Ружа Урошевић, Весна Чогурић, Мира Стевић Капус, Зорица Китановић, Сандра Пауновић, Гордана Богдановић и саветници др Весна Билбија и Снежана Петровић.

14. Судија Управног суда Весна Даниловић учествовала је у семинару на тему „Хармонизација Закона о жиговима Републике Србије са Директивом 2015/2436 о усклађивању законодавства држава чланица ЕУ у области жигова“ који је одржан 21. и 22. маја 2019. године, у организацији Министарства за европске интеграције.

Предавач на наведеном семинару био је госпођа Осеан Фан-Тан-Лу из Европског института за јавну управу (ЕИПА) која је упознала учеснике семинара са садржајем Директиве 2015/2436 и дефиницијом жига у складу са овом директивом, са новим захтевима за регистрацију жига и основама за одбијањем пријаве. Имајући у виду да је у току израда измена и допуна Закона о жиговима ради усклађивања са одредбама наведене Директиве, на семинару су представљене новине у погледу материјалног и процедуралног права из области жигова. Такође, било је речи и о условима које ова директива предвиђа за употребу жига, као и о поступцима за одузимање и оглашавање жига ништавним.

15. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и судија Радојка Маринковић боравиле су у студијској посети Републици Хрватској поводом учешћа на Међународној

конференцији под називом “Управни спор у државама Средње и Источне Европе”, која је одржана у Опатији, Република Хрватска, од 03-04. јуна 2019. године, у организацији Високог управног суда Републике Хрватске, Правног факултета Свеучилишта у Ријеци и Савезног управног суда Немачке.

Током дводневног програма конференције учесници су имали прилику да расправљају о изазовима управног судства, утицају упоредног права при законском уређењу управног спора, реформацијским или касаацијским надлежностима жалбеног суда, о структурној реформи мађарског управног судства, судској контроли у споровима тржишног такмичења ЕУ, конкретније испитивању законитости и неограниченој надлежности. О специфичностима мађарског Закона о управном спору с посебним освртом на судску контролу аката локалне самоуправе говорио је судија Андрас Патуи председник Управног и радноправног одела Врховног суда Мађарске, након чега је уследила дискусија међу учесницима конференције чиме је завршен програм првог дана конференције. Поподневни рад другог дана обележио је округли сто са темом “Право на приступ информацијама” који је модерирао Јуриј Топлак са Правног факултета Универзитета у Марибору.

16. Судијски помоћници Управног суда Александра Маркићевић, Ивана Гулан Радостављевић и Небојша Ђојбашић учествовали су у семинару на тему "Еколошко право ЕУ", који је организовала Правосудна академија, у сарадњи са Европским институтом за државну управу ЕИПА Луксембург и уз техничку помоћ Министарства спољних послова Луксембурга, у среду 12. и четвртак 13. јуна 2019. године.

Током дводневног програма семинара предавачи су говорили о правним инструментима и главним начелима права ЕУ, затим о законодавном оквиру управљања отпадом ЕУ и Директиви о индустријској емисији. Након тога уследила је Радионица на тему студија случаја о управљању отпадом на коме су учесници семинара решавали практични случај заснован на стварном предмету. Другог дана семинара предавачи су говорили о три стуба Архуске конвенције, заштити природе и процени утицаја на животну средину. Након предавања уследила је Радионица о студији случаја у оквиру које су учесници решавали случај и заједно са експертима представили своје резултате.

17. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и судије Мира Стевић Капус, Радојка Маринковић, Павел Јонаш, Стево Ђурановић, Ненад Стојановић, секретар Суда Данијела Дупор и саветници Снежана Томић и Снежана Вујачић учествовали су у семинару на тему „Оснаживање жена на руководећим положајима“ у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији од 12. до 14. јуна 2019. године.

Током тродневног семинара, предавачи из РЕБТ центра су учесницима говорили о важности родне равноправности, вештинама комуникације и превазилажењу стреса и превенцији сагоревања од стреса. Учесници су кроз квалитетно осмишљен програм предавања и практичних радионица имали прилику да усвоје нова знања и размене искуства у наведеној области.

18. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић учествовала је на семинару на тему „Примена новог Закона о заштити података о личности“, који је организовала Правосудна академија у четвртак 04. јула 2019. године у Београду. Предавачи су били проф. др Саша Гајин са Правног факултета Универзитета Унион и господин Марко Вукић из Центра за унапређење правних студија.

Теме које су се обрађивале на семинару биле су Закон о заштити података о личности, однос Закона и нових европских правила, секторски закони, податак о личности, обрада података, руководилац и обрађивач, начела обраде података о личности и права лица чији се подаци обрађују и њихова заштита. Семинару су присуствовали учесници из прекршајних и основних судова, основних тужилаштава и представници Канцеларије заштитника грађана.

19. Судија Управног суда Томислав Медвед присуствовао је XXVII Саветовању привредних судова Србије које је одржано од 03. до 06.09.2019. године на Златибору у Хотелу "Мона". Свечано отварање одржано је 04.09.2019. године, а учесницима су се обратили председник Привредног апелационог суда, судија Јасминка Обућина, в.ф. председника Врховног касационог суда судија Драгомир Милојевић, а затим и судија Уставног суда Гордана Ајншпилер-Поповић. Учеснике су поздравили и декан Правног факултета Универзитета у Београду - проф.др Зоран Мирковић и проф. др Јелена Перовић Вујачић, председник Копаоничке школе природног права.

Током саветовања размотрена су спорна питања из области привредног права, које су поставиле судије, привредна друштва, осигуравајућа друштва, банке и други привредни субјекти, током претходне радне године.

20. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Републици Чешкој ради учешћа на Семинару "Мере за олакшавање и ограничавање приступа управним судовима", који је одржан у Брну, Чешка Република у периоду од 08-09. септембра 2019. године, у организацији Удружења АСА-Еуроге и Врховног управног суда Чешке. Током наведеног семинара представници управног судства из земаља Европске уније су разговарали о мерама за ограничавање односно олакшавање приступа управним судовима.

Учешће на наведеном Семинару било је од значаја имајући у виду значај теме за предстојећу реформу управног судства и потребу за изменама и допунама сета закона који се односе на управно судство. Квалитетно креиран програм догађаја, између осталог, служио је као форум за размену мишљења и искустава између учесника. Имајући у виду наведено, испуњена су очекивања и сврха похађања семинара – унапређење знања у наведеној области и размена искустава по питању уједначавања судске праксе судија не само земаља чланица Европске уније, већ и земаља кандидата.

