



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Су III-20 2/26
Дана: 13. јануара 2026. године
Београд

На основу члана 53. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 10/2023) и чланова 6, 7. и 44. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 49/19, 93/19 и 18/2022), председник Суда сачињава

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД
од 1. јануара до 31. децембра 2025. године**

Статистички подаци о укупним резултатима рада Суда су следећи:

укупан број предмета у раду суда је 199.359;
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода је 163.223;
укупан број примљених предмета је 36.136;
укупан број решених предмета је 42.910;
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 16.807, што чини 39,17% % од укупног броја решених предмета;
мериторно је решено 39.489 предмета, што чини 92,03 % од укупног броја решених предмета;
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 156.449;
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 31.611;
савладавање прилива је 118,75%;
проценат решених предмета у односу на укупан број предмета је 21,52%;
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,96%;
просечан месечни прилив предмета по судији је 56,64;
просечан месечни број решених предмета по судији је 67,26;
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 2.697,40;
просечан број старих предмета према датуму пријема у суд по судији је 533,09.

Статистички подаци о резултатима рада Суда по материјама

„У“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 78.783 нерешених предмета, у току године је примио 11.931 предмет, од чега нових 11.836 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 90.714 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 27.353 предмета, од чега мериторно 25.233 предмета, а на други начин 2.120 предмета, на крају остало је 63.361 нерешен предмет. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 14.131 нерешен стари предмет. У току извештајног периода решено је 16.493 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 30.814 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 58 судија.

„У-ћу“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 81.066 нерешених предмета у овом уписнику. У току године је примио 20.052 предмета, од чега нових 19.772 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 101.118 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 12.281 предмет, од чега мериторно 11.133 предмета, а на други начин 1.148 предмета, на крају остало је 88.837 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 46 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 75 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају периода је остало 385 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 58 судија.

„Ув“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 598 нерешених предмета, током посматраног периода примљено је 2000 предмета, те је укупно у раду било 2.598 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 1.129 предмета, од чега мериторно 1.120, на други начин 9 предмета, на крају је остало нерешених 1.469 предмета. У овој материји суд је имао 9 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2025. године. У току извештајног периода решено је 20 старих предмета, а на крају је остало 19 нерешених старих предмета. У овој материји поступало је 20 судија.

„Уи“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 2.395 нерешених предмета, примљено је 930 предмета, те је укупно у раду имао 3.325 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 892 предмета, од чега 871 предмет мериторно, а 21 предмет на други начин. У овој материји суд је на почетку 2025. године имао 141 нерешен стари предмет према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 195 старих предмета, док је на крају периода остало нерешено 329 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 58 судија.

„Уо“ материја – Суд на почетку 2025. године је имао 6 нерешених предмета, примљено је 120 предмета, те је укупно у раду било 126 предмета. Укупно је решено 122 предмета, од чега је 118 предмета решено мериторно, а 4 предмета је решено на други начин. Остала су 4 нерешена предмета на крају извештајног периода. У овој материји поступало је 58 судија. Није било старих предмета.

„Уп“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 98 нерешених предмета, примљено је 40 предмета, те је укупно у раду имао 138 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 33 предмета, 31 предмет је решен мериторно, а 2 предмета су решена на други начин. Остало је нерешено 105 предмета. У овој материји суд је на почетку 2025. године имао 37 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 13 старих предмета, а на крају је остало 45 нерешених старих предмета. У овој материји поступао је 41 судија.

„Ур“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 173 нерешена предмета, у извештајном периоду примио је 82 предмета, те је укупно у раду имао 255 предмета. Укупно је решен 101 предмет, од чега мериторно 75, а на други начин 26 предмета. Остало је нерешено 154 предмета. Почетком 2025. године суд је имао 12 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 11 старих предмета. На крају остало је нерешено 17 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 48 судија.

„Р4 у“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 103 нерешена предмета, примљено је 973 предмета, те је укупно у раду имао 1.076 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 994 предмета, од чега мериторно 903, а на други начин 91, остало је нерешено 82 предмета. У овој материји поступало је 9 судија.

„У-уз“ материја – Суд је на почетку 2025. године имао 1 нерешени предмет, примљено је 8 предмета, те је укупно у раду имао 9 предмета. Током посматраног периода мериторно је решено 5 предмета, остало је 4 нерешених предмета. У овој материји поступало је 8 судија.

Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

„У“	18,70
„У-ћу“	31,43
„Ув“	9,09
„У-уз“	0,09
„Уи“	1,46
„Уо“	0,19
„Уп“	0,09
„Ур“	0,16
„Р4 у“	9,83

Просечан број решених предмета месечно по судији у извештајном периоду

„У“	42,87
„У-ћу“	19,25
„Ув“	5,13
„У-уз“	0,06
„Уи“	1,40
„Уо“	0,19
„Уп“	0,07
„Ур“	0,19
„Р4 у“	10,04

Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема (приказано у данима)

„У“	1.169,9
„У-ћу“	707,50
„Ув“	202,80

„У-уз“	97,40
„Уи“	790,30
„Уо“	13,30
„Уп“	884,80
„Ур“	511,00
„Р4 у“	47,10

Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода

„У“	1.092,43
„У-ћу“	1.531,67
„Ув“	73,45
„У-уз“	0,50
„Уи“	41,95
„Уо“	0,07
„Уп“	2,56
„Ур“	3,21
„Р4 у“	9,11

Просечно трајање нерешених предмета на дан 31. децембар 2025. године према датуму пријема (приказано у данима)

„У“	928,00
„У-ћу“	651,40
„Ув“	239,10
„У-уз“	146,80
„Уи“	600,40
„Уо“	161,00
„Уп“	932,20
„Ур“	521,30
„Р4 у“	18,50

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године, 112 одлука Управног суда су разматране по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 98 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног суда, што је 87,50% разматраних одлука, 8 одлука је укинута, што је 7,14% разматраних одлука, а 6 одлука је преиначено, што је 5,36% разматраних одлука.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године 383 одлуке Управног суда, у предметима по приговору на суђење у разумном року, су разматране по жалби пред Врховним судом. Потврђено је 380 одлука, што је 99,22% разматраних одлука, док су 3 укинуте од стране Врховног суда, што је 0,78% разматраних одлука.

Укупан квалитет рада Управног суда је 99,96 % у односу на укупан број урађених одлука.

АНАЛИЗА

Управни суд је на почетку извештајног периода имао 163.223 нерешених предмета, од чега 14.376 старих предмета према датуму иницијалног акта. У периоду од 01. јануара до 31. децембра 2025. године, примљено је 36.136 предмета, тако да је у извештајном периоду **Управни суд имао у раду 199.359 предмета**. Укупно је решено 42.910 предмета, од чега је 16.807 старих предмета према датуму иницијалног акта, и 9.267 предмета који би до краја године постали стари, што чини 60,76% од укупног броја решених предмета. На крају извештајног периода остало је нерешено 156.449 предмета, од чега 31.611 старих предмета према датуму иницијалног акта, што чини 20,21% старих предмета од укупног броја нерешених предмета.

II

Према Одлуци Високог савета судства Управни суд има председника и 68 судија. У 2025. години у Управном суду поступало је укупно 58 судија у материјама „У“, „У-ћу“, „У-уз“, „Ув“, „Уж“, „Уи“, „Уо“, „Уп“, „Ур“, „Уип“ и „Р4 у“. Управни суд има 9 непопуњених судијских места.

Судије Управног суда су у јануару 2025. године имале у раду просечно по 3.548,61 предмет. Годишњим распоредом послова Управног суда за 2025. годину Су I-2 284/24-1 од 01.11.2024. године, извршена је релокација судија, које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда, тако да је у Седишту Управног суда поступало 25 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 8 судија, Одељењу Управног суда у Нишу 14 судија и Одељењу Управног суда у Новом Саду 9 судија. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2025. годину Су I-2 336/24-1 од 27.12.2024. године у Седишту Управног суда је поступало 30 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 9 судија, Одељењу у Нишу 13 судија и у Одељењу Управног суда у Новом Саду 9 судија.

Судији Братиславу Ђокићу је престала судијска функција са даном 08.06.2025. године, због одласка у пензију.

Судији Јелици Пајовић је престала судијска функција са даном 27.10.2025. године, због одласка у пензију.

У извештајном периоду судије Управног суда имале су у раду просечно по 3.437,22 предмета, примиле су просечно по 623,03 предмета, решиле су просечно по 739,83 предмета, тако да су на дан 31. децембар 2025. године имале у раду просечно по 2.697,40 предмета.

III

Пријем странака заказивао се сваког понедељка за уторак наредне недеље. Одржано је 281 пријем странака.

Пријем странака вршиле су судије: Гордана Богдановић, Ксенија Ивановић, Братислав Ђокић и Јелица Пајовић.

IV

Имајући у виду да је на дан 1. јануар 2025. године, било нерешено 14.376 старих предмета према датуму иницијалног акта, као и да су у току 2025. године потенцијално постајали стари предмети са иницијалним актом из 2022. године, којих је на дан 01.01.2025.

године било 43.009 нерешених, Председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији 2021–2025 Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донела Програм решавања старих предмета за 2025. годину Су I-2 11/25-1 од 22. јануара 2025. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2025. годину, предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети су добили приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима који су, у складу са законом или одлуком председника суда, добијали посебан приоритет у решавању; у складу са Процедуром за израду пилот одлука идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2023, 2024. и 2025. године (по тужиоцу и туженом), и задужена су судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета ради спровођење овог Програма и предузимања мере за његово благовремено извршавање; статистичар Управног суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику Суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима Тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима Суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, статистичар Суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2025. годину, израдили појединачне програме већа за решавања предмета и доставили програме председнику суда до 14.02.2025. године.

У извештајном периоду формирано је и 108 предмета са иницијалним актом старијим од 31.12.2021. године, по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, по достављању предмета на надлежност, као и након доношења одлука Врховног суда по захтеву за преиспитивање судске одлуке или доношењем решења о наставку поступка, као и 141 стари предмет са иницијалним актом од 01.01.2022.-31.12.2022. године. Примљено је и 56 потенцијално старих предмета са иницијалним актом од 01.01.2022.-31.12.2022. године.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 16.807 старих предмета, од чега: 1 предмет из 2015. године, 2 предмета из 2016. године, 17 предмета из 2017. године, 117 предмета из 2018. године, 671 предмет из 2019. године, 1.303 предмета из 2020. године, 5.660 предмета из 2021. године и 9.036 старих предмета из 2022. године, што је 39,17% од укупног броја решених предмета. У 2025. години решено је и 9.267 предмета из 2022. године, који би до краја 2025. године постали стари.

У Управном суду је на дан 31. децембар 2025. године, остало нерешено 31.611 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2012. године, 2 предмета са иницијалним актом из 2013. године, 2 предмета са иницијалним актом из 2015. године, 1 предмет са иницијалним актом из 2016. године, 7 предмета са иницијалним актом из 2017. године, 96 предмета са иницијалним актом из 2018. године, 483 предмета са иницијалним актом из 2019. године, 1.967 предмета са иницијалним актом из 2020. године, 4.154 предмета са иницијалним актом из 2021. године и 24.898 старих предмета из 2022. године.

Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији за период 2021 – 2025, као циљ смањења броја старих нерешених предмета, прописано је да у Управном суду на дан 31.12.2025. године, не буде више од 10% старих предмета од укупног броја нерешених предмета. Управни суд је у извештајном периоду примио 36.136 предмета, решио 42.910 предмета, тако да је на дан 31.12.2025. године имао укупно нерешених 156.449 предмета, од чега 31.611 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта, што чини 20,21% од укупног броја нерешених предмета у Управном суду.

Узроци пораста у броју старих предмета у Управном суду су: константно увећање прилива предмета, а посебно екстремно велик прилив предмета у 2022. и 2023. години, константно недовољан број судија и судског особља, као и немогућност специјализације код чињенице недовољног броја судија, на шта је Управни суд указивао у својим ранијим извештајима.

V

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да велики број предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку „нарочито хитно“, „радни спор“ (врста хитног спора) или „хитно“. Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата; заштита конкуренције; заштита узбуњивача; заштита права на суђење у разумном року; остваривање права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији, које су наступиле у мају 2014. године; смештај странаца у прихватилиште; затворски предмети; у поступцима уклањања објекта или озакоњења објекта, који поступци су у вези са реализацијом пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију; радни спор; информације од јавног значаја; враћање одузете имовине и обештећење; пензије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде и старатељство/хранитељство, вредновање рада судије и председника суда, дисциплинска санкција судији, дисциплинска санкција јавном тужиоцу/заменику. Предмети који носе ознаку „нарочито хитно“ износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком „хитно“ се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

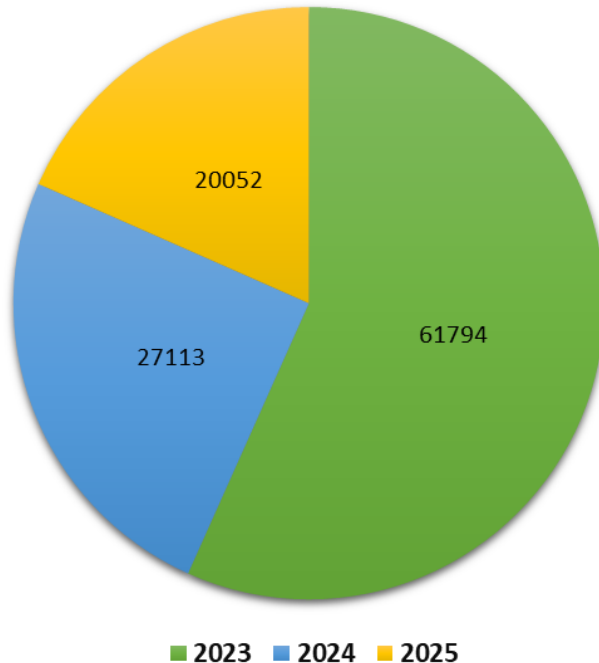
У извештајном периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године примљено је укупно 16.840 предмета са ознаком „нарочито хитно“ и „хитно“, што чини 46,60% од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

VI

У 2021. години, а посебно у 2022. години примећен је пораст броја предмета у „У“ материји са основом спора „ћутање управе“. Ради лакшег сагледавања ових предмета од 01.01.2023. године у Управном суду води се уписник „У ћу“, у који су уписани предмети по тужби због „ћутања управе“. Такође, у циљу обезбеђивања подједнаке оптерећености свих судија у суду, у складу са Годишњим распоредом послова Управног суда за 2025. годину, предмети у уписнику „Ућу“ равномерно су распоређени на све судије Управног суда по редоследу почевши од Седишта Управног суда.

