



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**УПРАВНИ СУД**  
**18 У 7556/20**  
**26.05.2020. године**  
**Б Е О Г Р А Д**

Управни суд, судија Елена Петровић, као судија појединац, одлучујући по тужби тужиоца СРПСКИ ПОКРЕТ ДВЕРИ из Београда, Улица Ђорђа Јовановића број 11/7, кога заступа председник Бошко Обрадовић, поднетој против тужене Републичке изборне комисије, са седиштем у Београду, Трг Николе Пашића број 13, ради поништаја решења о наставку спровођења изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 04. марта 2020. године, број 013-163/20 од 11.05.2020. године, у правној ствари наставка спровођења изборних радњи, дана 26.05.2020. године, донео је

**Р Е Ш Е Њ Е**

Тужба **СЕ ОДБАЦУЈЕ**

**Образложење**

Иницијалним актом, означеним као тужба, поднетим непосредно Управном суду дана 14.05.2020. године, тужилац је покренуо поступак против тужене Републичке изборне комисије, ради поништаја два решења и то решења о прекиду свих изборних радњи у спровођењу избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године, број 013 148/20 од 16.03.2020. године и решења о наставку спровођења изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 04. марта 2020. године, број 013 163/20 од 11.05.2020. године.

Имајући у виду да се једним иницијалним актом којим се покреће поступак код Управног суда може оспорити само један акт туженог органа, то је Управни суд развио поступке на тај начин да се поступак у коме је оспорено решење о прекиду свих изборних радњи у спровођењу избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године, број 013 148/20 од 16.03.2020. године, води у предмету У бр. 7555/20, а поступак у коме је оспорено решење Републичке изборне комисије о наставку спровођења изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 04. марта 2020. године, број 013 163/20 од 11.05.2020. године, се наставља у предмету овог суда У бр. 7556/20.

Како је у поступку претходног испитивања иницијалног акта, Управни суд нашао да исти садржи недостатке који спречавају суд да по њему поступа, то је

решењем, број 18 У 7556/20 од 14.05.2020. године, наложио потписнику тужбе Бошку Обрадовићу, у тужби означеном као председник, односно овлашћено лице за заступање тужиоца, да одмах, а најкасније у року од 3 дана од дана пријема овог решења отклони недостатке поднете тужбе, на тај начин што ће доставити доказ да је лице овлашћено за заступање тужиоца, затим доставити решење Републичке изборне комисије, број 013 163/20 од 11.05.2020. године и прецизно се изјаснити којим тачно правним средством оспорава наведени акт туженог органа, имајући у виду доносиоца оспореног акта, све под претњом последица пропуштања.

Поступајући по налогу Управног суда из решења од 14.05.2020. године, тужилац је доставио решење Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије, број 00-00-00067/2015-13 од 12.10.2015. године, којим се СРПСКИ ПОКРЕТ ДВЕРИ уписује у Регистар политичких странака на регистарском листу број 105., а као заступник тужиоца се уписује Бошко Обрадовић из Чачка. Суду је достављено и решење које се тужбом оспорава, а тужилац се на тражење суда прецизно изјаснио да против оспореног акта подноси тужбу у смислу члана 17. Закона о управним споровима.

Тужбом оспореним решењем о наставку спровођења изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 04. марта 2020. године, које је донела Републичка изборна комисија на седници одржаној 11.05.2020. године, под 02 број: 013-163/20, под тачком 1. је одређено да се наставља спровођење изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 4. марта 2020. године, почев од дана доношења овог решења. Истим решењем је у тачки 2. одређено да ће се избори из тачке 1. овог решења одржати 21. јуна 2020. године. Тачком 3. је одређено да настављају да теку сви рокови за вршење изборних радњи у поступку спровођења избора из тачке 1. овог решења, утврђени Законом о избору народних посланика, Законом о јединственом бирачком списку ("Службени гласник РС", бр. 104/09 и 99/11) и Упутством за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године ("Службени гласник РС", број 20/20). Тачком 4. овог решења, одређено је да ће Републичка изборна комисија посебним актом дефинисати истек рокова из тачке 3. овог решења у складу са новим датумом одржавања избора из тачке 2. овог решења, а тачком 5. да се решење објављује у "Службеном гласнику Републике Србије".