21. Судије Управног суда, судија Зорица Китановић, судија Љиљана Јевтић и судија Павел Јонаш учествовали су у Радионици на тему "Заштита људских права и спречавања дискриминације у области миграција", која је одржана у хотелу "Слобода" у Шапцу 12. и 13. септембра 2019. године. Предавачи на наведеном скупу били су Проф. Др Ивана Крстић, проф. Правног факултета Универзитета у Београду, која је говорила о међународним и домаћим стандардима у овој области, а потом заједно са госпођом Мирославом Јелачић из Групе 484 и о забрани мучења, нечовечног и понижавајућег поступања. Рад је настављен другог дана скупа на тему „Екстрадиција/забрана враћања“. Учесници су активно учествовали у 4 сесије оба дана

скупа.

22. Судије Управног суда, судија Маријана Тафра Мирков, судија Стево Ђурановић и судија Радојка Маринковић учествовали су као делегација у студијској посети Државном савету Француске у Паризу у периоду од 16. до 19. септембра 2019. године, која је организована у оквиру “Пројекта јачања управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором“, у организацији НАЛЕД-а, а уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке.

Током програма петодневне посете делегација Управног суда је разговарала са представницима следећих институција: Државног савета Француске, Заштитника права, Генералног управног инспектората, Генералног савета за храну, пољопривреду и рурални простор и Мисије за економску и финансијску контролу.

У оквиру посете Државном савету Француске судије Управног суда су присуствовале презентацији рада Државног савета Француске. Тимоте Пари (Timothée Paris), члан Државног савета је учесницима посете представио поступак од управне контроле до управног суда а господин Дидије Рибе (Didier Ribbes), члан Државног савета је говорио о управним санкцијама. Одржана је и презентација на тему “Стална мисија за инспекције управних судова”, коју је одржао господин Жилијен Шазан (Guillaume Chazan), члан Мисије. Господин Жилијен Харлард (Guillaume Halard), судија другостепеног управног суда је говорио на тему “Управни акт: правила и контрола”.

Студијска посета делегације Управног суда у склопу Пројекта “Јачање инспекцијског, управног и управно-судског надзора и контроле над инспекцијским надзором” служила је као форум за размену мишљења и искустава између учесника у области инспекцијског надзора. Судије су имале прилику да са колегама из Државног савета Француске разговарају, између осталог, и о њиховим искуствима и предностима вишестепеног управног судства битним за стратегију реформе и правце развоја управног судства у Републици Србији.

23. Шеф фрачуноводства у Управном суду, Милена Игњатовић учествовала је у саветовању на тему „Новине и примена општих и финансијских прописа у јавном и у приватном сектору“ у периоду од 22. до 25. септембра 2019. године, на Палићу.

Током програма рада саветовања обрађене су следеће теме: Општи приказ измена из Закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу - "Сл. гласник РС", бр. 54/2019; Реформа јавног сектора; Управни поступак и управни спор - уједначавање судске и управне праксе; Спречавање корупције и сукоба интереса, актуелна пракса Агенције за борбу против корупције и најважније новине које доноси нови Закон о спречавању корупције; Буџетски систем и радни односи; Обавезе субјеката према новом Закону о заштити података о личности; У области јавних набавки посебно новине у погледу Нацрта Закона о јавним набавкама (садржина, објављивање, измене и допуне) и многе друге актуелне теме.

Предавачи су били еминентни стручњаци са дугогодишњим искуством у пракси: представници Министарстава, секретаријата, агенција, аутори стручних часописа „Пореско-рачуноводствени инструктор“, „Буџетски инструктор“, „Правник у јавном сектору“, „Специјалист



за царине“, „Право у привреди“, „Правник у правосуђу“.

24. Судије и судијски помоћници Управног суда присуствовали су дводневном семинару под називом “Закон о заштити узбуњивача”, који је одржан 30. септембра 2019. и уторак 1. октобра 2019. године у просторијама Управног суда, а који је организовао Управни суд, уз подршку Фонда за добру управу Уједињеног Краљевства кроз пројекат „РС63 – Ефикасан Управни суд као заштитник права грађана“. Предавачи на семинару били су Снежана Андрејевић, судија Врховног касационог суда у пензији и члан радне групе за израду Закона о заштити узбуњивача и Јелена Стевановић, судија Апелационог суда у Београду.

25. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и судија Јелица Пајовић боравиле су у студијској посети Босни и Херцеговини ради присуствовања Регионалном састанку на тему изборног законодавства који је одржан 07-08. октобра 2019. године, у Сарајеву, Босна и Херцеговина, у организацији Међународне организације за изборне системе (IFES) и Суда Босне и Херцеговине.

Састанак Регионалне радне групе за изборну јуриспруденцију отворили су председник Суда Босне и Херцеговине, судија Ранко Дебевец и регионални директор за Европу и Евроазију Међународне организације за изборне системе (IFES), госпођа Беата Мартин-Розумилович (Beata Martin-Rozumilovic). Током дводневног састанка учесници су разговарали о процесним изазовима у решавању изборних спорова. Представници из сваке земље су представили кључне изазове у вези посебних поступака за решавање изборних спорова у својим земљама.

Други у низу Регионални састанак на тему изборног законодавства је значајан догађај у оквиру ког судије Управног суда имају прилику да размене искуства у погледу поступања Суда у предметима са основом спора заштита изборног права.

26. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић учествовала је на Годишњем саветовању судија Републике Србије, које је одржано од 10. до 12. октобра 2019. године у Врњачкој Бањи, у организацији Врховног касационог суда. Теме Саветовања биле су: Правосуђе данас, Закони и њихова примена и Актуелна спорна питања у судској пракси. Испред Управног суда су учествовали и: судија Радојка Маринковић, судија Маријана Тафра Мирков, судија Павел Јонаш, судија Гордана Гајић Салзбергер, судија Ружа Урошевић, судија Јелица Пајовић, судија Биљана Стојановић, судија Ненад Стојановић, судија Драган Јовановић, судија Радмила Симић, судијски помоћници Небојша Симић, Марко Радосављевић, Снежана Томић, Драгана Ранђеловић, Гордан Вукићевић, Марија Ристић и Љиљана Коруга. П

У оквиру управне секције следеће судије су излагале реферате: судија Маријана Тафра Мирков „Дисциплинска одговорност полицијских службеника“ и судија Радојка Маринковић „Нека спорна правна питања из области права по основу рођења детета“. Судије Управног суда су на Саветовању присуствовале предавањима и презентацијама страних експерата и судија из региона и света и учествовале на округлим столовима о борби против корупције, о породичном и радном праву, о етици и дисциплинској одговорности судија, о слободи изражавања и о малолетницима.

27. Заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић, судија Биљана Стојановић и судија Јелена Искић су учествовали у Радионици о информацијама о земљама порекла за судије Западног балкана у организацији Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO), која је одржана од 22-23. октобра 2019. године у Београду.

Током дводневног програма конференције учесницима је презентован преглед стања у области информација о земљама порекла у правном оквиру ЕУ и главне одредбе у законодавству ЕУ које се односе на информације о земљама порекла. Такође, учесници су расправљали о основним питањима као што су шта су информације о земљама порекла и који су извори о информацијама о земљама порекла могу бити, практичној употреби информација о земљама порекла, питањима поступка и дељења информација.

28. Судија Управног суда Мира Стевић Капус учествовала је на семинару “Заштита података о личности и усклађеност са GDPR-ом” који је одржан 24. и 25. октобра 2019. године у организацији Балканског савета.

Током дводневног семинара разматране су теме попут општих одредби Закона о заштити података о личности и Уредбе ЕУ о заштити података о личности, усклађености наведених прописа, актуелних питања из праксе у области заштите података о личности, посебно у погледу примене новог Закона о заштити података о личности.

29. Портпарол Управног суда Милка Бабић учествовала је на дводневној радионици за портпароле судова београдске апелације на тему „Судови и односи са јавношћу кроз призму Комуникационе стратегије и слободе изражавања“ која је одржана 14. и 15. новембра 2019. године.

Током дводневне радионице учесници су слушали о важности комуникације за функционисање судова и разумевање њиховог рада од стране медија и јавности, тренутном стању односа са јавношћу у правосуђу и шта је потребно унапредити. Првог дана, у оквиру примера најбољих пракси у комуникацији са кључним циљним јавностима, портпарол Управног суда Милка Бабић говорила је како односи са јавношћу функционишу у Управном суду, организацији и садржају интернет презентације Управног суда, начин комуникације са медијима и другим релевантним темама.

30. Председник Одељења судске праксе, судија Радојка Маринковић и судија Зорица Китановић учествовале су у четвртој по реду Радионици на тему “Заштита људских права и спречавања дискриминације у области миграција“, која је одржана у хотелу “Центар” у Новом Саду 18. и 19. новембра 2019. године. Предавачи на наведеном скупу били су Проф. др Ивана Крстић, проф. Правног факултета Универзитета у Београду и госпођа Мирослава Јелачић из Групе 484. У оквиру првог дана Радионице учесници су учествовали у симулацији суђења, док су у оквиру другог радног дана анализирали аргументацију тимова и сумирали домаће и међународне стандарде заштите људских права у области миграција.

31. Судије и судијски помоћници су учествовали у семинару под називом „Судска пракса у Великој Британији и Европском суду за заштиту људских права у управном спору“ који је одржан у петак 29. новембра 2019. године у судници 1 Апелационог суда. Семинар је организовао Управни суд уз подршку Фонда за добру управу Уједињеног Краљевства кроз пројекат „РС63 – Ефикасан Управни суд као заштитник права грађана“.

Семинар је отворио заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић. На наведеном семинару предавачи су били господин др Роберт Томас, професор управног права са Универзитета у Манчестеру који је говорио о стандардима Уједињеног Краљевства у вези са управљањем оптерећеношћу судија и судске администрације; госпођа др Мирјана Лазарова Трајковска, бивша судија Европског суда за људска права која је говорила о реформи Европског суда за заштиту људских права у циљу повећања ефикасности у раду; госпођа Биљана Брајтвајт, експерт AIRE Centre која је представила судску праксу и међународне стандарде у вези са правима странаца, миграната и тражилаца азила. Такође, судијама и судијским помоћницима је господин Александар Стојановић, експерт Фонда за добру управу Уједињеног Краљевства представио е-Јурис базу пресуда донетих у поступку пред Европским судом за људска права донетих против одлука судова у Босни и Херцеговини, Црној Гори, Хрватској и Србији.

32. У оквиру обука које је Министарство правде организовало у склопу пројекта „Усклађивања рада правосудних органа са стандардима безбедности ИКТ система од посебног значаја“ организована је серија обука у Београду, на којима су учествовали судије и запослени из Управног суда. Прва у низу била је Обука руководиоца из правосудних органа за савладавање основних смерница за систем менаџмента безбедношћу информација ISMS према међународном стандарду ISO/IEC 27001 на којој су учествовали судија Мира Стевић Капус, секретар суда Данијела Дупор, портпарол суда Милка Бабић, руководиоца ИТ службе Миле Доброта, шеф рачуноводства Милена Игњатовић, управитељ писарнице Дејан Ђурић и шеф дактилобироа Олгица Илић, која је одржана 18. октобра 2019. године. Следећа обука је одржана 25. октобра 2019. године - Обука ИКТ особља правосудних органа за савладавање основних смерница за успостављање, примену, одржавање и стално побољшавање система менаџмента безбедношћу информација ISMS према међународном стандарду ISO/IEC 27001 на којој су присуствовали руководиоца ИТ службе Миле Доброта и информатичар Марко Матић. Шеф рачуноводства Милена Игњатовић учествовала је 29. новембра 2019. године на обуци особља правосудних органа за савладавање основних смерница за обезбеђење континуитета пословања према међународном стандарду ISO 22301.

33. Делегација Управног суда у следећем саставу: судија Олга Петровић и судија Снежана Алексић боравиле су од 02-03. децембра 2019. године у студијској посети у Будви, у Републици Црној Гори, ради учешћа у Регионалној конференцији „Примена Европске конвенције о људским правима на националном нивоу у управној материји“ у организацији Центра за обуку у судству и државном тужилаштву.

Конференцију су отвориле председник Управног суда Црне Горе, судија Бранка Лакочевић, а потом су присутне учеснике поздравили госпођа Сенка Даниловић, председник

Управног одбора Центра за обуку у судству и државном тужилаштву. Током првог дана конференције учесници су разматрали регионална искуства у области примене Закона о слободном приступу информацијама, право на информације у поседу органа власти, заштите личних података, затим значаја члана 10 Европске конвенције о људским правима односно значају слободе изражавања, обавезе државе и ограничења и у том контексту слободи изражавања и слободном приступу информацијама. Такође, судије су размениле искуства у погледу одлучивања у предметима који се поводом повреде права на слободу изражавања могу наћи пред Управним судом (сегмент везан за рад Агенција). Другог дана конференције учесници су говорили о пракси и искуствима земаља из региона у вези примене Европске конвенције о људским правима у управној материји. У другом делу дана учесници су говорили о области јавних набавки, посебно у погледу примене Закона о јавним набавкама и судској пракси у вези јавних набавки.

34. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић учествовала је у програму Копаоничке школе природног права, која је одржана од 12. од 17. децембра 2019. године, у организацији Удружења Копаоничка школа природног права.