У уписнику „Ућу“ је на почетку 2025. године било укупно 81.066 нерешених предмета, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године примљено је 20.052 предмета, од чега нових 19.772 предмета, тако да је укупно у раду 101.118 предмета. У извештајном периоду од 01.01. до 31.12.2025. године, примљен је знатно мањи број предмета са овим основом у односу на исти период 2024. године, када је примљено 27.113 предмета и 2023. године када је примљено 61.794 предмета.

Број предмета са основом "Ћутање управе" 2023-2025



Највећи број тужби са основом спора „ћутање управе“ поднет је против 5 органа и то:

- Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање запослених, 9.236 тужби;
- Министарство финансија, 4.295 тужбе;
- Републички геодетски завод, 2.754 тужбе;
- Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, 2.445 тужбе;
- Градоначелник Града Београда, 161 тужба;

Број тужби против ових 5 органа чини 52,27 %, од укупног броја тужби које су примљене у извештајном периоду, односно 94,21% од укупног броја тужби, које су примљене у уписнику „У-ћу“ у извештајном периоду.

VII

Имајући у виду да је одредбом члана 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник „У“ или „Уо“ и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године у Управном суду је примљено укупно 595 захтева за одлагање и то:

- „У“ уписник 475 захтева;
- „Уо“ уписник 120 захтева.

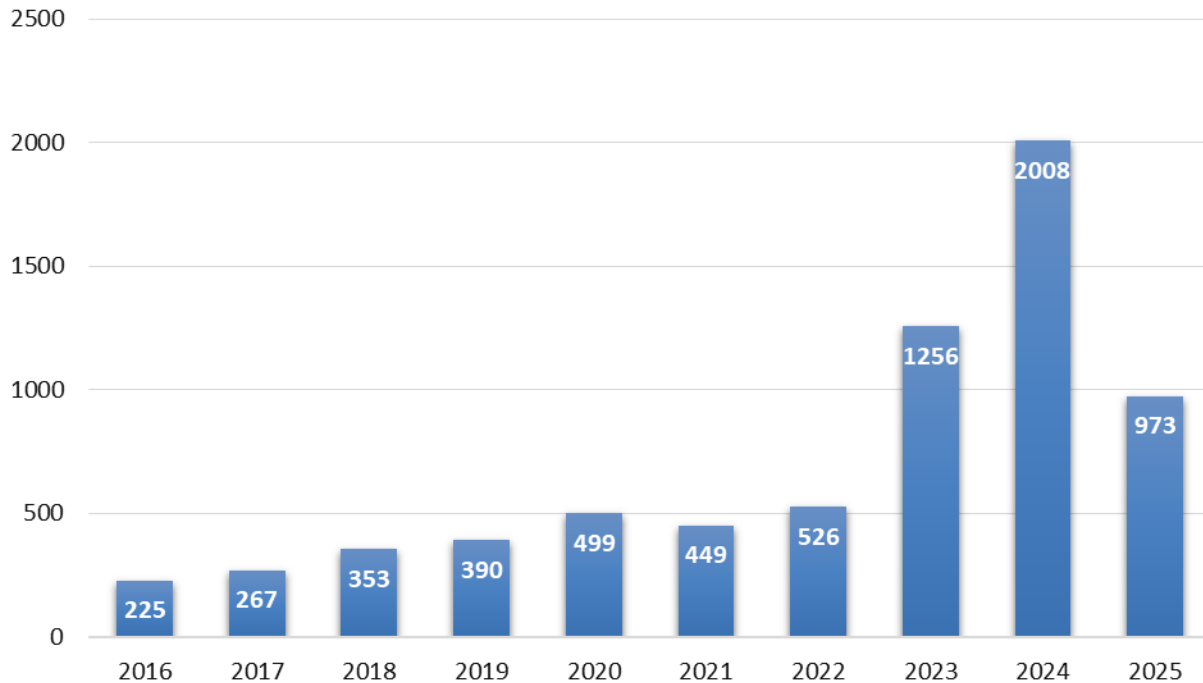
VIII

По приговорима ради убрзања поступка од 01.01.2025. године поступали су: председник суда судија Радојка Маринковић, судија Јасминка Вукашиновић, судија Јелена Тишма Јовановић, судија Мира Стевић Капус, судија Гордана Богдановић, судија Ксенија Ивановић, судија Вера Маринковић, судија Зорица Китановић, судија Биљана Шундерић, судија Братислав Ђокић, судија Елена Петровић и судија Јелица Пајовић, којима су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћници распоређени у већа суда.

Све одлуке по приговорима ради убрзања поступка донете су у законом прописаном року од два месеца од дана пријема приговора.

У извештајном периоду примљено је 973 предмета што је мање за 106,37% у односу на исти период 2024. године, у ком је примљено 2.008 предмета.

Број примљених "Р4У" предмета по годинама



У овом периоду решено је 994 предмета „Р4у“ и то: 86 одбачено, 897 одбијено, 6 усвојено и 5 решено на други начин. Пред Врховним судом по жалби је разматрано 383 одлука Управног суда од чега је 380 одлука потврђено, док су 3 одлуке укинуте.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године исплатио укупно 5.432.004,14 динара.

IX

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2025. годину одређено је да се Припремно одељење организује у Седишту Управног суда. У Припремном одељењу поступале су судије: Маја Панић, надзорни судија и Елена Петровић, заменик надзорног судије, и судијски помоћници, виши саветници: Александра Маркићевић, Небојша Ђојбашић, Александра Гвозденовић, Снежана Николић, Небојша Симић, Весна Оташевић и Слободан Стошић, као и саветници на одређено време: Мила Марјановић, Анастасија Перуничкић, Милица Милошевић и Јована Јанковић.

У извештајном периоду у просеку је поступало 10 судијских помоћника. Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 33.272 предмета, урадили укупно 33.245 предмета, из већа примили 53.414 предмета и урадили 53.397 предмета.

X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2024. годину, одређено је да се Одељење судске праксе организује у Седишту Управног суда. У Одељењу судске праксе у периоду од 1.

јануара до 31. децембра 2024. године, поступале су судије: Вера Маринковић, председник Одељења судске праксе, Драган Јовановић, заменик председника Одељења судске праксе, Гордана Сукновић Бојација, Снежана Алексић, Мира Стевић Капус и Миња Бикицки и судијски помоћници, виши саветници: Елена Петковић, Санда Грујић, Милош Бакалић, Мира Савић, Ивана Гулан, Весна Билбија, Ана Ковачевић, Јелена Драгојловић и Јасмина Ристић. Судијски помоћник Елена Петковић је обављала и послове секретара Одељења судске праксе.

У Одељењу судске праксе воде се Општи и Посебан регистар судске праксе. У Општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права, које се односе на управну материју и одлуке Врховног суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У Посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је, у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26. октобра 2016. године, формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда, у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима Управног суда путем службене е-поште достављају се:

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику Републике Србије;
- одлуке Врховног суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови;
- обавештења значајна за рад Управног суда.

У оквиру базе судских одлука Врховног суда налази се и база одлука Управног суда. Закључно са 31.12.2025. године у базу судских одлука Управног суда унето је **338.889** одлука.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији Суда, у оквиру одељка „Судска пракса“, што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору. Преко званичне интернет презентације суда доступно је **32.441** анонимизирана одлука Управног суда.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се по потреби. Састанци председника Одељења са судијским помоћницима, који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавани су сваке недеље.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе, који се износе на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става или закључка у циљу уједначавања судске праксе.

У извештајном периоду вршена је идентификација група предмета према странкама и предмету спора ради оцене испуњености услова и могућности за ефикасније решавање изградом пилот одлука у складу са Процедуром за израду пилот одлука. На тај начин решено је укупно 314 предмета у групама предмета у којима су израђене пилот одлуке, те идентификовано укупно 53 групе са 2.335 предмета из 2025. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 9 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 46.902 предмета, експедовали из Одељења судске праксе 43.270 предмета, вратили већима 3.665 предмета, задржали као спорне 487 предмета, задржали 60 предмета који су у вези са другим предметима, док је остало непрегледано укупно 641 предмет.

XI

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године у Управном суду поступало је укупно 50 судијских помоћника распоређених у већима у Седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 41.874 нацрта коначних судских одлука и процесних решења. Три судијска помоћника налазило се на породичком боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 9. марта 2017. године, у раду у оквиру Припремног одељења и судских већа у извештајном периоду су учествовала два полазника Правосудне академије у Седишту суда у Београду, један у Одељењу суда у Новом Саду и један у Одељењу суда у Нишу.

XII

У 2025. години у Седишту и одељењима Управног суда одржано је 919 усмених јавних расправа.

У истом периоду у Седишту и одељењима Управног суда одржано је 40.678 нејавна седница већа.

XIII

Управни суд је од 1. јануара до 31. децембра 2025. године одржао седам Седница свих судија на којима су разматрана спорна правна питања, извештаји о раду, проблеми у функционисању рада суда и давана мишљења о кандидатима за судије.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године, одржана су два Колегијума и то: дана 03. фебруара 2025. године и 12. јуна 2025. године када је одржан и састанак Тима за решавање старих предмета. Председник суда је са председницима већа одржала Колегијуме ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2025. годину и праћења решавања идентификованих група предмета, о чему су сачињени записници. Након одржаног састанка Тима за решавање старих предмета, свим судијама је достављена Анализа испуњености Програма решавање старих предмета у Управном суду за 2025. годину Су I-2 11/25-2 од 04.06.2025. године.

XIV

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и захтевима за заштиту података о личности поступале су и одлучивале судија Јасмина Минић чији је заменик судија Тамара Брешковић Станишљевић, којима су у обављању ових послова помагали портпарол суда виши саветник Милка Мурганић и виши саветник Стефан Гојковић.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године, у Управном суду, примљено је 100 захтева за приступ информацијама од јавног значаја. Управни суд је по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја поступао у роковима прописаним Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Највећи број захтева поднет је од стране грађана (75 захтева), затим од стране удружења грађана/невладиних организација (7 захтева), остали (15 захтева), органа власти (2 захтева) медија (1 захтев). Суд је у поступцима по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја, као орган јавне власти, одлучио обавештењима (85 обавештења) којим је доставио тражиоцима тражене информације од јавног значаја које су у поседу Управног суда. Суд је одбио 5 захтева и одбацио 10. Против поступања Управног суда, као органа јавне власти, у поступцима по захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднето је 8 жалби Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

У наведеном периоду није било притужби због непоступања по захтеву за остваривање права у вези са обрадом података о личности.

У наведеном извештајном периоду одговорено је на три новинарска питања.

XV

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године примљено је укупно 269 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 1.388 ургенција, које су заведене у уписник Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је председник Управног суда судија Радојка Маринковић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор, судијски помоћник у судској управи – виши саветник Крстина Мушкатиновић и судијски помоћник у судској управи – виши саветник Марија Јосифов Алимпијевић.

XVI

У извештајном периоду примљено је 33 захтева за изузеће и 24 захтева за искључење, по којима је поступала председник Управног суда судија Радојка Маринковић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник у судској управи – виши саветник Крстина Мушкатиновић и судијски помоћник у судској управи – виши саветник Марија Јосифов Алимпијевић.

XVII

У извештајном периоду депоновано је 1.957 пуномоћја.

XVIII

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2025. години постојећа надлежност Управног суда проширена доношењем више закона којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

- Закон о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Сл. гласник РС“, бр. 92/25)
- Закон о посебним поступцима ради реализације пројекта ревитализације и развоја локације у Београду између улица Кнеза Милоша, Масарикове, Бирчанинове и Ресавске („Службени гласник РС“, бр. 96/25)
- Закон о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа („Службени гласник РС“, бр. 96/25)
- Закон о Националном спољнотрговинском једношалтерском систему („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о порезу на увоз угљенично интензивних производа („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о нафти („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о гасу („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о службеним контролама („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о Матичном регистру („Сл. гласник РС“, бр. 109/25)
- Закон о размени података, докумената и обавештења у случају наступања привремене спречености за рад коришћењем софтверског решења „е-Боловање – Послодавац („Сл. гласник РС“, бр. 109/25).

XIX

Одељење за кадровске послове је у извештајном периоду израдило укупно 1348 акта из надлежности Одељења и то:

- Акти из радног односа/рада ван радног односа: **укупно 576** (366 решења из радно правног статуса запослених, 6 уговора о привременим и повременим пословима, 93 решења о остваривању права на одсуство са посла, 111 решење о остваривању права на друга примања).
- Израђени су извештаји о годишњем вредновању радне успешности за судијске помоћнике (Образац 5), **укупно 77** и заједно са Извештајима о шестомесечном вредновању радне успешности за судијске помоћнике (Образац 4), **укупно 75**, достављени су председницима већа.
- Израђени су извештаји о годишњем вредновању радне успешности за државне службенике и намештенике, **укупно 126**. Сви извештаји су достављени оцењивачима.