Тужилац поднетом тужбом указује да је Републичка изборна комисија, у складу са Законом о избору народних посланика, дужна да се стара о законитом спровођењу изборног процеса, а који поступак је прекршен доношењем и поступањем по Закону о изменама и допунама Закона о избору народних посланика до које је у међувремену дошло, пре свега у делу који се односи на члан 43. став 3. тог закона, који прописује могућност овере потписа и на друге начине осим овере код јавног бележника. Тужилац се позива на одредбе Закона о општем управном поступку из којих произлази обавеза органа да поступа на основу закона, других прописа и општих аката, те указује да је орган дужан да води рачуна и о својим ранијим одлукама донетим у истим или сличним управним стварима. Осим тога, наглашава обавезу органа да правилно, истинито и потпуно утврди све чињенице и околности које су од значаја за законито и правилно поступање, као и његову обавезу да странци пружи прилику да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у управној ствари. Посебно

упућује на елементе које мора да садржи решење у писменом облику, те наглашава да образложење, поред осталог, мора да садржи и излагање захтева странке, чињенично стање и доказе на основу којих је утврђено. Суду указује и да је владавина права основна претпоставка Устава, те да се према Уставу Републике Србије одредбе о људским и мањинским правима тумаче у корист унапређења вредности демократског друштва, сагласно важећим међународним стандардима људских и мањинских права, као и пракси међународних институција. Са наведених разлога, сматра да у побијаном акту није правилно примењен закон, да је донет као резултат погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања, те да је у истом уз повреду правила поступка изведен неправилан закључак о одлучним чињеницама. Са изнетог, по наводима тужбе произлази да је оспорени акт незаконит, због чега не може производити правно дејство. Предложио је да суд тужбу усвоји, поништи оспорено решење, а списе упути другостепеном органу на поновно одлучивање, те обавезе тужени орган да му надокнади трошкове управног спора у складу са ТТ, у року од 15 дана од дана пријема писаног отправка пресуде, под претњом принудног извршења.

У поступку испитивања поднете тужбе, суд је нашао да акт који се тужбом оспорава не представља акт о чијој законитости се одлучује у управном спору.

Одредбом члана 3. став 1. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС”, бр. 111/09), прописано је да у управном спору суд одлучује о законитости коначних управних аката, осим оних у погледу којих је предвиђена другачија судска заштита. Одредбом става 2. истог члана, прописано је да у управном спору суд одлучује и о законитости коначних појединачних аката којима се решава о праву, обавези или на закону заснованом интересу, у погледу којих у одређеном случају законом није предвиђена другачија судска заштита. Према ставу 3. наведеног члана, суд у управном спору одлучује и о законитости других коначних појединачних аката када је то законом предвиђено.

Одредбом члана 4. наведеног закона, прописано је да управни акт, у смислу овог закона, јесте појединачни правни акт којим надлежни орган, непосредном применом прописа, решава о одређеном праву или обавези физичког или правног лица, односно друге странке у управној ствари.

Одредбом члана 5. истог закона, прописано је да, управна ствар, у смислу овог закона, јесте појединачна неспорна ситуација од јавног интереса у којој непосредно из правних прописа произлази потреба да се будуће понашање странке ауторитативно правно одреди.

Одлуком о расписивању избора за народне посланике (Сл. гласник РС, бр. 19/20) донетом дана 04. марта 2020. године на основу члана 101. став 1. Устава Републике Србије (“Службени гласник РС”, бр. 98/06) и члана 25. Закона о избору народних посланика (“Службени гласник РС”, бр. 35/2000, 69/2002, 57/2003, 72/2003, 18/2004, 85/2005, 101/2005, 104/2009, 28/2011, 36/2011, 12/2020), председник Републике је тачком 1. расписао изборе за народне посланике за 26. април 2020. године. Истом одлуком је у тачки 2. одређено да рокови за вршење изборних радњи почињу да теку од дана ступања на снагу ове одлуке. Тачком 3. поменуте одлуке о расписивању избора за народне посланике одређено је да ће изборе за народне посланике спровести органи за

спровођење избора на основу одредаба Закона о избору народних посланика, док према тачки 4. ова одлука ступа на снагу даном објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”.

Упутством за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године (“Сл. гласник РС”, број 20/2020) које је Републичка изборна комисија донела на седници одржаној 04. марта 2020. године, у члану 1. је прописано да се њиме ближе уређује поступак спровођења избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године. Одредбом члана 3. тачка 1. поменутог упутства, прописано је да су органи за спровођење избора Републичка изборна комисија и бирачки одбори, а одредбом члана 4. истог упутства да Републичка изборна комисија обавља послове који су одређени Законом о избору народних посланика, Законом о јединственом бирачком списку (“Службени гласник РС”, бр. 104/09 и 99/11), овим упутством и другим законским и подзаконским актима.