Четвртог дана програма Копаоничке школе природног права, у оквиру катедре „Право на слободу – Управно-правна заштита слободе“ реферат на тему „Привремене мере у управним споровима у италијанском и српском правном систему“ излагали су проф. др Добросав Миловановић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Београду и др Паола Савона, саветник за реформу управног судства, Министарство правде. Такође, у даљем програму рада реферат је излагала судијски помоћник др Весна Билбија на тему „Дисциплинска одговорност полицијских службеника“.

35. Сарадник за јавне набавке Јелена Симић учествовала је на једнодневном саветовању које је одржано у уторак 24. децембра 2019. године у организацији компаније „ParagrafLex“. На саветовању су презентоване најактуелније теме из области јавних набавки, од значаја и за јавни и приватни сектор - наручиоце и понуђаче, а посебно: обавезна садржина, израда, усвајање и објављивање плана јавних набавку, најчешће недоумице у пракси и специфичности планирања појединих врста поступака (централизоване набавке, изузете набавке, оквирни споразуми, вишегодишњи уговори), фазе и ток поступка јавне набавке према предлогу новог Закона о јавним набавкама и друга питања из области јавних набавки. Кроз практична предавања учесницима су дате смернице за успешно планирање јавних набавки за 2020. годину.

## XXIX

### ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. Судије Управног суда Биљана Тамбурковски Баковић и Никола Китаровић присуствовали су скупу у Клубу посланика поводом Дана заштите података о личности, 28. јануара 2019. године, у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту

података о личности. У Републици Србији овај дан се обележава у циљу подизања свести јавности о значају заштите података о личности и унапређења примене начела заштите података, као и указивања свим руковооцима података, а пре свега органима јавне власти, на законске обавезе и одговорност за кршење права.

Присутнима су се обратили Станојла Мандић, заменица Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, њ.е. Сем Фабрици, шеф Делегације Европске уније у Србији, њ.е. Андреа Орицио, шеф Мисије ОЕБС у Србији и Тобијас Флесенкемпер, шеф Канцеларије Савета Европе у Београду.

На скупу је представљена публикација „Заштита података о личности – ставови и мишљења Повереника бр. 4“.

2. Судија Биљана Тамбурковски Баковић и портпарол Суда Милка Бабић присуствовале су округлом столу под називом „Будућност информација у Србији“ чији су организатори „Партнери Србија“, „Правни скенер“ и „Биро за друштвена истраживања (BIRODI)“, који је одржан 27. фебруара 2019. године, у хотелу „Зира“ у Београду. На наведеном округлом столу су били представљени резултати истраживања о транспарентности информација и примени механизма слободног приступа информацијама од јавног значаја у Србији. Од јула 2018. до фебруара 2019. године, истраживачки тимови анализирали су примену Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са посебним фокусом на приступ информацијама од јавног значаја и транспарентност у областима јавних набавки; транспарентност информација о јавно-приватним партнерствима; поступање Управног инспектората у инспекцијском надзору над применом Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и поступање прекршајних судова у области слободног приступа информацијама од јавног значаја.

Округли сто организован је у оквиру пројекта „Будућност слободе информација у Србији“ који спроводе Партнери за демократске промене Србија у сарадњи са Бироом за друштвена истраживања и Правним скенером. Пројекат се спроводи уз подршку Делегације Европске уније у Републици Србији, Фондације за отворено друштво, Србија и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије.

3. Свечаном отварању Твининг пројекта „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“, присуствовали су судија Управног суда мр Зоран Релић и судијски саветник Љиљана Коруга. Свечано отварање је одржано у Београду, у сали Народне скупштине Републике Србије, 28. фебруара 2019. године, са почетком у 13 часова. Наведени Твининг пројекат ће заједно спроводити национална тела за заштиту конкуренције Италијанске Републике и Републике Србије, *Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato* и Комисија за заштиту конкуренције, у наредне две године.

Овај Твининг пројекат, који финансира Европска унија, има за циљ да стимулише развој окружења које истински подстиче тржишну конкуренцију и поспешује економски развој, у сврху обезбеђивања користи за потрошаче и друштво у целини.

4. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је 15. марта 2019. године, присуствовала у Палати Србија, презентацији Годишњег извештаја о раду свих судова Републике Србије за 2018. годину, у организацији Врховног касационог суда. Уводним речима су се обратили вршилац функције председника Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић, министарка правде, Нела Кубуровић и њ.е. шеф делегације Европске уније у Србији, Сем Фабрици.

Представљању Извештаја о раду судова су присуствовали председници свих судова и чланови Високог савета судства, представници међународних организација, амбасада, струковних удружења и цивилног сектора. На наведеном догађају, између осталог, презентовани су и подаци о раду Управног суда, као и о трендовима који су о значаја за развој управног судства у Републици Србији и за процес придруживања Србије Европској унији у контексту Поглавља 23.

5. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и портпарол Суда Милка Бабић учествовале су на Округлом столу „Однос суда и медија“ који је организовао Врховни касациони суд, у сарадњи са Удружењем новинара Србије и Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, у среду 27. марта 2019. године, у Београду.

Присутне учеснике су уводним обраћањем поздравили в.ф. председника Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић, шеф Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, њ.е. Андреа Орицио и председник Удружења новинара Србије и главни и одговорни уредник Пиштаљке Владимир Радомировић.

Потом је уследило представљање анализе истраживања „Јавност рада судова“, са посебним освртом на комуникацију судова са новинарима, извештавању медија о раду судова и новинарске компетенције у овој области.

Новинар и панелиста Мома Илић је у представљању налаза из Анализе јавности рада судова, истакао да су медији у току 2017. и 2018. године, показали интересовање за предмете и рад Управног суда и да је ово интересовање нагло порасло, јер је реч о темама које су актуелне и из надлежности овог суда. Редакције су од Управног суда, према налазима истраживања, тражиле одговоре на више од 60 питања. Приметио је, да су спорови који се воде или су вођени пред овим судом честа тема штампаних и електронских медија и да се одговори Суда на новинарска питања не свде само на информацију, већ им се посвећује доста простора и времена.

Након паузе, уследио је панел на тему „Граница дозвољеног коментарисања судских поступака – правила и праксе у домаћем правном систему и пракса Европског суда за људска права“. Након активне дискусије, почео је завршни панел „Говор мржње и медији и изазови судске праксе у случајевима у којима се новинари појављују као оштећени“.