- На основу годишњег извештаја о вредновању радне успешности за судијске помоћнике и државне службенике урађено је **157** решења о оцењивању за 2024. годину.
- Достављени су Извештаји Министарству правде о структури запослених (кадровске евиденције о броју запослених на неодређено и одређено време разврстаних по називу радног места и звању, као и по полу), **укупно 8** табела.
- На основу Плана коришћења годишњих одмора у Управном суду Су V-38 381/25 од 30.04.2025. године, израђено је **264** решење о коришћењу одмора.
- Акти из области Безбедности и здравље на раду, **укупно 4**.
- достављено је **57** одговора на молбе за посао у Управном суду.
- Вршена су редовна ажурирања података у кадровским евиденцијама прецизно и тачно се воде: електронске базе (Искра, Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава; ISMP Регистар запослених Министарства правде; Централни регистар обавезног социјалног осигурања; Софтверска апликација за вођење личног листа за судије и запослене у суду и др), као и интерне евиденције из области рада (Коришћење годишњих одмора, Присутности на раду, Спискова запослених који стичу право на: исплату јубиларне награде, новогодишње пакетиће деци запослених, старосну пензију, награђивање и напредовање, евиденција о учешћу запослених у стручним телима и радним групама, о чланству запослених у органима правног лица, о додатном раду запослених, евиденција запослених на одређено време и др).

➤ Конкурси

У извештајном периоду окончан је поступак попуњавања радних места путем Јавног конкурса који је започео у децембру 2024. године и спроведена су три Јавна конкурса за попуну упражњених радних места у Управном суду, и један Интерни конкурс, и то :

- Окончан је поступак попуњавања радних места путем Јавног конкурса Су V 35 1598/24 од 02.12.2024. године, за попуну радних места пријем писмена у Писарници, у звању референт - 2 (два) извршиоца, уписничар у Писарници, у звању: референт - 3 (три) извршиоца, административно-технички послови у Писарници, у звању: референт - 13 (тринаест) извршилаца, архивар у Писарници, у звању: референт - 2 (два) извршиоца.

Изборни поступак по овом Јавном конкурс спровела је Комисија у саставу: судија Гордана Богдановић, председник комисије, судија Тија Бошковић, заменик председника комисије, Дејана Николић, први члан, Кристина Мушкатиновић, заменик првог члана, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, други члан, и систем администратор Марко Матић заменик другог члана, по решењу председника суда Су V-35 1597/24 од 02.12.2024. године.

Након спроведеног поступка Јавног конкурса 13 кандидата је засновало радни однос на неодређено време у Управном суду.

- Спроведен је поступак попуњавања радних места путем Јавног конкурса Су V-35 121/25 од 28.01.2025. године за попуну радних места записничар у Дактилобироу, у звању: референт – 8 (осам) извршилаца.

Изборни поступак по овом Јавном конкурсy спровела је Комисија у саставу: судија Снежана Бјелановић председник комисије, судија Тамара Брешковић Станишљевић заменик председника комисије, шеф Дактилобироа Олгица Илић први члан, заменик шефа Дактилобироа Ивана Обрадовић, заменик првог члана, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, други члан, информатичар Милош Стошић, заменик другог члана, по решењу председника суда Су V-35 120/25 од 28.01.2025. године.

Након спроведеног поступка Јавног конкурса 8 кандидата је засновало радни однос на неодређено време у Управном суду.

- Спроведен је поступак попуњавања радних места путем Јавног конкурса Су V 35 372/25 од 03.02.2025. године за попуну радних места судијски помоћник судијски сарадник у Седишту Управног суда у звању саветник – 4 (четири) извршилаца, судијски помоћник судијски сарадник у Одељењу Управног суда у Крагујевцу у звању саветник – 2 (два) извршилаца, судијски помоћник судијски сарадник у Одељењу Управног суда у Нишу у звању саветник – 2 (два) извршилаца и судијски помоћник виши судијски сарадник у Одељењу Управног суда у Новом Саду у звању самостални саветник – 1 (један) извршилац

Изборни поступак по овом Јавном конкурсy спровела је Комисија у саставу: судија Мира Стевић Капус председник комисије, судија Братислав Ђокић заменик председника комисије, судија Катарина Пецић Илић први члан, судија Лука Челебић заменик првог члана, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, други члан, систем администратор Марко Матић, заменик другог члана, по решењу председника суда Су V-35 371/25 од 03.02.2025. године.

Након спроведеног поступка Јавног конкурса 9 кандидата је засновало радни однос на неодређено време у Управном суду.

- Спроведен је поступак попуњавања радних места путем Јавног конкурса Су V 35 563/25 од 06.03.2025. године за попуну радних места референт за кадровске и персоналне послове у Одељењу за кадровске послове у звању референт – 1 (један) извршилац, сарадник за кадровске и персоналне послове у Одељењу за кадровске послове у звању сарадник – 1 (један) извршилац.

Изборни поступак по овом Јавном конкурсy спровела је Комисија у саставу: судија Снежана Бјелановић председник комисије, судија Јасмина Минић заменик председника комисије, судија Татјана Попара први члан, судија Лука Челебић, заменик првог члана, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, други члан, систем администратор Марко Матић, заменик другог члана, по решењу председника суда Су V-35 562/25 од 05.03.2025. године.

Након спроведеног поступка Јавног конкурса 2 кандидата су засновали радни однос на неодређено време у Управном суду.

Управни суд је у овом периоду вршио попуну упражњених радних места и по основу

Споразума о преузимању на који начин је попуњено радно место записничар у Дактилобироу у звању референт (1 извршилац).

Спроведен је поступак попуњавања радних места путем Интерног конкурса Су V-35 1461/25 од 16.10.2025. године за попуњу радних места судијски помоћник виши судијски сарадник у звању самостални саветник – 3 (три) извршилаца.

Изборни поступак по Интерном конкурсy спровела је Комисија у саставу: : судија Мира Стевић Капус председник комисије, судија Снежана Бјелановић заменик председника комисије, судија Катарина Пецић Илић први члан, судија Татјана Попара заменик првог члана, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, други члан, секретар суда Данијела Дупор, заменик другог члана, по решењу председника суда Су V-35 1461/25 од 16.10.2025. године.

Након спроведеног Интерног конкурса 3 кандидата су премештена са радног места судијски помоћник судијски сарадник у звању саветник на радно место судијски помоћник виши судијски сарадник у звању самостални саветник.

Укупан број новозапослених на неодређено време у Управном суду у извештајном периоду износи: 33.

Укупан број запослених на неодређено време у Управном суду којима је у извештајном периоду престао радни однос износи: 11.

Управни суд је у извештајном периоду донео и Правилник о измени Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 1/25 од 01.08.2025. године, на основу Кадровског плана за 2025. годину за Управни суд Су I-1 152/25 од 01.08.2025. године, уз позитивно Мишљење Високог савета судства бр. 110-00-00009/2025-01 од 18.09.2025. године и сагласност Министра правде бр. 110-00-43/2022-03 од 26.09.2025. године.

XX

У складу са чланом 15. Правилника о управљању сукобом интереса у Управном суду Су I-1 89/22 од 03.05.2022. године и Процедуром за додатни рад запослених у Управном суду Су I-1 240/22 од 30.11.2022. године, у извештајном периоду дата је 1 писана сагласност за додатни рад запослених у Управном суду, није било одбијених захтева запослених за обављање додатног рада, пријава приватног интереса, као ни пријава у случајевима сумње на постојање сукоба интереса.

Такође, у извештајном периоду нису предузимане мере ради спречавања и санкционисања сукоба интереса.

XXI

ИНТЕРНИ РЕВИЗОР

Интерни ревизор је у 2025. години обавио ревизију система: Плате и накнаде: подсистем плате, накнаде и боловања на терет послодавца, а све у складу са Годишњим планом интерне ревизије за 2025. годину.

Сврха предметне ревизије је била да се на основу објективног прегледа релевантних аката, документације, евиденција и интервјуа са запосленима, пружи руководству разумно уверавање о адекватности и ефективности система интерних контрола, као и да се оцени процес управљања ризицима, контроле и управљање организацијом.

Ревизија система Плате и накнаде: подсистем плате, накнаде и боловања на терет послодавца извршена је са циљем стицања уверавања да се поступак припреме и обрачуна Плате и накнаде: подсистем плате, накнаде и боловања на терет послодавца спроводе на законит, ефикасан, ефективан и економичан начин, као и да су интерни акти донети у складу са прописима који регулишу ову област.

Извештај о извршеној ревизији, са мишљењем, достављен је субјекту ревизије.

Интерни ревизор је у складу са Актом о годишњим циљевима :

- благовремено давао препоруке председнику суда и члановима радне групе за финансијско управљање и контролу,
- благовремено изradio годишњи извештај о раду интерне ревизије за 2024. годину,
- ажурно пратио извршавање препорука по обављеним ревизијама и пружао саветодавне услуге у циљу управљања ризицима и контроле.

Интерни ревизор је благовремено изradio Стратешки план интерне ревизије за период 2026. - 2028. године, као и Годишњи план интерне ревизије за 2026. годину.

XXII

У оквиру спровођења активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у Управном суду донете су:

- ❖ Процедура спровођења поступака за попуњавање радних места Су I-1 7/25 од 17.01.2025. године.
- ❖ Процедура за превод и лектуру превода релевантних дописа и других аката Су I-1 10/25 од 23.01.2025. године.
- ❖ Процедура за израду извештаја о раду организационе јединице Кабинет председника суда Су I-1 47/25 од 25.03.2025. године.
- ❖ Процедура безбедност и здравље на раду, повреде на раду и професионална обољења запослених Су I-1 50/25 од 01.04.2025. године.
- ❖ Комуникационе процедуре Су I-1 63/25 од 05.05.2025. године.
- ❖ Процедура поступања са тајним подацима у Управном суду Су I-1 107/25 од 10.06.2025. године.
- ❖ Процедура поступања са тајним подацима у поступку пред Управним судом Су I-1 108/25 од 10.06.2025. године.

XXIII

Решењима председника суда Су I-1 39/25 од 12.03.2025. године, Су I-1 39/25-1 од 31.03.2025. године, Су I-1 39/25-2 од 31.03.2025. године и Су I-1 39/25-3 од 24.04.2025. године, именована је Комисија за попис и излучивање архиве којој је истекао рок чувања у Управном суду. Комисија је 05.04.2025., 12.04.2025., 10.05.2025. и 17.05.2025. године, извршила преглед 35.092 предмета који су архивирани у 2013. и 2014. години. Приликом прегледа предмета архивираних у 2013. и 2014. години пронађени су и предмети архивирани у 2011. години. У складу са Судским пословником и Листом категорија регистратурског материјала са роковима чувања Су I-1 31/19 од 17.04.2019. године, Комисија је из свих прегледаних предмета издвојила одлуке, расправне записнике и записнике о већању и гласању ради формирања Збирке одлука, пописала прегледане предмете и припремила за излучивање документарни материјал којем је истекао рок чувања.

Након добијања писаног одобрења Државног архива за уништавање документарног материјала којем је истекао рок чувања, у складу са одредбом члана 16. став 3. Закона о архивској грађи и архивској делатности („Службени гласник РС“ бр. 6/20), извршено је уништавање документарног материјала којем је истекао рок чувања.

XXIV

ИНИЦИЈАТИВА ЗА ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ЗАКОНА О СУДСКИМ ТАКСАМА

У примени Закона о судским таксама ("Сл.гласник РС" бр. 28/94.... 95/2018), у делу који се односи на утврђивање вредности предмета управних спорова и поступка за наплату неплаћених судских такси, у Управном суду су уочени недостаци законских норми који представљају сметње у утврђивању вредности предмета управних спорова и које онемогућавају наплату неплаћених судских такси, због чега је Председник суда упутила Министарству правде Иницијативу за измену и допуну Закона о судским таксама Су I-1 22/25 од 11.02.2025. године. У иницијативи је предложена хитна измена и допуна чланова 33. у Глави III „Утврђивање вредности ради наплате таксе“, и 40. и 41. у Глави IV "Поступак за наплату неплаћене таксе" Закона о судским таксама. Такође, указано је и на потребу измене и допуне Таксене тарифе у Глави VII "Поступак у управним споровима и поступак за судску заштиту", тарифни број 28. и тарифни број 29.