Одлуком о координираном спровођењу свих избора расписаних за 26. април 2020. године коју је на седници одржаној 05. марта 2020. године донела Републичка изборна комисија у члану 1. прописано је да се њоме уређују питања од значаја за координирано спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, избора за посланике скупштине аутономне покрајине Војводине и избора за одборнике скупштина јединица локалне самоуправе укључујући и изборе за одборнике скупштине градских општина, расписаних за 26. април 2020. године.

Одлуком о проглашењу ванредног стања (“Сл. гласник РС”, број 29/2020), коју су 15.03.2020. године, на основу члана 200. став 5. Устава Републике Србије, донели заједно председник Републике, председник Народне скупштине и председник Владе, проглашава се ванредно стање на територији Републике Србије. Ова одлука је ступила на снагу дана 15.03.2020. године, објављивањем у "Службеном гласнику Републике Србије"

Према члану 1. Уредбе о мерама за време ванредног стања (“Сл. гласник РС”, број 31/20, 36/20, 38/20, 39/20, 43/20, 47/20, 49/20, 53/20, 56/20, 57/20, 58/20 и 60/20) прописују се мере којима се одступа од Уставом зајемчених људских и мањинских права за време ванредног стања. Чланом 5. став 1. исте уредбе, прописано је да се ступањем на снагу ове уредбе прекидају све изборне радње у спровођењу избора за народне посланике, посланике Скупштине Аутономне покрајине Војводине и одборнике скупштина општина и градова, који су расписани за 26. април 2020. године. Ставом 2. истог члана, задужују се надлежне изборне комисије да обезбеде и чувају постојећу изборну документацију до наставка спровођења изборних радњи и избора, а према ставу 3. тог члана, спровођење изборних радњи наставиће се од дана престанка ванредног стања. Према члану 6. ова уредба ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", односно дана 15. марта 2020. године.

Према члану 1. Уредбе о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања (“Службени гласник РС”, бр. 41/20 и 43/20) њоме се прописује поступање у вези примене рокова у управним поступцима у условима проглашеног ванредног стања. Одредбом члана 3. исте уредбе је прописано да рокови који истичу за време ванредног стања, а односе се на предузимање управних радњи, окончање

управних поступака и одлучивање по изјављеним правним средствима, сматраће се истеклим кад истекне 30 дана од престанка ванредног стања.

Републичка изборна комисија је донела решење о прекиду свих изборних радњи за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине расписаних за 26. април 2020. године, 02 број 013-148/20 дана 16. марта 2020. године, којим се тачком 1. прекидају све изборне радње у спровођењу избора за народне посланике Народне скупштине расписаних за 26. април 2020. године, почев од дана доношења овог решења док важи Одлука о проглашењу ванредног стања ("Службени гласник РС", број 29/20). Тачком 2. овог решења одређено је да престају да теку сви рокови за вршење изборних радњи у поступку спровођења избора из тачке 1. овог решења, утврђени Законом о избору народних посланика, Законом о јединственом бирачком списку ("Службени гласник РС", бр. 104/09 и 99/11) и Упутством за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 26. април 2020. године ("Службени гласник РС", број 20/20). У тачки 3. је наведено да ће нови рокови за вршење изборних радњи у поступку спровођења избора за народне посланике Народне скупштине бити утврђени у складу са временом наставка спровођења изборних радњи, почев од дана престанка ванредног стања. Према тачки 4., све до сада предузете изборне радње у поступку спровођења избора из тачке 1. ове одлуке остају на правној снази, а тачком 5. је одређено да се ово решење објављује у "Службеном гласнику Републике Србије".

Народна скупштина Републике Србије, на Другој седници за време ванредног стања, одржаној 6. маја 2020. године, донела је Одлуку о укидању ванредног стања ("Сл. гласник РС", бр. 65/20) којом се укида ванредно стање на територији Републике Србије, проглашено 15. марта 2020. године и одређује да ова одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", односно 6. маја 2020. године.

Одредбом члана 1. Закона о важењу Уредаба које је Влада уз супотпис председника Републике донела за време ванредног стања и које је Народна скупштина потврдила ("Службени гласник РС", бр. 65/2020) прописано је да се овим законом уређује важење уредаба које је Влада, уз супотпис председника Републике, донела за време ванредног стања проглашеног 15. марта 2020. године и које је Народна скупштина потврдила Законом о потврђивању уредаба које је Влада уз супотпис председника Републике донела за време ванредног стања ("Службени гласник РС" 62/20).

Одредбом члана 4. истог закона, прописано је да ће надлежне изборне комисије донети 11. маја 2020. године решења о настављању спровођења изборних радњи у поступку спровођења избора за народне посланике, посланике Скупштине Аутономне покрајине Војводине и одборнике скупштина општина и градова. Задужују се надлежне изборне комисије да обезбеде и чувају постојећу изборну документацију до наставка спровођења изборних радњи и избора и да утврде нове рокове за вршење изборних радњи у поступку спровођења избора у складу са временом наставка спровођења изборних радњи.