6. Мисија за експертску проверу („Peer Review“) Европске комисије у области јавних набавки боравила је у Републици Србији од 01-05. априла 2019. године, у циљу евалуације стања правног и институционалног оквира јавних набавки и степена усклађености са прописима ЕУ, као и процена система функционисања јавних набавки и система надзора. Координацију посете је обавило Министарство за европске интеграције, а током посете представници Мисије су обавили два састанка са представницима Управног суда – 02. и 05. априла 2019. године. У склопу припреме посете Мисије, представницима исте су достављени подаци о броју предмета, трајању поступка и организацији и надлежности Управног суда у Републици Србији.

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, примила је представнике Мисије у уторак 02. априла 2019. године. Тема састанка била је представљање надлежности Управног суда у области јавних набавки, сагледавање статистичких података о предметима Управног суда у области јавних набавки у циљу процене стања система функционисања јавних набавки у Републици Србији, као и система надзора. Судија Ивановић је експертима представила организацију и надлежност Управног суда, статистику о укупном броју примљених, решених и нерешених предмета и просечно време трајања поступка. Посебно, када је говорила о

предметима у области јавних набавки, истакла је да би за такве предмете најбоље било увођење специјализације судија, али да је то немогуће у тренутним условима имајући у виду недовољан број судија и велики прилив предмета.

У петак, 05. априла 2019. године, одржан је састанак експерата са судијама Жељком Шкорићем, Горданом Сукновић Бојацијом, Стевом Ђурановићем, Весном Лазаревић и Томиславом Медведом. Судије су експертима представиле типичне предмете из области јавних набавки и објаснили ток поступка пред Управним судом. Имали су прилику и да укажу на најчешће недостатке у предмету због којих се тужба уважава односно одбацује.

7. Председник Управног суда, судија Ивановић је одржала састанак са госпођом Маријаном Трифуновић Стефановић, шефом јединице за управљање Фондом за добру управу, у среду 03. априла 2019. године, ради израде нацрта Пројекта сарадње у 2019. години. Госпођа Трифуновић Стефановић је изразила задовољство поводом будуће сарадње. Главне активности у оквиру наведеног пројекта би биле усмерене на јачање капацитета судија Управног суда, у виду организовања посебних тренинга и семинара за судије, унапређење транспарентности Управног суда и израда стручних анализа о савладавању увећаног прилива предмета. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић се захвалила на иницијативи за сарадњу и изразила задовољство поводом будуће сарадње.

8. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је 05. априла 2019. године конференцији под називом „Правосудна академија“ коју је организовало Друштво судија Србије, уз подршку Фондације за отворено друштво.

Учеснике конференције о Правосудној академији поздравили су министарка правде Нела Кубуровић, амбасадор и шеф делегације Европске уније, њ.е. Сем Фабрици и амбасадор и шеф Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, њ.е. Андреа Орицио.

У склопу првог панела конференције директор Правосудне академије, Ненад Вујић и заменик председника Високог савета судства, Бранислава Горавица говорили су о улози Правосудне академије у стручном оспособљавању будућих судија, утицају на обуку и каријеру судија, статусу Правосудне академије и избору предавача и програмима обуке. Потом је уследио други панел у оквиру ког су заменик директора Центра за правосудне студије Португала Луис Силва Переира и заменик председника Управног одбора Центра за обуку и студије у правосуђу Холандије Ремко ван Торен говорили о искуствима својих земаља када је реч о положају институција за обуку у правосуђу, приступу правосуђу кроз институције за обуку и почетној и континуираној обуци судија.

9. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је презентацији издања Евалуационог извештаја Европске комисије за ефикасност правосуђа (СЕПЕЖ) за 2018. годину: „Европски правосудни системи – ефикасност и квалитет правде и званични почетак циклуса евалуације за период 2018-2020. године“, дана 18. априла 2019. године, коју је организовало Министарство правде Републике Србије, у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе и СЕПЕЖ-ом, уз подршку ИПА пројекта „ЕУ уз правду“.

Представљање Извештаја отворили су министар правде у Влади Републике Србије, Нела Кубуровић, председник Високог савета судства и Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић, шеф мисије Канцеларије Савета Европе у Београду, Тобијас Флесенкемпер, некадашњи председник СЕПЕЖ-а, члан СЕПЕЖ-а, Шеф сектора Министарства за уставна питања, реформу, дерегулацију и правду Републике Аустрије, Георг Става, њ.е. Сем Фабрици,

амбасадор и шеф Делегације Европске уније у Републици Србији. Потом су господин Става и госпођа Ивана Нинчић, млађи национални експерт Пројекта „ЕУ уз Правду“ представили процес СЕПЕЖ евалуације правосудних система, односно преглед СЕПЕЖ методологије за евалуацију правосудних система и Извештаја: упоређивање података и запажања и представљање података за 2018. годину кроз интерактивну базу података „СЕРЕЈ-СТАТ“. Након паузе и коктела, уследило је представљање новог Упитника за евалуацију за период 2018-2020 и оперативни састанак са представницима институција које учествују у извештавању.

10. Заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић учествовао је на састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију између Републике Србије и Европске уније који је одржан у Бриселу, Краљевина Белгија, у уторак, 04. јуна 2019. године.

Састанак су отворили представници Европске комисије и Републике Србије, који су након тога усвојили дневни ред састанка. Током састанка разматране су релевантне теме за унутрашње тржиште и конкуренцију и нивоу усклађености прописа Републике Србије са правом Европске уније. Посебно се говорило о усклађивању и спровођењу прописа и јачању административних капацитета, које представља уједно и мерило за затварање Поглавља 5 – Јавне набавке. У склопу наведене теме, судија Шкорић је ближе појаснио капацитет система правног лека у поступцима јавних набавки.

Циљ одржавања састанака Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију је дискусија о питањима која се односе на Споразум о стабилизацији и придруживању, односно анализа напретка у усклађивању, примени и спровођењу прописа ЕУ.

11. Мисија за експертску проверу („Peer Review“) Европске комисије у области азила боравила је у Републици Србији у периоду од 03-07. јуна 2019. године. Представнике Мисије је примила заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић у среду, 05. јуна 2019. године, а тема састанка била је стицање увида у правни и институционални оквир у области азила, усклађеност са стандардима Европске уније, као и приказ поступка у области азила пред Управним судом. Мисија има за циљ да стекне свеобухватан преглед стања система азила у Републици Србији и степена усклађености са стандардима и *aquis-em*. Представници Мисије су навели да имају добар ниво разумевања правног оквира у области азила у Републици Србији, као и сепен усклађености са *aquis-em*. Посебан циљ Мисије је да се стекне детаљнији увид у нови Закон о азилу и привременој заштити. Судија Маринковић је представницима Мисије објаснила поступак управног спора пред Управним судом, наводећи као примере неке карактеристичне предмете који су се нашли пред Управним судом. Навела је да је од оснивања Управног суда примљено око 150 предмета из области азила. Велики број анонимизираних одлука је објављен на веб презентацији Управног суда, у циљу унапређења судске праксе и предвидивости управног спора.

12. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић је присуствовала 5. јуна 2019. године округлом столу о Нацрту закона о правима детета и заштитнику права детета, који је организовало Министарство рада, запошљавања, борацка и социјална питања. Уводно обраћање имале су председница Народне скупштине и председница Одбора за права детета Маја Гојковић, министарка без портфеља у Влади Републике Србије и председница Савета за права детета Владе Републике Србије проф. др Славица Ђукић Дејановић и државна секретарка у Министарству за рад, запошљавање, борацка и социјална питања др Стана Божовић.



Нацрт закона о правима детета и заштитнику права детета, учесницима јавне расправе представио је посебни саветник у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и члан експертског тима за израду Нацрта закона Драган Вулевић.

13. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић је присуствовала 5. јуна 2019. године скупу поводом обележавања 15 година од успостављања институције Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. На скупу је представљена и „Јубиларна монографија 15 година рада Повереника“.

Присутнима су се обратили Станојла Мандић, заменица повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Маринко Радић, генерални секретар службе Повереника, Мојца Прелесник (Мојса Prelesnik), словеначка повереница и Невена Ружић, помоћница генералног секретара. На крају свечаног дела, словеначкој повереници Мојци Прелесник, уручена је захвалница за институционалну подршку и сарадњу, која се протеже од оснивања институције Повереника.

14. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је 19. јуна 2019. године одржала састанак са експертом на Твининг пројекту „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“, господином Ђанлуком Сепеом. Наведени Твининг пројекат заједно спроводе национална тела за заштиту конкуренције Италијанске Републике и Републике Србије, Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato и Комисија за заштиту конкуренције, у наредне две године. Тема састанка су биле пројектне активности које се односе на учешће судија Управног суда у семинарима из области заштите конкуренције, у циљу јачања капацитета Управног суда. Твининг пројекат, који финансира Европска унија, има за циљ да стимулише развој окружења које истински подстиче тржишну конкуренцију и поспешује економски развој, у сврху обезбеђивања користи за потрошаче и друштво у целини.

15. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић одржала је састанак са госпођом Александром Хилбиг, програмским директором и координатором Сектора за добру управу Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и госпођом др Паолом Савоном, интегрисаним експертом ГИЗ-а, саветником за реформу управног судства у четвртак, 20. јуна 2019. године. Тема састанка била је разматрање техничке подршке коју Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) планира да пружи кроз имплементацију пројекта реформе управног судства у Републици Србији. Судија Ивановић је рекла да је пред Републиком Србијом велики задатак, а то је реформа управног судства. Чињеница је да је Република Србија у процесу придруживања Европској унији, а да је јачање државне управе значајно у погледу јачања способности државе кандидата да изнесе обавезе које проистичу из чланства у Европској унији. Уколико су начела ефикасности рада јавне управе важна, сигурно је и рад Управног суда значајан у том смислу, као контролора одлука државних органа. Судија Ивановић је рекла да је Управни суд вољан да што више учини преговоре о приступању успешнијим, што значи делотворну и ефикасну заштиту за грађане. Госпођа Хилбиг се захвалила на одличном представљању и рекла да је намера ГИЗ-а да пружи потпуну подршку Управном суду у овој области. У том смислу, изразила је задовољство што је интегрисани експерт др Паола Савона почела са радом и што ће у наредне две године имати прилику да ради на потребним анализама неопходним за реализацију реформе управног судства. Након тога, представила је планиране пројектне активности које ће се спроводити у оквиру наведеног Пројекта. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић се захвалила на наведеним предлозима и изразила задовољство поводом будуће сарадње.

16. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је 24. јуна 2019. године присуствовала окрулом столу поводом јавне расправе о Нацрту Стратегије развоја правосуђа за период 2019-2024. године, у организацији Министарства правде уз подршку УСАИД-овог пројекта „Владавина права“. Округли сто су отворили министар правде, госпођа Нела Кубуровић, директор Мисије америчке агенције за међународни развој УСАИД у Србији Мајк де ла Роса и вршилац функције Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић. Радни текст Стратегије развоја правосуђа учесницима округлог стола представиле су заменик директора Правосудне академије Мајда Кршикапа и судија Врховног касационог суда у пензији и саветник председника Врховног касационог суда Снежана Андрејевић.

Нова Стратегија развоја правосуђа за период 2019-2024. године представља наставак претходне стратегије за петогодишњи период и континуитет даљег унапређења ефикасности правосуђа, у оквиру ког су утврђени циљеви развоја правосуђа. У оквиру Нацрта стратегије развоја правосуђа, између осталог, као мера дефинисано је да је потребно унапредити ефикасност рада управног судства кроз измене нормативног оквира у циљу успостављања оптималне организације управног судства, успостављање нове мреже управних судова, јачање капацитета управног судства избором потребног/довољног броја судија и доношење новог Закона о управним споровима у складу са новом организацијом управног судства и новим решењима Закона о општем управном поступку.

17. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић је 09. септембра 2019. године у Београду учествовала на конференцији „Заштита узбуњивача на централном и локалном нивоу“. На конференцији су говорили министар правде, госпођа Нела Кубуровић, шеф делегације ЕУ у Србији, његова екселенција Сем Фабрици, амбасадор САД у Србији, његова екселенција Кајл Скот и главни и одговорни уредник „Пиштаљке“ господин Владимир Радомировић. На конференцији се говорило о ефектима примене Закона о заштити узбуњивача, доброј пракси и изазовима, али и значају новодонете Директиве о заштити узбуњивача на нивоу Европске уније.

Конференцију је организовало Министарство правде у сарадњи са ЕУ Пројектом „Превенција и борба против корупције“, USAID Пројектом „Иницијатива за одговорну власт“ и Порталом „Пиштаљка“.

18. Судијски помоћник др Весна Билбија учествовала је на XXII међународном скупу у организацији Удружења за одштетно право, Института за упоредно право и Правосудне академије под називом „Проузроковање штете и осигурање“ који је одржан у Ваљевоу од 12-14. септембра 2019. године. На наведеном скупу у оквиру другог дана програма конференције, госпођа Билбија је представила реферат под називом „Накнада штете према Закону о заштити података о личности“.