XXV

ПРЕДЛОГ УПРАВНОГ СУДА ЗА ИЗРАДУ СТРАТЕГИЈЕ УНАПРЕЂЕЊА ПРАВОСУЂА

Имајући у виду позив Министарства правде за достављање прилога у вези са будућим радом на Стратегији унапређења правосуђа, Управни суд је 15.07.2025. године, доставио Министарству правде Предлог Управног суда за израду Стратегије унапређења правосуђа Су I-1 124/25 од 15.07.2025. године. Управни суд је кроз приказ рада суда у периоду 2010-2025. година, имајући у виду стратешка документа донета у периоду 2013. - 2025. године, извештаје Европске комисије о напретку Републике Србије, улогу и значај управног судства, изазове у раду са којима је Управни суд суочен од оснивања, истакао, као неопходно, да у фокусу Радне групе за израду будуће Стратегије унапређења правосуђа буде наставак рада на реформи управног судства и унапређењу ефикасности рада, као адекватан одговор на све сложеније услове рада Управног суда и уложене напоре суда да се уз отежано функционисање, грађанима пружи ефикасна и делотворна судска заштита. У оквиру Предлога Управног суда за израду Стратегије

унапређења правосуђа Су I-1 124/25 од 15.07.2025. године, предложене су следеће мере:

- Одабир модела реформе управног судства;
- Формирање радне групе за измену Закона о управним споровима;
- Измене нормативног оквира у циљу успостављања оптималне организације управног судства (увођење вишестепености управног судства, обезбеђење специјализације по управним областима);
- Доношење новог Закона о управним споровима у складу са новом организацијом управног судства и новим решењима Закона о општем управном поступку.
- Успостављање нове мреже управних судова;
- Јачање капацитета управног судства (избор довољног броја судија; одређивање потребног броја судског особља);
- Обезбеђење адекватног простора за рад Седишта суда и Одељења у Новом Саду.
- Обезбеђење ИКТ опреме за рад у складу са потребама нове мреже управних судова.
- Усклађивање Централизованог система за управљање предметима на стандардизован начин (САПС) са новом мрежом управних судова.

XXVI

ПРАВИЛНИК О БЕЗБЕДНОСТИ И ЗДРАВЉУ НА РАДУ У УПРАВНОМ СУДУ

На основу члана 53. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, број: 10/23), и члана 3. и 14. став 1. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС“, број: 35/23), члана 80. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење), члана 6. и 7. Судског пословника (“Службени гласник РС”, бр. 110/2009, 70/2011, 19/2012, 89/2013, 96/2015, 104/2015, 113/2015, 39/2016, 56/2016, 77/2016, 16/2018, 78/2018, 43/2019, 93/2019, 18/2022), председник Управног суда је донео Правилник о безбедности и здрављу на раду у Управном суду Су I-1 236/25 од 27.11.2025. године.

XXVII

На основу члана 53. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, број: 10/23), члана 21. ст. 2. Закона о родној равноправности (“Службени гласник РС”, број: 52/21) и члана 2. Правилника о изради и спровођењу Плана управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности (“Службени гласник РС”, број: 67/22), председник Управног суда судија Радојка Маринковић је донела План управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности у Управном суду Су I-1 255/25 од 26.12.2025. године, и достављени су извештаји, укупно 4, који се односе на област Родна равноправност за 2024. годину Министартсву за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

XXVIII

САРАДЊА СА НЕМАЧКОМ ОРГАНИЗАЦИЈОМ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ У СРБИЈИ (ГИЗ) – ПРОЈЕКАТ „ЈАЧАЊЕ ВЛАДАВИНЕ ПРАВА У СРБИЈИ“

У извештајном периоду од 1. јануара 2025. године до 31. децембра 2025. године настављена је сарадња са пројектом „Јачање владавине права у Србији“ Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ).

Дана 3. јуна 2025. године одржан је VI састанак Управног одбора у оквиру Пројекта који је имао за циљ преглед реализованих активности, усвајање Оперативног плана за 2025. годину и дефинисање нових активности које треба да се реализују до краја Пројекта (децембар 2025. године). Састанку су присуствовали: председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић, као и представници Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), Министарства правде Републике Србије и Правосудне академије.

Дана 1. јула 2025. године одржан је састанак са представницима Пројекта у циљу представљања методологије спровођења анализа договорених на VI састанку Управног одбора на тему ћутања управе и експерата ангажованих у оквиру Пројекта на њиховој изради – проф. др Зорана Лончара који је ангажован за спровођење анализе „Смањење броја спорова због ћутања управе пред Управним судом“ и др Милоша Марковића ангажованог за спровођење анализе „Ћутање управе – анализа трошкова“. Поред наведених експерата и представника Пројекта ГИЗ-а, састанку су присуствовали: председник Управног суда судија Радојка Маринковић, секретар Управног суда Данијела Дупор и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић.

Дана 30. септембра 2025. године одржан је састанак са представницима ГИЗ-а у циљу представљања треће и последње анализе у оквиру Пројекта под називом: „Анализа потреба за обукама судија и судског особља у Управном суду“. Експерти ангажовани на изради Анализе: др Марина Матић Бошковић, Светлана Ђуковић и др Марко Новаковић представили су методологију за спровођење анализе. Поред представника Пројекта и експерата, састанку су присуствовали председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, секретар Управног суда Данијела Дупор и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић.

Дана 17. децембра 2025. године одржан је завршни VII састанак Управног одбора у оквиру Пројекта који је имао за циљ представљање испуњености индикатора пројекта „Јачање владавине права у Србији“ и анализа експерата: 1) Упоредна анализа „Смањење броја предмета ћутања управе пред Управним судом“, аутора проф. др Зорана Лончара; 2) „Анализа трошкова ћутања управе“, аутора др Милоша Марковића и 3) „Анализа потреба за обуком судија, судијских помоћника и запослених у Управном суду“, аутора др Марине Матић Бошковић, Светлане Вуковић и др Марка Новаковића. Састанку су присуствовали: председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић, као и представници Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), Министарства правде Републике Србије и Правосудне академије.

У извештајном периоду реализоване су следеће пројектне активности:

I КОМПОНЕНТА – Унапређење капацитета рада Управног суда

❖ Пројектна активност: Повећање капацитета Управног суда

На основу препорука „Функционалне анализе о раду Управног суда“, пројекат „Јачање владавине права у Србији“ Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) подржао је израду додатне анализе потреба за обукама судија и судијског особља у Управном суду. Пројекат је на основу спроведеног тендера одабрао тим експерата за спровођење анализе: др Марину Матић Бошковић, Светлану Ђуковић и др Марка Новаковића.

У складу са договором са састанка одржаног дана 30. септембра 2025. године, у периоду од 13. до 17. октобра 2025. године, тим експерата за израду Анализа потреба за обукама судија и судијског особља у Управном суду обавили су разговоре са судијама и судским особљем у Управном суду и одељењима Управног суда у Новом Саду, Нишу и Крагујевцу кроз 32 интервјуа онлајн и уживо. Теме разговора биле су потребе судија и судског особља за обукама, предности и недостаци спроведених обука, као и предлози тема и методе организовања будућих обука.

Дана 28. октобра 2025. године тим експерата за израду Анализа потреба за обукама судија и судијског особља у Управном суду обавили су разговоре са систем администратором у Управном суду Марком Матићем и саветником за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соњом Вујчић.

Након спроведених разговора, дана 31. октобра 2025. године експерти су доставили анкету о потребама спровођења обука у Управном суду за судије, судијске помоћнике и остало судско особље, са роком за попуњавање до 10. новембра 2025. године.

III КОМПОНЕНТА – Сарадња између државних актера и цивилног друштва у примени управног права

❖ Пројектна активност: Сарадња са Комитетом правника за људска права (YUCOM)

Дана 28. маја 2025. године одржана је Завршна конференција Пројекта „Ка ефикасној управној правди у Србији“, у организацији Комитета правника за људска права (YUCOM), у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу ГИЗ, у оквиру треће компоненте Пројекта „Јачање владавине права у Србији“. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић је говорила о значају реализованих активности кроз организовање округлих столова и отворених врата правосуђа, као и израде приручника под називом: „Водич кроз управни спор“.

IV КОМПОНЕНТА - „Смањење броја предмета у области ћутања управе у Управном суду“

❖ Пројектне активности: Упоредна анализа и анализа трошкова за предмете ћутања управе

У оквиру наведених пројектних активности, Пројекат је спровео анализу проблема ћутања управе која садржи компаративна решења у предметима ћутања управе у земљама у региону и финансијска анализа предмета који се воде пред Управним судом. Пројекат је на основу спроведеног тендера одабрао експерте за спровођење наведених анализа: проф. др Зорана Лончара за израду анализе „Смањење броја спорова због ћутања управе пред Управним

судом“ и др Милоша Марковића за израду анализе „Ћутање управе – анализа трошкова“.

У складу са договором са састанка одржаног 1. јула 2025. године, Управни суд је доставио ангажованим експертима све податке који су били неопходни за спровођење анализа.

XXIX

ЗАЈЕДНИЧКЕ АКТИВНОСТИ МИСИЈЕ ОЕБС-А У СРБИЈИ И НЕМАЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ (ГИЗ)

У оквиру појединих пројектних активности предвиђених Оперативним планом пројекта „Јачање владавине права у Србији“, Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) је успоставила сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Србији у циљу заједничке реализације поменутих активности.

❖ Семинар за судије и судијске помоћнике Управног суда на тему ЗУС-а и ЗУП-а

Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у сарадњи са Правосудном академијом, активно учествовао у реализацији семинара за новоизабране судије и судијске помоћнике Управног суда, који је одржан у периоду од 17. до 21. новембра 2025. године у Београду. Током петодневног семинара обрађене су следеће теме: „Управно судство у развијеним земљама“ – проф. др Вук Цуцић; „Закон о општем управном поступку“ – проф. др Добросав Миловановић, редовни професор Правног факултета у Београду; „Закон о управним споровима“ – председница Управног суда судија Радојка Маринковић; „Судска пракса Управног суда“ – председница Одељења судске праксе Управног суда судија Вера Маринковић; „Кодекс судијске етике“ и „Право на суђење у разумном року“ – судија Врховног суда Јелена Ивановић.

❖ Састанци

Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се дана 14. јула 2025. године са представницима Мисије ОЕБС-а у Србији и пројекта „Јачање владавине права у Србији“ који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ). Тема састанка била је планирање организације Регионалне Конференција на тему „Утицај реформских процеса на ефикасност заштите у управном спору“.

Дана 29. октобра 2025. године одржан је координациони састанак са представницима Мисије ОЕБС-а у Србији и пројекта „Јачање владавине права у Србији“ који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ). Тема састанка била је планирање организације Регионалне Конференција на тему „Утицај реформских процеса на ефикасност заштите у управном спору“. Састанку су присуствовали: Јасмина Илић из Мисије ОЕБС-а у Србији, Ивана Милатовић из Мисије ОЕБС-а у Србији, Милица Кнежевић из Мисије ОЕБС-а у Србији, Јована Хомен, пројектни менаџер у ГИЗ-у, Ђорђе Поповић, пројектни менаџер у ГИЗ-у, Никола Регоје, ПР у ГИЗ-у, Данијела Дупор, секретар Управног суда, Милка Мурганић, порпарол Управног суда, Драгана Васић, шеф кабинета председника Управног суда, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку и Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку.

XXX

РЕГИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА „УТИЦАЈ РЕФОРМСКИХ ПРОЦЕСА НА ЕФИКАСНОСТ ЗАШТИТЕ У УПРАВНОМ СПОРУ“

Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и пројекта „Јачање владавине права у Републици Србији“, који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ), организовао Регионалну конференцију на тему „Утицај реформских процеса на ефикасност заштите у управном спору“, која је одржана је 7. новембра 2025. године у Београду. Учесници Конференције – судије управних судова из Хрватске, Словеније, Црне Горе, Северне Македоније, Србије и представници академске заједнице из земаља у региону разменили су искуства о упоредно-правним питањима и ефектима реформских процеса на организацију, надлежност и нормативни оквир у управном спору у земљама региона. Уводним говорима присутнима су се обратили: председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, Њ.Е. Марцел Пешко, шеф Мисије ОЕБС-а у Србији, Даниела Функе, директорка Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ-а) за Србију, Јелена Ивановић, судија Врховног суда Републике Србије, проф. др Јелена Вучковић, члан Високог савета судства и министар правде Ненад Вујић.

Регионална конференција, обухватила је две сесије. Прву сесију на тему: „Организација и надлежност“ модерирао је проф. др Добросав Миловановић, професор Правног факултета Универзитета у Београду, у оквиру које су излагања имали: председник Управног суда Републике Србије, судија Радојка Маринковић, председник Високог управног суда Републике Хрватске, судија Инга Везмар Барлек (*online*), председник Управног одељења Врховног суда Републике Словеније, судија Петер Голоб, председник Управног суда Црне Горе, судија Миодраг Пешић и професор Правног факултета Универзитета у Скопљу и судија Уставног суда Северне Македоније др Ана Павловска Данева. Другу сесију под називом: „Управни спор“ модерирао је проф. др Зоран Лончар, редовни професор Правног факултета Универзитета у Новом Саду, у оквиру које су излагања имали: заменик председника Управног суда Републике Србије, судија Гордана Богдановић, декан Правног факултета Универзитета у Риједи, проф. др Дарио Ђерђа, (*online*), заменик председника Управног суда Републике Словеније судија Мојца Муха, судија Управног суда Црне Горе Владимир Гојачанин и председник Управног суда Северне Македоније, судија Бурим Сејдини (*online*). Након радног дела Регионалне конференције уследила је дискусија међу учесницима и представљање закључака у погледу реформских процеса у упоредно правним системима.

Учесници су закључили да су реформски процеси у упоредно правним системима спроведени у више фаза у погледу организације и надлежности управног судства и у погледу процесних правила у управном спору, који су водили ка унапређењу правне заштите у управном спору и повећању ефикасности како у раду управних судова тако и у одлучивању.

XXXI

САРАДЊА СА МИСИЈОМ ОЕБС-А У СРБИЈИ

Сарадња са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији настављена је и у 2025. години кроз реализацију утврђених пројектних активности.

❖ Састанци

Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се дана 8. априла 2025. године са представником Мисије ОЕБС-а у Србији. Тема састанка била је планирање реализације активности у текућој години у оквиру пројекта „Јачање капацитета пружалаца правних услуга у циљу пружања квалитетнијих и ефикаснијих услуга грађанима”.