Одлуком о измени Одлуке о расписивању избора за народне посланике ("Службени гласник РС", број 68/20) коју је донео председник Републике, 10. маја 2020. године, у тачки један је одређено да се у Одлуци о расписивању избора за народне

посланике (“Сл. гласник РС”, број 19/20), у тачки 1. речи: “26. април 2020. године” замењују речима: “21. јун 2020. године” а тачком 2. да ова одлука ступа на снагу даном објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”

Закон о избору народних посланика (“Сл. гласник РС”, 35/20...68/20) у члану 6. прописује да су органи за спровођење избора Републичка изборна комисија и бирачки одбори. Чланом 7. је прописано да заштиту изборног права обезбеђују Републичка изборна комисија, Управни суд и надлежни судови.

Имајући у виду наведене законске одредбе којима су уређена питања предмета управног спора, управног акта и управне ствари, као и надлежности туженог органа за спровођење избора, према схватању овог суда, тужбом оспорено решење о наставку спровођења изборних радњи у поступку избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних 04. марта 2020. године, број: 013-163/20 од 11.05.2020. године не представља акт донет у правној ствари у односу на који је, сагласно Закону о управним споровима, обезбеђена судска заштита пред Управним судом. Ово стога, што не представља појединачни правни акт којим надлежни орган, у вршењу јавних овлашћења, непосредном применом прописа, решава у каквој управној ствари о одређеном праву, обавези или правном интересу странке, уређујући њено будуће понашање. Оспорено решење нема ни обележја коначног појединачног акта коме није обезбеђена никаква другачија судска заштита, да би уживао управно-судску заштиту, а по налажењу овог суда није реч ни о акту из категорије других коначних појединачних аката, у односу на који је посебним законом предвиђена заштита у спору пред овим судом. При том, на овакву оцену суда није од утицаја ни чињеница да се орган у уводу решења позвао на одредбу члана 100. важећег Закона о општем управном поступку која регулише прекид поступка, нити чињеница да је решење снабдевано погрешним упутством о правној заштити и то ремонстративним правним средством које се према садржини поуке изјављује субјекту који је предузео поступање које се у конкретном случају напада тужбом. Ово стога што је, по оцени овог суда, тужба управљена против акта који нема обележја управног акта, односно решавајућег појединачног правног акта, нити пак акта процесне природе, већ акта спроводбеног карактера. Наиме, по оцени овог суда тужбом оспорено решење је донето у спровођењу обавезе утврђене цитираном одредбом члана 4. Закона о важењу Уредаба које је Влада уз супотпис председника Републике донела за време ванредног стања и које је Народна скупштина потврдила, а којом је, поред осталих, наложено и Републичкој изборној комисији, као надлежном органу за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине Републике Србије, да 11. маја 2020. године донесе решење о настављању спровођења изборних радњи. Стога је тужена била дужна да непосредном применом цитиране законске одредбе и поступи, те је донела оспорено решење које нема правно решавајући карактер јер се њиме не ствара, не мења, не гаси, нити утврђује одређена правна ситуација. Ово са разлога што се његовом садржином, са декларативним карактером, не успоставља промена у правном поретку, већ само званично објављује наставак свих прекинутих изборних радњи у поступку спровођења избора. Са изнетог, по оцени Управног суда, како тужбом оспорено решење представља акт којим се спроводи обавеза Републичке изборне комисије утврђена актом општенормативног карактера, то против таквог акта није обезбеђено право на заштиту пред овим судом, будући да нема карактер акта чија законитост може бити предмет оцене у управном спору.

Са наведеног разлога, Управни суд је, применом одредбе члана 26. став 1. тачка 2. Закона о управним споровима, којом је прописано да ће судија појединац решењем одбацити тужбу и ако утврди да акт који се тужбом оспорава не представља акт о чијој се законитости одлучује у управном спору, донео одлуку као у диспозитиву решења.

Имајући у виду да је суд тужбу одбацио, то није одлучивао о истакнутом захтеву тужиоца за накнаду трошкова управног спора.

**РЕШЕНО У УПРАВНОМ СУДУ**  
**Дана 26.05.2020. године, 18 У 7556/20**

**С у д и ј а**  
**Елена Петровић,с.р.**

**Поука о правном средству:**

Против овог решења подносилац тужбе има право на приговор у року од осам дана од достављања решења. О приговору одлучује посебно веће суда.

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Ђурић

**ЈА**