19. Судије Управног суда Биљана Тамбурковски Баковић, Зорица Китановић и Никола Китаровић су 24. септембра 2019. године у Београду присуствовали конференцији „Будућност информација у Србији“. Конференција је организована у периоду рада на изменама правног оквира који уређује област приступа информацијама од јавног значаја, као и почетка примене

новог Закона о заштити података о личности, и послужила је да се боље сагледају достигнути стандарди и препознати проблеми у овим областима, као и да се понуде решења за унапређење права у овим областима.

Конференцији су присуствовали домаћи и међународни експерти у области приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности, представници јавних институција, удружења грађана, приватног сектора и медија.

20. Судија Управног суда Биљана Тамбурковски Баковић и портпарол Милка Бабић су 27. септембра 2019. године присуствовале скупу посвећеном обележавању Међународног дана права јавности да зна. Скуп је организовао Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, Коалиције за слободу приступа информацијама, Удружења новинара Србије и Независног удружења новинара Србије. На скупу је представљена публикација "VIII - Слободан приступ информацијама – Ставови и мишљења Повереника". На наведеном скупу су и додељена признања за допринос афирмацији права јавности да зна. Признања су додељена: Поверенику за заштиту равноправности (Категорија републичких органа), Основном јавном тужилаштву у Обреновцу (Категорија правосудних органа), Градској управи за заштиту животне средине Новог Сада (Категорија локалних органа јавне власти) и Министарству државне управе и локалне самоуправе (за најбољи информатор о раду).

21. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је 27. септембра, у Београду, присуствовала конференцији „Материјалне гаранције независности судства – судски буџет, плате и пензије судија“, коју је организовало Друштво судија Србије, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. Присутнима су се обратили судија Драгана Бољевић, председник Друштва судија Србије, његова екселенција Андреа Орицио, шеф Мисије ОЕБС у Србији, његова екселенција Сем Фабрици и амбасадор и шеф Делегације Европске уније у Србији. Такође, на конференцији су, поред домаћих излагача, присутнима своја искуства представили господин Ђуро Сеса, председник Консултативног већа европских судија, Гордана Ристин, судија Вишег суда у Љубљани и Мануел Соареш, председник Удружења судија Португала.

22. Председник Одељења судске праксе у Управном суду, судија Радојка Маринковић је 29. октобра 2019. године, у Београду, присуствовала Округлом столу о судској пракси у области имовинско-правних односа који је организовала Америчка привредна комора у Србији (AmCham Serbia)

Поред представника Управног суда, округлом столу су присуствовали и судија Бранка Дражић из Апелационог суда у Београду и судија Сенка Радевић Сарић из Другог основног суда у Београду, док је модератор био Бојан Каличанин из компаније “Делта Холдинг“, председник Одбора за непокретности AmCham.

Панелисти су у уводном делу изнеле ставове о активностима које би се могле предузети како би судска пракса била уједначенија, а правосудни систем ефикаснији, као и размишљања о томе у којој мери би специјализација судија допринела бољем квалитету суђења и судских

одлука. Питања о којима се највише дискутовало односила су се на практичан домашај начела поуздања у катастарске евиденције, тренутак привођења земљишта намени и значај и форму сагласности супружника приликом располагања заједничком имовином. Предмет разговора биле су и друге недоумице из праксе везане за својинско-правне односе на непокретностима, као и потреба даљег усклађивања правног оквира како би се одређена спорна питања решила на системски начин.

23. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић је присуствовала свечаном отварању реконструисане Палате правде, уз присуство председника Србије Александра Вучића, премијерке Србије Ане Брнабић, министарке правде Неле Кубуровић, министарке за европске интеграције Јадранке Јоксимовић, шефа Делегације ЕУ у Србији Сема Фабриција, републичког јавног тужиоца Загорке Доловац, председнице Уставног суда Весне Илић Прелић, као и судија и тужилаца.

24. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се 12. новембра 2019. године са представницима Посматрачке Мисије OSCE/ODIHR задужене за праћење предстојећих изборних радњи, господином Александром Шликом, шефом Одељења за изборе Канцеларије за демократске институције и људска права, господином Владимиром Мишевим, вишим саветником за нове гласачке технологије и господином Улвијем Акухундлом, консултантом за изборна питања.

Повод састанка је процена потреба за ангажовањем Мисије ОЕБС-а за посматрање изборних радњи, да ли је поребно да своју посматрачку улогу обавља као и у претходним изборима или је потребно усвојити нови приступ и да ли је потребно активности мисије ОЕБС-а у вези са изборима ограничити само на дан избора или је потребан дужи и свеобухватнији период посматрања. Судија Ивановић уkratко је представила надлежност Управног суда, потом организацију рада суда и нагласила да се организација рада за време изборних радњи се унапред планира. Судије и судско особље, услед кратког рока за поступање, који је због осетљивости предмета спора 48 часова од момента пријема жалбе са списима, налазе се у стању приправности и дежурства. Такође, по потребни хитно се заказују Седнице свих судија ради заузимања правних ставова и решавања спорних правних питања у току изборног поступка. Судија Ивановић се осврнула на примедбе из претходних Извештаја мисије, а које се односе на кратке рокове за изјављивање жалбе и неодржавање расправа, што може да се уреди једино изменом важјећег изборног законодавства и увођењем позивања на расправу. Поред наведеног, судија Ивановић је нагласила да су судије спремне да учествују у изради Нацрта измене изборних закона. Један од предлога на који је председница указала је потреба едукације свих органа који учествују у спровођењу избора, будући да су то стални и независни органи, посебно стални састав мора да усвоји систем сталне обуке.

Представници мисије ОЕБС-а, заједно са судијом Ивановић, сложили су се да изнети проблеми и даље постоје, да предлози изнети на претходном састанку још увек нису реализовани и да и даље постоји потреба за додатним састанцима да би се утврдиле мере које треба предузети у предстојећем периоду у циљу реализације наведених решења.

25. Судија Управног суда Зорица Китановић је учествовала као говорник на конференцији „Прописи у области азила и миграција: годину дана примене“, која је одржана 26. новембра 2019. године у Београду.

Радни део конференције био је посвећен примени релевантних прописа у области азила и миграција и искуствима из праксе годину дана од примене Закона о азилу и привременој заштити, Закона о странцима и Закона о граничној контроли. Основ за дискусију представљао је Водич о примени релевантних прописа у области азила и миграција који је представљен на конференцији. Посебне вредности Водича огледају се у чињеници да је првенствено заснован на примерима из праксе у првој години примене новоусвојених прописа, као и да представља резултат успешне мултисекторске сарадње успостављене између цивилног сектора и надлежних државних органа Републике Србије.