XXXII

САРАДЊА СА НАЦИОНАЛНОМ АКАДЕМИЈОМ ЗА ЈАВНУ УПРАВУ (НАЈУ)

Управни суд је у извештајном периоду наставио редовну сарадњу са Националном академијом за јавну управу кроз обуке које НАЈУ континуирано спроводи на месечном нивоу, а о чему је Кабинет председника суда редовно обавештавао судијске помоћнике и остале запослене/државне службенике.

Судијски помоћници и остали запослени у Управном суду имали су прилику да похађају семинаре и вебинаре из различитих области које су значајне за њихово професионално и лично усавршавање, а који су део редовног Програма обуке државних службеника и Програма обуке руководиоца у државним органима.

Дана 24. и 25. априла 2025. године саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић похађала је дводневну обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Државни протокол са елементима пословног протокола“.

Дана 12. и 13. маја 2025. године саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић похађала је дводневну обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Управљање пројектним циклусом“.

Током априла и маја 2025. године, у складу са Упутством о методологији за утврђивање потреба за стручним усавршавањем у органима јавне управе, спроведено је испитивање потреба за обукама у Управном суду. Дана 8. маја 2025. године Управни суд је доставио Националној академији за јавну управу попуњен обједињен Упитник за државне органе о организационим потребама за стручним усавршавањем у 2026. години.

Дана 2. јуна 2025. године сарадник за обрачун плата у организационој јединици Рачуноводство Сандра Митић похађала је обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Набавке на које се закон о јавним набавкама не примењује“.

Дана 12. августа 2025. године судијски саветник Тамара Перић похађала је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Заштита података о личности“.

Дана 23. септембра 2025. године шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић похађала је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Руководилац као коуч“.

Дана 29. септембра 2025. године судијски саветник Тамара Перић похађала је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Заштита дискриминације у јавној управи“.

Дана 10. октобра 2025. године судијски саветник Дамјан Анђелковић похађао је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Право на приступ информацијама од јавног значаја“.

Дана 14. октобра 2025. године судијски саветник Дамјан Анђелковић похађао је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Налог за инспекцијски надзор“.

Дана 21. октобра 2025. године шеф Рачуноводства Весна Милосављевић похађала је обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује“.

Дана 22. и 23. октобра 2025. године саветник за кадровске и персоналне послове у Одељењу за кадровске послове Ика Радусиновић похађала је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Радни односи у државним органима – примена у пракси“.

Дана 4. новембра 2025. године шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић похађала је онлајн обуку у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Безбедност и здравље на раду“.

Дана 5. новембра 2025. године, референт за кадровске послове Тијана Доброта и сарадник за кадровске послове Марија Весковић у Одељењу за кадровске послове похађале су обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Вредновање радне успешности“.

Дана 27. новембра 2025. године, сарадник у Одељењу за информатичке послове Миљивоје Филиповић похађао је обуку у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) на тему: „Менаџмент безбедношћу информација – примена ИСО 27001 стандарда“.

Дана 9. и 10. децембра 2025. године, судијски саветници: Тамара Перић, Јелена Марковић, Наталија Манојловић и Милена Антић похађале су обуку у организацији НАЈУ која је одржана на Копаонику. Тема обуке је била: Заштита права особа са инвалидитетом“.

XXXIII

САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИШТВОМ ВИСОКОГ КОМЕСАРИЈАТА УН ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ У СРБИЈИ (УНХЦР)

Управни суд је у 2025. години је наставио сарадњу са Представништвом Високог комесаријата УН за избеглице у Србији (УНХЦР).

❖ Састанци

Председник Управног суда судија Радојка Маринковић састала се са господином

Суфијаном Ађалијем, представником Високог комесара Уједињених нација за избеглице (UNHCR) у Србији, дана 12. фебруара 2025. године у Београду. Тема састанка била је разматрање предлога активности за сарадњу у 2025. години и пружање подршке Управном суду у погледу јачања капацитета у области азила.

❖ **Пројектна активност: Билтен праксе Европског суда за људска права и Суда правде Европске уније у материји азила за период: 01.07.2024 – 31.12.2024. године**

Високи комесаријат Уједињених нација за избеглице (УНХЦР) је у сарадњи са Правним факултетом Универзитета у Београду и Управним судом издао Билтен праксе Европског суда за људска права и Суда правде Европске уније у материји азила за период: 01.07.2024 – 31.12.2024. године, који је достављен Управном суду дана 18. фебруара 2025. године.

❖ **Пројектна активност: Радионица на тему међународне заштите**

Судије и судијски помоћници Управног суда су учествовали на Радионици за судије на тему међународне заштите, коју је организовала Агенција ЕУ за азил, уз подршку УНХЦР-а дана 22. и 23. октобра 2025. године, у Београду. Учесницима су се на почетку радионице обратили: председница Управног суда, судија Радојка Маринковић која је истакла значај сарадње са представницима Агенције ЕУ за азил, засноване на реализацији Мапе пута у вези поглавља 24 и подршке Републици Србији у процесу придруживања Европској унији, затим Високи представник УНХЦР-а у Србији, господин Суфијан Ађали (*Soufiane Adjali*) и представник Агенције ЕУ за азил, господин Николас Јакобс (*Nikolas Jacobs*) из сектора за судове и трибунале. Програм дводневне Радионице, у оквиру које су учесници радили на студијама случајева, водио је виши судија Управног суда Словеније Боштјан Залар.

❖ **Други округли сто о азилу у Републици Србији**

Управни суд је, у оквиру сарадње са Представништвом УНХЦР-а у Србији, учествовао у раду Другог округлог стола о азилу у Србији, који је одржан 25. новембра 2025. године у Београду. У оквиру уводне сесије обратили су се Високи представник УНХЦР-а у Србији, господин Суфијан Ађали, председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, помоћник министра правде, господин Бранислав Стојановић, помоћник директора полиције, господин Владан Радосављевић, в.д. помоћника комесара за избеглице Данијела Недић и господин Дарио Ди Бенедето из делегације ЕУ у Србији. У оквиру прве сесије на тему: „Систем азила у Србији: национални капацитети и актуелни изазови“ испред Управног суда, излагала је судија Татјана Попара о надлежности и поступању Управног суда у предметима са основом спора „азил“. Поред наведених учесника на округлом столу су учествовали и представници Канцеларије за азил, Комисије за азил, Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства унутрашњих послова и представници цивилног сектора.

❖ **Пројектна активност: Правна клиника за избегличко право на Правном факултету Универзитета у Београду**

Дана 26. децембра 2025. године, у оквиру Правне клинике за азил и избегличко право на Правном факултету Универзитета у Београду, председник Управног суда, судија Радојка Маринковић одржала је предавање на тему: „Судска заштита у поступку азила“. Правну клинику за азил и избегличко право спроводи Правни факултет Универзитета у Београду у

сарадњи са Представништвом UNHCR-а у Србији, у циљу промовисања заштите избеглица и тражилаца азила, унапређења знања и разумевања у области избегличког права међу студентима и академским полазницима, као и омогућавања академске размене.

XXXIV

САРАДЊА СА УДРУЖЕЊЕМ ДРЖАВНИХ САВЕТА И ВРХОВНИХ УПРАВНИХ СУДОВА ЗЕМАЉА ЧЛАНИЦА ЕУ (АСА-Europe) И УДРУЖЕЊЕМ СУДИЈА ЕВРОПСКИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АЕАЈ)

Управни суд Републике Србије, као делегирани представник Врховног суда Републике Србије, који је члан Удружења АСА-Europe у својству посматрача од 2015. године, имајући у виду природу управног спора и надлежност, активно учествује у раду Удружења државних савета и врховних управних судова земаља чланица ЕУ (АСА-Europe). У извештајном периоду настављена је дугогодишња сарадња која се одвија у континуитету, праћењем редовних активности и учешћем у реализацији и спровођењу анализа, упитника и припреме за организацију семинара. Управни суд Републике Србије редовно прати све актуелности и активности Удружења АСА-Europe, које се путем мејла достављају Суду, прати актуелну судску праксу европских судова која се доставља путем информативних месечних билтена судске праксе, са сажецима најновије судске праксе из релевантне области европских судова. Поред тога, Управни суд активно учествује у приказу надлежности упоредно-правног система управног судства у Републици Србији давањем одговора на питања, која су предмет трансверзалних анализа као и упитника који претходе припреми семинара на одређену тему, а део су редовног годишњег програма активности Удружења АСА-Europe. Додатна активност, у оквиру сарадње са наведеним Удружењем, односи се на активно учешће у дискусији на форуму Удружења, у оквиру ког представник земље чланице поставља питање које се односи на спорно правно питање у оквиру судске праксе у одређеној области са захтевом за одговор. Активна дискусија на форуму има за циљ размену искустава једне земље чланице са другим земљама чланицама у оквиру спорног питања из судске праксе у конкретном случају.

- Управни суд је дана 30. јануара 2025. године послао одговоре на упитник у оквиру истраживања „Трансверзална анализа – механизми и улога врховних управних судова за обезбеђење извршења судских одлука“ са приказом правног система Републике Србије у оквиру наведен теме. Истраживање је спровело Удружење државних савета и врховних управних судова земаља Европске уније (АСА-Europe).
- Управни суд, у оквиру сарадње са Удружењем судова АСА-Europe, активно прати и учествује у дискусији на форуму и приказом судске праксе у конкретном случају и релевантној области даје допринос у размени искустава и мишљења у оквиру спорних правних питања, анализа и истраживања.
- Управни суд је, у циљу активног учешћа у раду Удружења „АСА-Europe“ дана 30. априла 2025. године попунио упитник на тему: „Климатске промене/климатска криза и прекомерни туризам“, који представља припрему за Семинар који ће се одржати у Атини у периоду од 10. до 11. новембра 2025. године у организацији Државног Савета Грчке и Удружења „АСА-Europe“.
- Управни суд је, у циљу активног учешћа у раду Удружења „АСА-Europe“ дана 2. јула 2025.

године попунио упитник на тему: „Рedefинисање услова и ограничења судског преиспитивања, посебно у вези са споровима високотехничке природе“, који представља припрему за Семинар који ће се одржати у Лајпцигу у фебруару 2026. године, у организацији Савезног управног суда Немачке и Удружења „АСА-Europe“.

- Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, судија Миња Бикички и шеф Кабинета председника суда Драгана Васић учествовале су на дводневном Семинару „Климатске промене/климатска криза – прекомерни туризам“ који је одржан у Атини, 10. и 11. новембра 2025. године, у организацији удружења „АСА-Europe“ и Државног савета Грчке, у оквиру грчког председавања удружењем „АСА-Europe“. На тему климатске промене/климатска криза, у односу на међународне и европске димензије, излагали су: председник Врховног управног суда Финске судија Кари Кусиниemi (*Kari Kuusiniemi*), господин Линос Александрос Сицијиланос (*Linos-Alexandros Sicilianos*) и господин Илиас Плакокефалос (*Ilias Plakokefalos*) професори међународног права Универзитета у Атини и Панајотис Војатзис (*Panagiotis Vogiatzis*) из Суда правде ЕУ. у односу на националне димензије у области климатских промена, који је модерирао господин Лив Спилман (*Liv Spielman*) из Луксембурга, излагања су имали: Теодора Зиаму (*Theodora Ziamou*) и Димитриос Пиргакис (*Dimitrios Pyrgakis*) из Државног савета Грчке, након чега су уследила усмена излагања представника Португала, Чешке, Естоније и Србије са приказом националног законодавства у наведеној области. Судија Радојка Маринковић, председница Управног суда Републике Србије, у оквиру панела „Национална димензија“, говорила је о националном законодавству у области заштите животне средине донетим у испуњењу обавеза из потврђених међународних уговора и усклађивања националног законодавства са законодавством ЕУ, са освртом на релевантну судску праксу. На тему прекомерног туризма излагали су представници Грчке, Италије, Литваније и Шпаније. Управни суд Републике Србије учествује активно у раду Удружења „АСА-Europe“ са циљем интерактивне размене знања и искуства, праћења актуелне праксе и упоредног законодавства.

XXXV

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић пратила је путем видео линка семинар под називом: „Азил и људска права: Новија судска пракса Суда правде ЕУ и Европског суда за људска права,, (*Asylum and Human Rights: Recent CJEU and ECtHR Case Law*)“, који је одржан 6. и 7. фебруара 2025. године, у организацији Академије за европско право (ERA) и Правосудне академије.
2. Рачуновођа Јелена Симић, учествовала је на онлајн семинару под називом „Годишњи финансијски извештај по прописима буџетског рачуноводства“, у организацији Савеза рачуновођа и ревизора Србије који је одржан дана 6. фебруара 2025. године.
3. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић је, на позив Правног факултета Универзитета у Ријеци, учествовала на Међународној научној конференцији „Примена начела европског права у националном управном праву“, која је одржана 17. и 18. фебруара 2025. године, у Опатији и Ријеци, у организацији Правног факултета Универзитета у Ријеци, „Међууниверзитетског центра стручности“ (*Inter-University Centre of Excellence*) у Опатији и фондације „Ханс Сидел Штифунг“ (*Hanns Seidel Stiftung*). На Конференцији је, 18. фебруара 2025. године, председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, имала је

излагање на тему „Начела европског права и управно-правне заштите у Републици Србији“ у оквиру сесије под називом „Примена начела европског права у националном управном праву у земљама које нису чланице ЕУ“.