Такође, на наведеној конференцији из Управног суда су учествовали и судија Зоран Рељић, судија Мира Стевић Капус, судија Маја Панић, судијски саветници Љиљана Коруга, Снежана Томић, Ивана Гулан Радосављевић, Ана Ковачевић, Даница Лекић, Гордана Војновић, Катарина Пецић Илић, др Весна Билбија, Милош Бакалић, Милица Јовановић, Кристина Јовановић, Санда Грујић, Весна Ђурђић, Небојша Ђојбашић, Александра Маркићевић и Александра Гвозденовић.

26. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић учествовала је као панелиста на конференцији „Правосуђе и привреда“, која је одржана 10. децембра 2019. године, у организацији Америчке привредне коморе у Србији у сарадњи са Министарством правде.

Конференција представља завршни део ширег пројекта „Правосуђе и привреда“, који је Америчка привредна комора у Србији током 2019. спровела уз подршку Министарства правде, а који је имао за циљ успостављање конструктивног дијалога привреде и правосуђа. Пројекат се реализовао кроз одржавање серије тематских округлих столова са представницима судова опште и посебне надлежности, јавних тужилаштава и Министарства правде, у оквиру којих су узеле учешће и судије Управног суда. На конференцији су представљени најважнији закључци са округлих столова. Циљ завршне конференције је усвајање препорука за унапређење ефикасности правосуђа, као једног од најважнијих приоритета привреде за побољшање пословног окружења у Републици Србији.

27. Судија Јелена Тишма Јовановић је 16. децембра 2019. године у Београду учествовала на састанку који је организовало Министарство за заштиту животне средине у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији. Састанак је организован како би се размотрили предлози за успостављање специјализованих судијских већа у оквиру посебних судијских одељења за решавање еколошких предмета. На састанку је закључено да је потребно размишљати о специјализацији у судовима који поступају у предметима из области заштите животне средине и формирање експертске групе која би имала задатак да изврши анализу постојећих прописа из области екологије, са акцентом на бољем регулисању прекршајних и кривичних санкција у овој области.

### XXX

#### УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије.

2. Судија Горгана Гајић-Салзбергер члан је Радне групе Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији.

3. Судија Маријана Тафра-Мирков је била члан радне групе за израду Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица.

### XXXI

#### ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 88/18), члана 51. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12.. 68/15) члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр. 110/09... 78/18) члана 6. Правилника о форми плана јавних набавки и начину објављивања плана јавних набавки на порталу јавних набавки („Сл. гласник РС“, бр. 83/15) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину („Сл. гласник РС“, бр. 95/18), председник Управног суда донео је Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2019. годину Су IV-28 266/19 од 18.04.2019. године и Одлуку о измени Плана јавних набавки за 2019. годину Су IV-28 271/19 од 09.05.2019. године.

Управни суд закључио је уговоре о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци тонера 1/19, Су IV 28 10/19 од 24.04.2019. године, са понуђачем SERBIAN BUSINESS SYSTEM, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260A31E 50 комада, Lexmark M5410dn50F5X00 30 комада и Lexmark E260X22G 15 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 2/19, Су IV 28 11/19 од 24.04.2019. године, са понуђачем AIGO BUSINESS SYSTEM, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера HP LaserJet Q2612A 50 комада и HP LaserJet CE390A 50 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 3/19, Су IV 28 12/19 од 24.04.2019. године, са понуђачем MALEX CITY COPY SERVICE, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Canon IR 1133 black C-EXV40 40 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 4/19, Су IV 28 13/19 од 24.04.2019. године, са понуђачем OBLAK TEHNOLOGIJE DOO, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера KYOCERA TASKALFA TK 6305 2 комада.

- Уговор о јавној набавци нафтних деривата (горив) 5/19, Су I 1 144/19-9 од 07.11.2019. године, са понуђачем НИС АД Нови Сад којим је извршена набавка ЕВРО ПРЕМИУМ БМБ 5.100 литара и ЕВРО ДИЗЕЛ 4.900 литара.

Укупна вредност јавних набавки у 2019. години је 4.465.741,00 динара без ПДВ-а, односно 5.358.908,80 динара са ПДВ-ом.

## XXXII

### ЗАКЉУЧАК

Током 2019. године изабрано је 5 нових судија за Управни суд (17.06.2019.). Истовремено, 4 судија је престало да обавља судијску функцију (фебруар, октобар и новембар 2019.), тако да је у извештајном периоду поступало 41 судија и председник што је за 5 судија више него у 2018. години, али за 9 судија мање од систематизованог броја од 50 судија.

Велики прилив предмета у Управном суду настављен је и у 2019. години. Примљено је укупно 22.537 предмета. Иако је прилив предмета у 2019. години мањи у односу на исти период 2018. године за 2.889 предмета и и даље је веома велики према прописаном броју судија (50 и председник), а посебно према броју судија који је у 2019. Години обављао судијску функцију (41 и председник). Смањење укупног прилива предмета уз повећање броја судија који су у 2019. години обављали функцију, довело је и до смањења просечног прилива предмета по судији са 64,21 у 2018. години на 49,97 у 2019. години.

Судије Управног суда су у извештајном периоду решиле укупно 21.285 предмета, што је више у односу на исти период 2018. године за 2.619 предмета. Мањи прилив предмета, већи броја судија (5 судија више у односу на 2018. годину) као и огроман рад са повећаним напором, утицали су и на умањење броја предмета у раду по судији са 1042,06 у извештајном периоду 2018. године на 945,59 предмета у 2019. години.

У погледу укупног броја решених предмета остварени су веома задовољавајући резултати. Просечно је решено предмета по судији 47,20, што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као “изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2019. години оствариле и укупан квалитет рада од 99,87%.

Управни суд је у 2019. години остварио и веома задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета за 2019. годину. Решено је укупно 11.034 старих и предмета који би према иницијалном акту постали стари у извештајном периоду, што је 51,84 % од укупног броја решених предмета у суду, па је на крају извештајног периода остало 738 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта, односно 18 старих предмета просечно по судији.

На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2019. годину Су I-2 2/19-1 од 18.01.2019. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа ( у 1304 предмета ) за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2019. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама, и давање мишљења на нацрте закона.

Управни суд је у циљу оставривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у извештајном периоду остварио сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу, у оквиру које су судије и судијски помоћници похађали семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, Фондом за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Еуропе) и Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ).

Имајући у виду постигнуте резултате и све чиниоце који су утицали на укупан рад суда може се закључити да је Управни суд у 2019. години, поред достојног обележавања значајних јубилеја (150 година управног судства и управног спора у Србији и 10 година од оснивања Управног суда) издавањем зборника радова и одржавањем свечане конференције, постигао и веома задовољавајуће резултате у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,87% што све указује на квалитетнију и ефикаснију заштиту грађана у управном спору.

**ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА**  
**Судија Јелена Ивановић**