4. Дана 20. и 21. фебруара 2025. године одржана је обука за предаваче и стручњаке на тему „Управно право Европске уније у контексту правног система Републике Србије“, у организацији Правосудне академије, у сарадњи са Европском мрежом за обуку у правосудју (ЕЈТН) у оквиру пројекта „Западни Балкан II“. Предавачи на обуци за предаваче и стручњаке биле су: председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, судија Врховног суда Словеније Јоника Марфлак Тронтељ, судија Апелационог суда у Солуну Евгениа Пападопулу и судија Врховног суда Србије у пензији Катарина Манојловић Андрић. Правне области које су обрађене у виду презентација и радионица на обуци за предаваче и стручњаке из предметне теме биле су: заштита животне средине, заштита података о личности, пореско право и право интелектуалне својине. Наведену обуку су похађале судије Управног суда: Катарина Пецић Илић, Миња Бикицки, Маја Панић, Сандра Пауновић, Драгана Илчић, Милена Симовић, Ненад Стојановић, Татјана Попара, Јелена Николић, Наташа Коцић Филиповић, Снежана Петровић, Весна Мартиновић, Наташа Бабић, Радмила Симић, Слободан Маријан, Јелена Ђорић Вујачић, Весна Даниловић, Мира Стевић Капус и Данијела Поповић.
5. Судија Сандра Пауновић пратила је путем видео линка семинар под називом: „Заштита жена и других жртава насиља“ (*„Protecting Women and other Victims of Violence“*), који је одржан 24. и 25. марта 2025. године, у организацији Академије за европско право (ERA) и Правосудне академије.
6. Дана 10. априла 2025. године судије Управног суда су учествовале у првом у низу од осам семинара за предаваче на тему: „Заштита жига и индустријског дизајна у ЕУ“, у организацији Правосудне академије, у оквиру сарадње на пројекту „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта“. Предавач на обуци била је судија Јоана Мамали (Joanna Mamali) из Апелационог суда у Пиреју, а тема је била законодавни преглед и судска пракса Суда правде Европске уније у области индустријског дизајна. Испред Управног суда семинару су присуствовале: судија Миња Бикицки, судија Јелена Ђорић Вујачић, судија Милена Симовић и судија Весна Мартиновић.
7. Судије Управног суда Тија Бошковић и Катарина Пецић Илић боравиле су у студијској посети у Стразбуру, Република Француска, у периоду од 14. до 17. маја 2025. године ради учешћа у раду Округлог стола високог нивоа на тему „Новине у судском дијалогу кроз судску праксу Европског суда правде, Европског суда за људска права и националних судова у области међународне заштите“ (*„Developments in judicial dialogue through the case-law of the CJEU, ECtHR and national courts in the field of international protection“*), који је одржан у организацији Агенције ЕУ за азил, у сарадњи са Европским судом за људска права, Европским судом правде, Међународним удружењем судија за азил и миграције (IAMRJ) и Удружењем европских управних судија (AEAJ).
8. Управни суд је у сарадњи са Канцеларијом Савета за националну безбедност и заштиту тајних података организовао обуку на тему: „Заштита тајних података“ за судије и запослене у Управном суду, дана 15. маја 2025. године, која је одржана у Седишту Управног суда у Београду.

9. Дана 16. маја 2025. године, одржан је састанак представника корисника Базе судске праксе у организацији Врховног суда, поводом нове Отворене листе дескриптора Врховног суда, као и нових техничких решења у Базе судске праксе, посебно могућности обједињене претраге. Испред Управног суда учествовали су: секретар Суда Данијела Дупор, портпарол Суда Милка Мурганић, судијски помоћник у судској пракси Елена Петковић и информатичар Марко Матић.
10. Врховни суд и Високи савет судства Републике Србије организовали су Годишње саветовање судија Републике Србије, које је одржано у периоду од 22. до 23. маја 2025. године у Врњачкој Бањи. Првог радног дана Саветовање је свечано отворено уводним обраћањем председника Врховног суда, судије Јасмине Васовић. Првог радног дана судија Јелена Ивановић, судија специјализованог већа за управну материју Грађанског одељења Врховног суда, председавала је управном секцијом на тему „Сукоб надлежности у актуелној управно-судској пракси“. У оквиру наведене секције реферат на наведену тему је излагала судија Управног суда Зорица Китановић. Другог радног дана судија Жељко Шкорић, судија специјализованог већа за управну материју Грађанског одељења Врховног суда, председавао је Управном секцијом на тему „Активна легитимација за подношење тужбе због ћутања управе у управном спору“. У оквиру наведене секције реферат на наведену тему је излагала судија Управног суда Татјана Попара. Годишњем саветовању судија Републике Србије из Управног суда учествовали су председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, председник Одељења судске праксе, судија Вера Маринковић, судија Зорица Китановић, судија Татјана Попара, судија Зорана Брајовић, судија Јелица Пајовић, судија Ксенија Ивановић, судија Весна Чогурић, судија Јелена Николић, судија Гордана Николић Врбашки, судија Ненад Стојановић, судија Слободан Маријан и секретар суда Данијела Дупор. Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, Годишњем саветовању судија Републике Србије присуствовале су и судијски помоћници у Управном суду Елена Петковић и Мила Марјановић.
11. Дана 26. маја 2025. године председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, председник Одељења судске праксе, судија Вера Маринковић и судија Миња Бикицки присуствовале су Округлом столу „Презентација Основне студије о законодавству, политици и судској пракси у области људских права и животне средине у Југоисточној Европи“, који је одржан у Београду, у организацији пројекта Савета Европе „Људска права и одржива животна средина у Југоисточној Европи“.
12. Дана 4. и 5. јуна 2025. године судије Управног суда су учествовале у другом у низу од осам семинара за предаваче на тему: „Заштита жига у ЕУ“, у организацији Правосудне академије, у оквиру сарадње на пројекту „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта“. Предавач на дводневној обуци био је судија Карлос Марихо (*Carlos Marinho*). Испред Управног суда обуци су присуствовале: судија Миња Бикицки, судија Јелена Ђорић Вујачић, судија Милена Симовић и судија Весна Мартиновић.
13. Дана 26. и 27. јуна 2025. године судије Управног суда су учествовале у трећем у низу од осам семинара за предаваче на тему: „Увод у право конкуренције ЕУ и јединствено дигитално тржиште у ЕУ“, у организацији Правосудне академије, у оквиру сарадње на пројекту „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта“. Предавач на семинару била је судија Красимира Неофитова Милачкова из Управног суда у Софији. Испред Управног суда семинару су присуствовале: судија Миња Бикицки, судија Милена Симовић и судија Весна Мартиновић.

14. Судија Управног суда Јелена Тишма Јовановић учествовала је у програму основне обуке под називом: „Обука о међународној заштити – азилни поступак, квалификација за међународну заштиту, докази и оцена кредибилитета“ (*„Foundation Course on International Protection – Asylum Procedures, Qualification for International Protection, Evidence and Credibility Assessment“*), која је одржана у Валети, Република Малта, у периоду од 8. до 11. јула 2025. године, у организацији Агенције ЕУ за азил (EUAА). Током четвородневне обуке 30 судија управних судова из европских земаља учествовали су у студијама случаја и дискусији у оквиру којих су, подељени у групе, разматрали конкретне случајеве и праксу Суда правде ЕУ.
15. Дана 18. и 19. септембра 2025. године судије Управног суда су учествовале у четвртом у низу од осам семинара за предаваче на тему: „Право конкуренције ЕУ и јавно спровођење“, у организацији Правосудне академије, у оквиру сарадње на пројекту „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта“. Предавачи на семинару били су проф. Марко Бота (Marco Botta) и судија Апелационог суда у Шпанији Ангел Суарез Рамос (Angel Suarez Ramos). Испред Управног суда семинару су присуствовале судија Милена Симовић и судија Јелена Ђорић Вујачић.
16. Рачуновођа Јелена Симић учествовала је на XXV јесењем семинару на тему „Примена актуелних прописа и рачуноводствене регулативе“ од 25. до 27. септембра 2025. године у организацији Савеза рачуновођа и ревизова Србије.
17. Рачуновођа Јелена Симић учествовала је на програму професионалног усавршавања „Обука за буџетско рачуноводство“ дана 5. и 6. новембра 2025. године, у организацији Института за економску дипломатију.
18. Рачуновођа Јелена Симић учествовала је дана 7. новембра 2025. године на вебинару, у организацији Савеза рачуновођа и ревизора Србије, који је обухватио следеће теме: Актуелности из ПДВ-а; актуелности у примени е-фактура и евидентирању ПДВ на СЕФ-у; актуелности у фискализацији; евидентирање стварних власника и почетак примене новог Закона; почетак примене новог Закона о електронским отпремницама (1. јануар 2026. године); актуелности из области радних односа (предложене измене Закона о порезу на доходак грађана, примена минималне зараде, увођење е-боловања, губитак права на паушално опорезивање и др.); и нематеријална имовина са фокусом на истраживање и развој.
19. Дана 13. и 14. новембра 2025. године одржан је пети у низу од осам семинара за предаваче на тему: „Географске ознаке порекла“, у организацији Правосудне академије, у оквиру сарадње на пројекту „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта“. Испред Управног суда семинару је присуствовала судија Јелена Ђорић Вујачић.
20. Судија Љиљана Коруга учествовала је у раду Радионице на тему: „Рањивост у контексту захтева за међународну заштиту“ (*„Vulnerability in the Context of Applications for International Protection“*), која је одржана у Валети, Република Малта, од 20. до 21. новембра 2025. године, у организацији Агенције ЕУ за азил (EUAА), у оквиру пројекта ЕУ „Регионална подршка управљању миграционим системима на Западном Балкану“.
21. Рачуновођа Јелена Симић учествовала је на вебинарима на теме: „Припреме за састављање финансијских извештаја и примена нових прописа за привреду и друга правна лица“ и „Припреме за састављање финансијских извештаја и новине у прописима за кориснике

јавних (буџетских) средстава“ дана 19. и 20. новембра 2025. године, у организацији Савеза рачуновођа и ревизора Србије.

22. Рачуновођа Јелена Симић и Љиљана Буквић ликвидатор буџетских средстава учествовале су на две Радионице о Систему електронских отпремница, која су одржане дана 20. и 27. новембра 2025. године у организацији Министарства финансија.
23. Шеф рачуноводства Весна Милосављевић учествовала је на Семинару „Рад у рачуноводственом систему ОРИС“, који је одржан дана 27. новембра 2025. године.
24. Рачуновођа Јелена Симић учествовала је на вебинару на тему „Рачуноводствени аспекти новог информационог система управе за трезор – ОРИС“ дана 28. новембра 2025. године у организацији Асоцијације буџетских рачуновођа и економиста РС.
25. Интерни ревизор Управног суда Милена Игњатовић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић учествовале су на првој обуци под називом „Моја улога у Реформској Агенди Републике Србије“, која је одржана онлајн дана 25. децембра 2025. године, у организацији Канцеларије за ревизију система управљања пројектима ЕУ.
26. Секретар суда Данијела Дупор и портпарол суда Милка Мурганић похађале су онлајн обуку на тему: „Израда Годишњег извештаја о раду са тајним подацима и самопроцена“, која је одржана 26. децембра 2025. године, у организацији Канцеларије савета за националну безбедност и заштиту тајних података.
27. У складу са обавезом спровођења другог циклуса обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, на основу члана 99. став 3. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“ бр. 35/19 и 88/19), судије и запослени у Управном суду су похађали обуку на даљину „Етика и интегритет“.

XXXVI

ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. Управни суд је од 1. јануара до 30. јуна 2025. године континуирано вршио комуникацију са Канцеларијом за јавне набавке, као координатором Преговарачке групе за Поглавље 5 – јавне набавке, а у вези достављања извештаја и података које се односе на приступне преговоре Републике Србије са Европском унијом за Поглавље 5, а које су из надлежности Управног суда.
2. Дана 9. јануара 2025. године заменик председника Управног суда, судија Братислав Ђокић састао се са представницима Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима и Радне групе за изладу Нацрта закона у области борбе против трговине људима. Тема састанка била је измене и допуне текста Нацрта закона у области борбе против трговине људима..
3. Управни суд је дана 16. јануара 2025. године, у оквиру извештавања за састанак Пододбора за правду, слободу и безбедност, који се одржава 11. и 12. марта 2025. године, доставио

одговоре Министарству за европске интеграције на питања Европске комисије из своје надлежности.

4. Дана 17. јануара 2025. године портпарол Управног суда Милка Мурганић присуствовала је састанку Радне групе за измене и допуне Отворене листе дескриптора који је одржан у Врховном суду. Теме састанка била је предлог измена и допуна Отворене листе дескриптора.
5. Управни суд је дана 22. јануара 2025. године, у оквиру извештавања за састанак Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију доставио одговоре Министарству за европске интеграције на питања Европске комисије из своје надлежности.
6. Управни суд је дана 24. јануара 2025. године, у циљу припреме за састанак Пододбора за правду, слободу и безбедност, који се одржава 11. и 12. марта 2025. године, доставио Канцеларији за азил преглед обука/радионица и других облика стручног усавршавања и сарадње, у којима су учествовале судије и судијски помоћници током 2024. године.
7. На позив Повереника за информације од јавног значаја и заштити података о личности, судија Тамара Брешковић Станишљевић и судијски помоћник Стефан Гојковић присуствовали су манифестацији Дан заштите података о личности, дана 28. јануара 2025. године у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштити података о личности.
8. Дана 25. фебруара 2025. године председник Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са госпођом Инмакуладом Замором, руководиоцем Пројекта „ЕУ подршка унутрашњем тржишту“ (EU4IM). Теме састанка биле су коментари Управног суда на нацрте докумената „Процена потреба за обукама у области интелектуалног права и права конкуренције ЕУ“ и „Стратегија за обуку у области права интелектуалне својине и права конкуренције ЕУ“ судије Хесус Анхел Суарез Рамоса. Поред госпође Заморе, састанку су присуствовали судија Марта Пизаро, експерт за реализацију обука, Пројекат „ЕУ подршка унутрашњем тржишту“ и господин Пабло Делгадо, експерт за конкуренцију и државну помоћ, Пројекат „ЕУ подршка унутрашњем тржишту“.
9. Дана 11. марта 2025. године Управни суд је попунио онлајн упитник Правосудне академије са подацима и извештајима поводом десетогодишње примене Закона о заштити узбуњивача.
10. Судија Братислав Ђокић, заменик председника суда и члан Радне групе за израду Нацрта закона у области борбе против трговине људима учествовао је на састанцима Радне групе који су одржани дана 7. фебруара 2025. године, 14. фебруара 2025. године, 28. фебруара 2025. године у Палати Србија, као и Радионици која је одржана од 3. до 5. марта 2025. године на Дивчибама.
11. Дана 1. априла 2025. године судија Јелена Тишма Јовановић присуствовала је састанку Посебне радне групе за припрему текста Закона о заштити података о личности, који је одржан у просторијама Министарства правде.
12. Дана 9. априла 2025. године председник Управног суда, судија Радојке Маринковић састала се са директором Правосудне академије, господином Ненадом Вујићем. Тема састанка била је анализа приоритетних тема за обуке судија Управног суда у 2025. години.

13. Дана 23. јуна 2025. године председник Управног суда, судија Радојка Маринковић присуствовала је састанку са представницима Европске мреже за обуку у правосуђу (ЕЈТН) и Правосудне академије Републике Србије. Теме састанка биле су приступ који је усвојен приликом спровођења активности пројекта „Западни балкан II“, са фокусом на одабраним темама и методологији коришћеној у спровођењу обука о праву ЕУ и будућа сарадња. Састанку су присуствовали господин Ђовани Пасква и Вања Текић, испред Европске мреже за обуку у правосуђу (ЕЈТН), док су испред Правосудне академије присуствовали господин Срђан Павличић, в.ф.директора Правосудне академије, Марија Милаковић, начелник за посебне врсте знања, Маја Јосифов, руководилац групе за управно право и Андреа Делибашић, члан Одељења за истраживање и унапређење образовања.
14. Судија Маја Панић је учествовала на два састанка, у оквиру друге фокус групе Министарства правде – област јавне набавке и приватна партнерства, који су одржани дана 13. и 20. августа 2025. године, у организацији Министарства правде у циљу спровођења Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године.
15. Судија Вера Маринковић је учествовала на састанку, у оквиру треће фокус групе Министарства правде – област царински и порески системи, који је одржан 15. августа 2025. године, у организацији Министарства правде у циљу спровођења Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године.
16. У периоду од 10. до 11. септембра 2025. године одржана је Регионална конференција у Бару на тему: „Повезивање правде и управе: јачање одговорности и надзора кроз сарадњу“, у организацији Регионалне школе за јавну управу (ReSPA) и OECD/SIGMA, на којој су учествовале судије Управног суда, мр Весна Чогурић, др Мирјана Поповић и Лука Челебић.
17. Судија Елена Петровић и судија Снежана Бјелановић присуствовале су Округлом столу о Нацрту Акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки за Србију за период 2024-2028. година, који је одржан 25.09.2025. године у Палати Србија, у оквиру кога је одржана презентација визија, општих циљева и специфичних задатака Програма развоја јавних набавки у Србији за период 2024-2028. година.
18. Судија Јасмина Минић присуствовала је Конференцији на тему: „Материјалне гаранције независности судија – најбоље праксе, европски стандарди и изазови српског правосуђа“, која је одржана дана 26.09.2025. године у Београду, у организацији Друштва судија и Канцеларије Савета Европе у Београду.
19. На позив Повереника за информације од јавног значаја и заштити података о личности, судија Тамара Брешковић Станишљевић присуствовала је дана 29. септембра 2025. године обележавању „Међународног дана права јавности да зна“, у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.
20. Судија Ксенија Ивановић, именована као представник за учешће у раду стручних радних група у складу са одлуком о образовању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима учествовала је на првом састанку који је одржан дана 14. октобра 2025. године.
21. Управни суд је учествовао у попуњавању упитника за испитивање образовних потреба у области еколошког права који спроводи Правосудна академија.

22. Управни суд је учествовао у попуњавању анкете о обукама у области права ЕУ, које су реализоване у сарадњи са Правосудном академијом уз подршку Пилот акције за обуку у правосуђу коју финансира ЕУ, а имплементира Европска мрежа за обуку у правосуђу (EJTN).
23. Управни суд је учествовао у попуњавању упитника у циљу испитивања потреба за обуком у вези са процесом приступања Србије ЕУ за 2026. годину, у односу на поглавље 5 - област јавних набавки, који спроводи Канцеларија за јавне набавке и Министарство за европске интеграције.
24. Управни суд је учествовао у попуњавању упитника у циљу испитивања потреба за обукама у области права азила, које је доставила Агенције ЕУ за азил.
25. Управни суд је учествовао у попуњавању упитника у циљу испитивања потреба за обукама у области права ЕУ, који је спровела Правосудна академија у сарадњи са организацијом Civil rights defenders.
26. Председник Управног суда судија Радојка Маринковић састала се са представницима Пројекта „ЕУ подршка за управљање јавним финансијама“ који спроводи Програм Уједињених нација за развој (УНДП) дана 2. децембра 2025. године у просторијама Управног суда. Тема састанка била је упознавање са активностима на наведеном пројекту и подршци у организацији округлог стола у циљу размене искустава и праксе у области јавних набавки.

XXXVII

УЧЕШЋЕ СУДИЈА И ЗАПОСЛЕНИХ УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић члан је Програмског савета Правосудне академије.
2. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић члан је Управног одбора Пројекта „Јачање владавине права у Србији”.
3. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић је члан, а судија Братислав Ђокић заменик члана Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе рада Управног суда у оквиру Пројекта „Јачање владавине права у Србији”.
4. Судија Гордана Богдановић, заменик председника суда, је члан Радне групе за праћење примене Јединственог Програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији.
5. Судија Мира Стевић Капус, судија Маја Панић, секретар суда Данијела Дупор, управитељ писарнице Дејан Ђурић и портпарол суда Милка Мурганић, чланови су Радног тела за праћење и измену основа спора и дескриптора судске праксе Управног суда.
6. Шеф рачуноводства Весна Милосављевић, секретар суда Данијела Дупор и шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, као чланови, учествовали су у раду Радне групе за родноодговорно буџетирање.

7. Заменик председника Управног суда, судија Гордана Богдановић, судија Биљана Шундерић, судија Вера Маринковић, судија Зорица Китановић, судија Маја Панић, судија Елена Петровић и судија Миња Бикицки, чланови су Радне групе за сачињавање Предлога иницијативе за измену Закона о управним споровима.
8. Судија Братислав Ђокић, заменик председника Управног суда је члан, а судија Зорица Китановић заменик члана интерресорне Радне групе за израду Нацрта Закона у области борбе против трговине људима.
9. Судија Јасмина Минић члан је Посебне радне групе за припрему Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
10. Судија Јелена Тишма Јовановић члан је Посебне радне групе за припрему Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о заштити података о личности.
11. Судија Јасмина Минић члан је Радне групе за праћење спровођења мера и активности који су дефинисани акционим планом за спровођење Стратегије заштите податка о личности за период 2023. до 2030. године.
12. Судија Елена Петровић је, имајући у виду Одлуку о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији („Службени гласник РС“, број 92/24) именована као представник испред Управног суда који ће учествовати у раду Преговарачке групе за поглавље 5 – јавне набавке.
13. Портпарол Управног суда, Милка Мурганић члан је Радне групе Врховног суда за измене и допуне Отворене листе дескриптора.
14. Судија Миња Бикицки именована је, испред Управног суда, за лице за обављање послова у вези спровођења корака и мера из Реформске агенде, у складу са Одлуком о одређивању органа и лица за управљање Инструментом за реформе и раст („Службени гласник РС“ бр. 83/25 од 26. септембра 2025. године).
15. Судија Ксенија Ивановић је именована као представник за учешће у раду стручних радних група у складу са Одлуком о образовању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима.
16. Председник Управног суда судија Радојка Маринковић, секретар Управног суда Данијела Дупор и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић именоване су као лица која ће, испред Управног суда, имати приступ Информационом систему за праћење и извештавање о имплементацији Реформске агенде.
17. Судија Гордана Богдановић је руководилац Радне групе за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле, судија Маја Панић заменик руководиоца Радне групе, секретар суда Данијела Дупор, члан и координатор Радне групе, шеф Кабинета председника суда Драгана Васић члан Радне групе, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић члан Радне групе, шеф Рачуноводства Весна Милосављевић члан Радне групе, управитељ писарнице Дејан Ђурић члан Радне групе, шеф Дактилобироа Олгица

Илић члан Радне групе, руководилац Техничке службе Биљана Павловић члан Радне групе и портпарол Милка Мурганић члан Радне групе.

XXXVIII

ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

У организационој јединици Рачуноводство у периоду 01.01.-31.12.2025. године обављали су се финансијско-материјални послови у оквиру две редовне програмске активности и то:

- Програмска активност 0005 – Спровођење судских поступака Управног суда, на којој је Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину, захтевом за преусмеравање апропријација и захтевом за доделу средстава из текуће буџетске резерве, одобрена текућа апропријација на извору 01 у износу од 291.490.000,00 динара, а на извору 04 у износу од 96.375.000,00 динара, што укупно износи 387.865.000,00 динара. Извршење у периоду 01.01.-31.12.2025. године на извору 01 – приходи из буџета, износи 284.136.345,02 динара, на извору 04 – сопствени приходи, износи 95.655.125,17 динара, што укупно износи 379.791.470,19 динара.
- Програмска активност 0006 – Административна подршка спровођењу судских поступака Управног суда, на којој је Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину, захтевом за преусмеравање апропријације и захтевом за доделу средстава из текуће буџетске резерве, одобрена текућа апропријација на извору 01 у износу од 428.015.000,00 динара, а на извору 04 у износу од 25.000.000,00 динара, што укупно износи 453.015.000,00 динара. Захтевом за промену апропријације број 29667 одобрена су додатна средства из извора 13 – нераспоређени вишак из ранијих година у износу од 600.000,00 динара, тако да укупан износ одобрених средстава, на дан 31.12.2025. године, износи 453.615.000,00 динара. Извршење у периоду 01.01.-31.12.2025. године на извору 01 – приходи из буџета, износи 426.003.751,42 динара, на извору 04 – сопствени приходи, износи 21.318.763,01 динар и на извору 13 – нераспоређени вишак из ранијих година, износи 300.638,40 динара, што укупно износи 447.623.152,83 динара.

➤ Јавне набавке

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 10/23), члана 88. Закона о јавни набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19 и 92/23), чланова 6. и 7. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09...18/22) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), председник Управног суда је донела **Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2025. годину**, Су IV-22 3/25 од 21. јануара 2025. године.

Управни суд је у извештајном периоду закључио уговоре о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци горива – евро дизел и евро премиум БМБ, број 2/25, Су IV-28 3/25 од 11. априла 2025. године, са понуђачем НИС а.д. из Новог Сада, са којим је извршена набавка 6.000 литара горива – евро дизела и набавка 4.000 литара горива – евро премиум БМБ 95, уговорна вредност 1.453.340,00 динара, без ПДВ-а.

- Уговор о јавној набавци тонера, број 1/25, Су IV-28 1/25 од 04. фебруара 2025. године, са понуђачем I&D COM DOO из Београда, са којим је извршена набавка 10 Фотокондуктора за штампаче Canon WT-202 Waste Toner Box Canon WT-202. Укупна уговорена вредност износи 80.000,00 динара без ПДВ.
- Уговор о јавној набавци тонера, број 3/25, Су IV-28 6/25 од 01. јула 2025. године, са понуђачем I&D COM DOO из Београда, са којим је извршена набавка 15 Фотокондуктора за штампаче Lexmark 56FOZOO. Укупна уговорена вредност износи 121.500,00 динара без ПДВ.
- Уговор о јавној набавци тонера, број 4/25, Су IV-28 7/25 од 01. јула 2025. године, са групом понуђача коју чине Друштво за трговину и услуге Prointer-web doo из Београда и Предузеће за производњу, трговину, услуге и заступање Malex-city copy service doo из Београда, са којим је извршена набавка 25 тонера за штампаче Canon 057H, 6 тонера за штампаче Canon C-EXV 59 и 5 тонера за штампаче Canon C-EXV58BK . Укупна уговорена вредност износи 580.620,00 динара без ПДВ.
- Уговор о јавној набавци тонера, број 5/25, Су IV-28 8/25 од 03. септембра 2025. године, са понуђачем I&D COM DOO из Београда, са којим је извршена набавка 3 Фотокондуктора за штампаче Canon C-EXV 59. Укупна уговорена вредност износи 93.000,00 динара без ПДВ.
- Уговор о јавној набавци тонера, број 6/25, Су IV-28 9/25 од 03. септембра 2025. године, са понуђачем PROINTER - WEB из Београда, са којим је извршена набавка 35 тонера за штампаче HP LaserJet Pro 4003dn/MFP 4103fdn - HP 151A. Укупна уговорена вредност износи 890.400,00 динара без ПДВ.

На рачун Управног суда 840-29762845-93 –судске таксе, у периоду 01.01.-31.12.2025. године уплаћено је 8.734.200,73 динара и пренето на рачун Републичких судских такси 840-742271843-19.

XXXIX

ЗАКЉУЧАК

На почетку извештајног периода Управни суд је имао 163.223 нерешена предмета, што је за 9.691 нерешен предмет више у односу на почетак извештајног периода 2024. године. Током 2025. године примљено је 36.136 предмета, тако да је укупан број предмета у раду Управног суда у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2025. године, 199.359 предмета.

Управни суд је у овом извештајном периоду поступао са 58 судија, што је мањи број судија у односу на број судија који је одређен Одлуком о броју судија у судовима (68 судије и председник суда). На крају извештајног периода у Управном суду је 9 непопуњених судијских места.

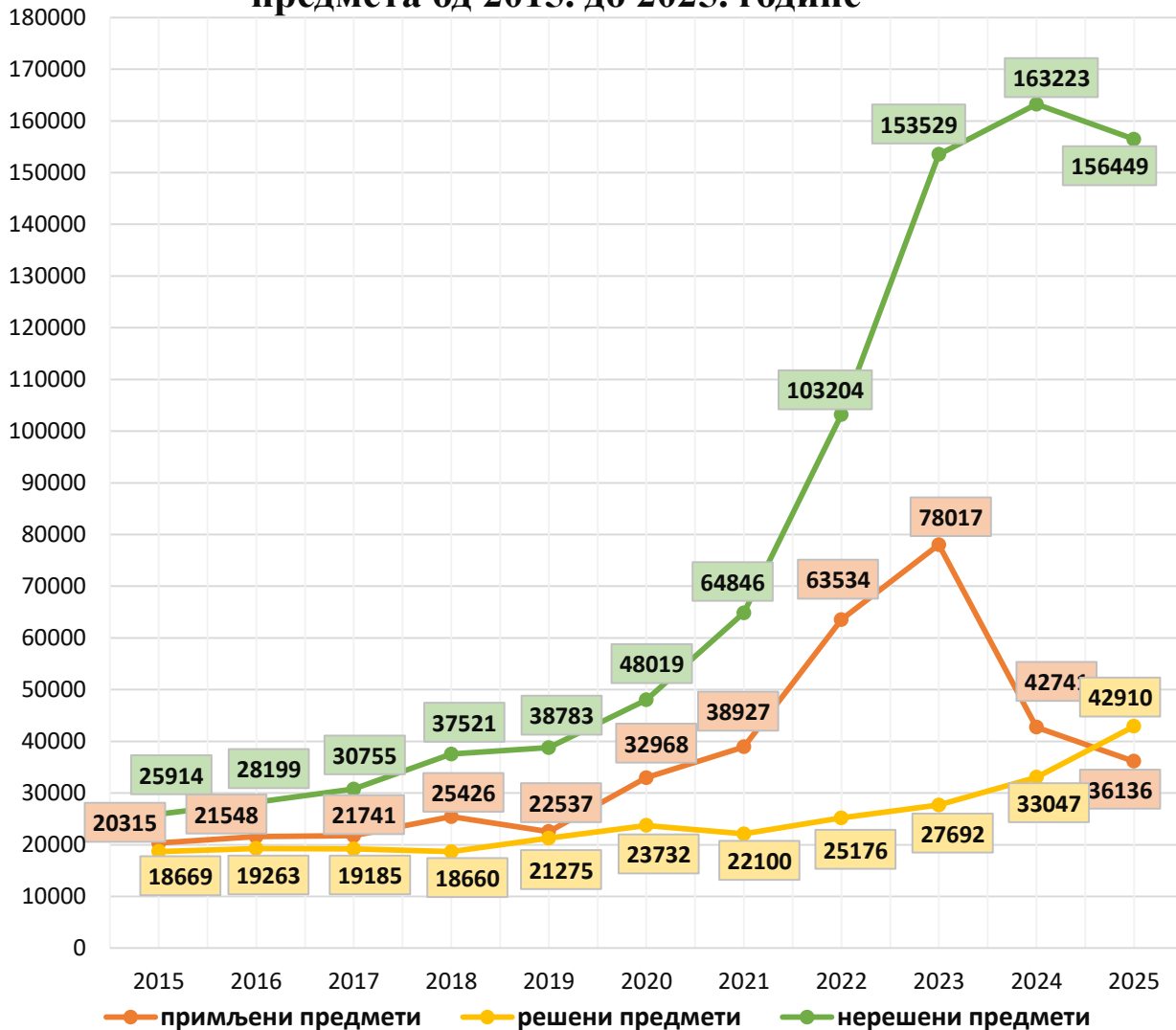
Судије Управног суда су поступале у материјама „У“, „У-ћу“, „У-уз“, „Ув“, „Уж“, „Уи“, „Уо“, „Уп“, „Ур“, „Уип“ и „Р4 у“.

Мањи прилив предмета у 2025. години у односу на исти период 2024. године, као и већи број судија који је поступао у овом периоду, довели су до просечно мањег прилива предмета по судији са 84,472 предмета у 2024. години, на 56,64 предмета у 2025. години.

Судије Управног суда су у извештајном периоду решиле укупно 42.910 предмета, што је за 9.863 више предмета у односу на 2024. годину. Просечно је решено 67,26 предмет по судији месечно, односно **судије су оствариле норму од 269,04%**, што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерицима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као „изузетно успешно“. Посебно треба имати у виду и то да су судије, поред квантитативно великог броја урађених предмета, у извештајном периоду у 2025. години оствариле и укупан квалитет рада од 99,96%. Повећање броја решених предмета, као и мањи прилив нових предмета, довели су до повећања процента савладавања прилива са 77,30% у 2024. години, на 118,75% у 2025. години, као и на смањење просечног броја предмета у раду по судији на крају извештајног периода са 3.548,61 предмета у 2024. години, на 2.697,40 предмет у 2025. години.

На крају извештајног периода Управни суд има мање нерешених предмета него на почетку извештајног периода. Остало је у раду 156.449 нерешених предмета, од чега су **51,69%** предмети из 2022. и 2023. године.

Однос примљених, решених и нерешених предмета од 2015. до 2025. године



Управни суд је у 2025. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета. На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2025. годину и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда „пилот“ одлука, у складу са Процедуром за израду пилот одлука, што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Такође, на динамику решавања старих предмета и предмета који до краја 2025. године постају стари битно је утицало поступање суда по „нарочито хитним“ и „хитним“ предметима који су имали приоритет у поступању и решавању и чињенице да је у великом броју старих предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена. Одржано је 919 усмених јавних расправа од 1. јануара до 31. децембра 2025. године.

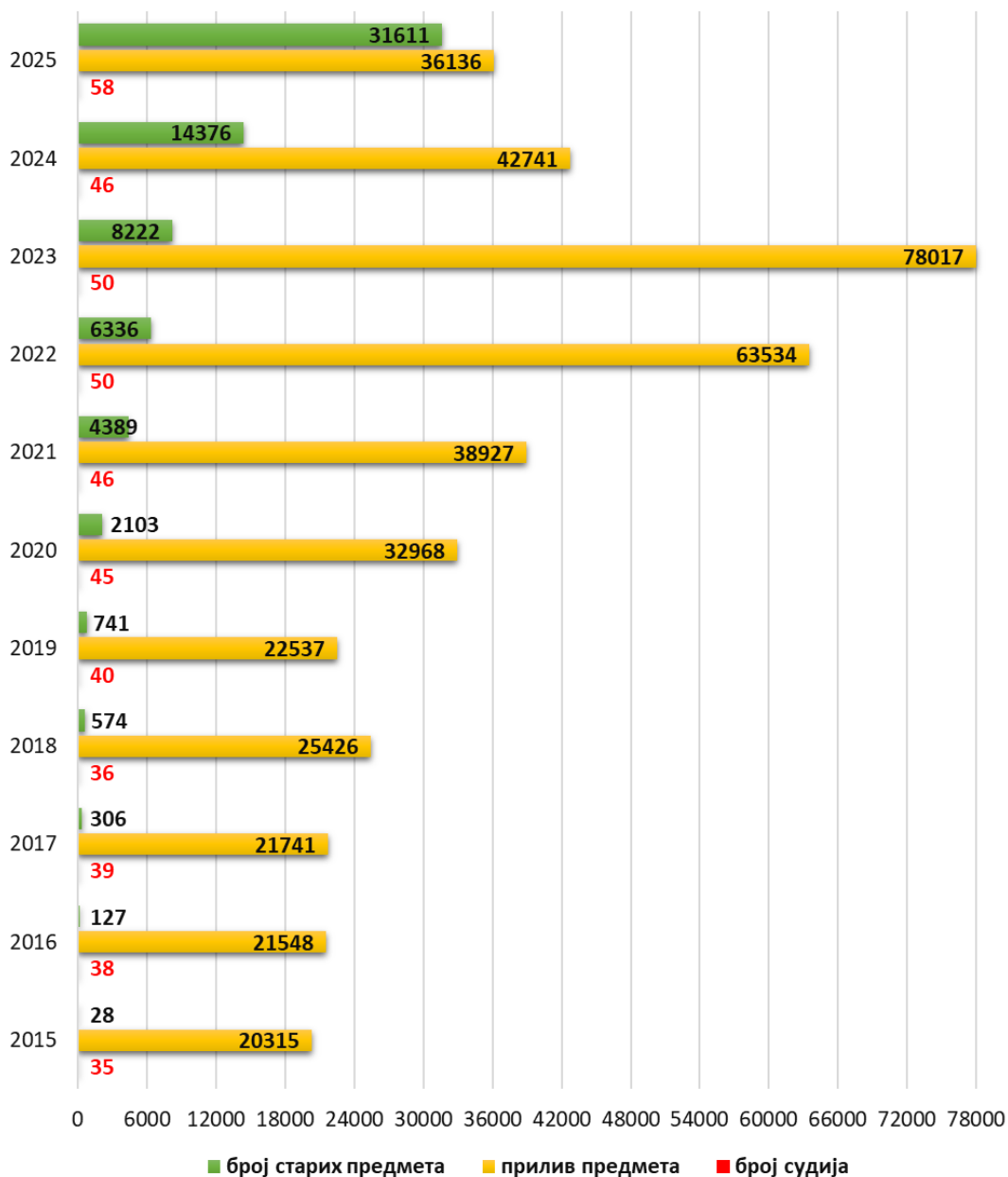
Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији за период 2021 – 2025, као циљ смањења броја старих нерешених предмета, прописано је да у Управном суду на дан 31.12.2025. године, не буде више од 10% старих предмета од укупног броја нерешених предмета.

У извештајном периоду од 14.376 старих предмета на дан 01.01.2025. године и 43.009 предмета који постају стари у овој години, решено је 16.807 старих предмета и 9.267 предмета из 2022. године који би до краја 2025. године постали стари, што је 60,76% од укупног броја решених предмета. У Управном суду је на дан 31.12.2025. године, остало нерешено 31.611 старих предмета према датуму иницијалног акта, што чини 20,21% старих предмета од укупног броја нерешених предмета, а што је за 219,88 % више старих предмета у односу на исти период 2024. године.

Посматрано у периоду од 2015. до 2025. године уочава се континуирани пораст броја старих предмета, са првим већим порастом у 2024. години, а затим великим скоком у 2025. години.

Узроци пораста у броју старих предмета у Управном суду су: константно увећање прилива предмета, а посебно екстремно велик прилив предмета у 2022. и 2023. години, константно недовољан број судија и судског особља, као и немогућност специјализације код чињенице недовољног броја судија, на шта је Управни суд указивао у својим ранијим извештајима.

Однос броја судија који су поступали, прилив и број старих предмета од 2015. до 2025. године



Поред остварених резултата рада Суда у решавању предмета, судије Управног суда су у извештајном периоду уложили изузетан напор кроз активно учешће у раду радних група. На тај начин судије су имале могућност да дају предлоге и учествују у припремној фази израде акта или документа.

Управни суд је, у циљу остваривања права на стручно усавршавање судија и судског особља, у извештајном периоду наставио континуирану сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу. У оквиру међународне сарадње, суд је наставио активну сарадњу са међународним, националним и невладиним организацијама кроз пројекте и активности које су успостављене као заједничке активности и то са: Мисијом ОЕБС-а у

Републици Србији, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Агенцијом Европске уније за азил (ЕУАА), Представништвом Високог Комесаријата за избеглице УН у Србији (УНХЦР) и Комитетом правника за људска права (YUCOM). Важан сегмент сарадње представља и праћење активности у оквиру рада струковних европских удружења судова и судија, посебно сарадња са Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Europe).

Истовремено је рађено на афирмацији идеје о увођењу вишестепености управног судства и специјализацији, што је у складу са Стратегијом развоја правосуђа за период 2020–2025. године и Акционим планом за Поглавље 23, који уједно представља и Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020–2025. године, као и Закључком Владе Републике Србије којим се прихвата ревидирани Акциони план за њено спровођење.

Имајући у виду велико залагање и изузетну посвећеност послу судија и судског особља у остваривању постигнутих резултата, велики број предмета у раду као последицу континуирано увећаног прилива и недовољног броја судија, као и недовољан броја судског особља и све остале чиниоце који су утицали на укупан рад суда, може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате кроз ефикаснији и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,96%. Ипак, сматрамо да је потребно нагласити да тренутни капацитети суда како у броју судија и судског особља, тако и смештајни капацитети, нису довољни за савладавање изазова пред којим се Управни суд налази, на шта указује и закључак Врховног суда о неопходности увођења двостепеног одлучивања у управној материји, као и повећање броја судија.¹

ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА

судија Радојка Маринковић

¹ Годишњи извештај о раду свих судова у Републици Србији за 2024. годину